



Informe y Posibles Pasos a Seguir del Taller de Expertos sobre el Apoyo al Desarrollo Sostenible a través de la Agricultura, la Silvicultura y el Turismo

Preparado por la Oficina de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente

2 de noviembre de 2005
San José, Costa Rica

Visión General del Proceso Preparatorio: Recientemente los países miembros de la OEA identificaron tres áreas principales de trabajo para ser incluidas en los preparativos hacia la reunión Ministerial sobre Desarrollo Sostenible del 2006: (a) agricultura sostenible, silvicultura sostenible y turismo sostenible; (b) mitigación y reducción del riesgo relacionado riesgos naturales; y (c) promoción de la cooperación internacional en el manejo de los recursos hídricos. Además, un enfoque importante de la reunión Ministerial será la participación pública, la igualdad de género y el compromiso activo de los pueblos indígenas en estas tres áreas específicas, así como el desarrollo sostenible de manera más general.

Objetivo y Mandato: Este taller informal de expertos tenía como objetivo identificar pasos necesarios para el apoyo de la agricultura, la silvicultura y el turismo sostenibles a nivel de política y de proyectos. El taller de noviembre marcó el principio del proceso preparatorio para la Primera Reunión Ministerial Interamericana en Desarrollo Sostenible. La reunión Ministerial será organizada por el Gobierno de Bolivia, y se llevará a cabo durante la segunda mitad del 2006. Durante el taller se les solicitó a los expertos identificar las posibles áreas de cooperación las cuales podrían servir a la Secretaría de la OEA para la preparación de un trabajo más detallado. Las siguientes opciones están basadas en las discusiones informales, que marcan un primer paso hacia la identificación del trabajo futuro.

Objetivos del Taller: Entre los objetivos del taller sobre agricultura, silvicultura y turismo sostenibles se incluye:

- Comenzar el proceso de identificar políticas y prácticas exitosas dentro de los países de la región que apoyan el manejo sostenible de la agricultura, la silvicultura y los sectores de turismo.
- Identificar mecanismos por los cuales las prácticas exitosas puedan ser compartidas, por redes de información, bases de datos en línea y otros medios. Esto debería construir redes exitosas dentro y fuera de la región, incluyendo la Red de Turismo Sostenible de las Américas, apoyada por la Rainforest Alliance y la Red Internacional de Modelo Forestal apoyada por IDRC y otros.
- Identificar políticas y proyectos que puedan ser establecidos como apoyo a la reunión Ministerial.

Materiales de Apoyo/ Antecedentes: Para el taller la Secretaría de la OEA preparó una serie de documentos en los siguientes temas:

- Descripción de sostenibilidad en la agricultura, la silvicultura y el turismo en la región.
- Pagos por servicios ambientales.
- Técnicas de valoración ambiental como medio de apoyo al pago por servicios ambientales.
- Visión general de algunos de los efectos económicos de los acuerdos comerciales en América Latina y el Caribe.
- Situación actual en la facilitación del comercio, etiquetado ambiental y sostenible y los sistemas de certificación en el sector agrícola y forestal.

Resumen de algunos puntos claves: A continuación se presentan algunos posibles pasos a seguir, identificados durante las discusiones, en preparación para la reunión Ministerial en cada área:

TEMA UNO: CREAR VINCULOS ENTRE LOS SECTORES

Después del discurso del Honorable Carlos Manuel Rodríguez, Ministro de Energía y Medio Ambiente (www.oas.org/osde), se reconoció que el obstáculo principal para alcanzar el desarrollo sostenible es la fragmentación del tema y la falta de integración entre los sectores económicos claves y los diferentes ministerios a nivel nacional. La coherencia entre los diferentes sectores sigue siendo un desafío crítico, a pesar de los esfuerzos de iniciativas como la Comisión de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas y otras para reunir a los diferentes sectores. Se reconoció que la reunión Ministerial de la OEA crea una oportunidad para reunir a diferentes actores en un contexto político. La experiencia de la OCDE obtenida de la reunión Ministerial de Desarrollo Sostenible en el 2002 (www.oecd.org) donde se reunieron ministros de finanzas y de medio ambiente, fue identificada como un posible modelo a seguir por la OEA y bajo este aspecto, los puntos siguientes fueron identificados como temas que podrían ser considerados por la Secretaría durante el proceso preparatorio para la reunión Ministerial:

Informes Nacionales sobre Desarrollo Sostenible: Existe el riesgo de caer en políticas innecesarias si se enfoca en los temas transversales al desarrollo sostenible, debido a la necesidad de una coordinación inter-agencial. Una sugerencia concreta con el fin de promover la coordinación entre los diferentes ministerios es retomar los informes nacionales sobre desarrollo sostenible, que fueron identificados en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (Río de Janeiro, 1992) pero que no se les ha dado el seguimiento necesario. Las reuniones preparatorias de la OEA podrían incluir un proceso de consulta para ayudar a preparar, con la cooperación de cada uno de los gobiernos, estos informes nacionales.

Asuntos Regulatorios: En el proceso de identificación de elementos comunes, se encontró que el valor agregado del trabajo de la OEA en esta área incluye la identificación de posibles áreas de cooperación a nivel internacional. Es importante determinar la ventaja de recopilar y poner a disposición de manera electrónica las reglas, normas y estándares relacionados con agricultura sostenible, silvicultura sostenible y turismo sostenible. Un posible modelo podría ser la reciente base de datos en línea establecida por la OEA en el área de legislación ambiental y los recursos hídricos.¹

¹ Ver: <http://www.oas.org/osde/fida/laws/database.htm>
<http://www.oas.org/osde/EnvironmentLaw/WaterLaw/home.htm>

Apoyar las Iniciativas de Regulación Relacionadas: Considerando los múltiples sectores involucrados en el manejo sostenible de los recursos, las discusiones reconocieron que una amplia gama de asuntos relacionados con la regulación están dentro del tema de “gobernabilidad” y necesitan ser apoyados, al igual que examinar su papel en el apoyo del manejo sostenible de los recursos naturales. Varias áreas que implicaron la acción gubernamental fueron destacadas, incluyendo:

- (a) *Apoyar la Participación Pública Efectiva:* En el 2003, los gobiernos ante la OEA formalmente aprobaron la Estrategia Interamericana para la Promoción de la Participación Pública en la Toma de Decisiones para el Desarrollo Sostenible (<http://www.ispnet.org/1pgmissi.htm>). La estrategia proporciona principios y recomendaciones que sirven como una plataforma útil para exaltar en el nivel operacional la participación pública efectiva. En la preparación para la reunión ministerial, la OEA proporcionará un “foro virtual” en línea para permitir a una amplia gama de actores comentar sobre documentos y participar en el proceso. El foro virtual seguirá el modelo utilizado por la OEA en actividades para la reunión de Ministros de Salud y de Medio Ambiente, realizada en Mar del Plata en junio del 2005 (<http://www.oas.org/consulta/osde/>).
- (b) Apoyar el Acceso a la Información: Con relación a la participación pública, el proceso preparatorio podría identificar oportunidades para avanzar en el acceso a la información de las leyes que tengan impacto sobre el manejo de los recursos a nivel nacional entre los 34 países del hemisferio, así como examinar la codificación a través del proceso político de algunos indicadores básicos en apoyo de las provisiones eficaces de acceso a la información. Esto podría involucrar un análisis sobre la forma en que los 34 países están aplicando el Principio 10 de la Agenda 21, adoptados en Río de Janeiro en 1992 durante la Cumbre de la Tierra de las Naciones Unidas.
- (c) Identificar los medios por los cuales los gobiernos puedan colapsar y agregar la información relacionada con el manejo sostenible de recursos naturales al nivel sectorial.
- (d) Definir el papel de la tenencia de la tierra y los derechos de propiedad segura: Examinar el papel de los derechos de propiedad en apoyo al manejo sostenible de los sectores de la agricultura, la silvicultura y el turismo, utilizando la Red de Tierra Américas como base de datos. (http://www.oas.org/main/main.asp?sLang=E*sLink=http://www.oas.org/).
- (e) Aplicación Efectiva: Un problema que enfrentan muchos países es la tala ilegal. La reunión Ministerial proporciona la oportunidad para tratar este tema desde diferentes puntos de vista a través de varias iniciativas, que incluyen el monitoreo y la aplicación de la ley.
- (f) Procuraduría: Algunos delegados destacaron el papel de los gobiernos, particularmente el trabajo de la Comisión Norteamericana para la Cooperación Ambiental en su Iniciativa de Compras Verdes. (<http://www.cec.org/eco-sat/english/index.html>). Sin embargo, se determinó que este tema era complicado por un gran número de razones, incluyendo posibles implicaciones desde la perspectiva de la política comercial.

TEMA DOS: INICIATIVAS VOLUNTARIAS

Una cuestión básica que requiere clarificación antes de la reunión a nivel Ministerial es el parámetro de actividades que se denominan "sostenibles" entre las que se encuentran la agricultura, la silvicultura y el turismo. Existen dos modos de manejar este tema. Primero,

identificar medios por los cuales normas ambientales y sociales (incluyendo normas de trabajo) están afectando la producción agrícola estable, las cosechas de los bosques y la provisión de los servicios de turismo. Segundo, identificar las tendencias y los desafíos para el apoyo a los mercados de la agricultura, la silvicultura y el turismo sostenibles más pequeños.

La mayoría de las discusiones que se realizaron acerca de este tema se enfocaron en la segunda área, y examinaron: (a) instrumentos basados en el mercado e iniciativas voluntarias que apoyan los productos y los servicios sostenibles. Desde el etiquetado ecológico o social (comercio justo) y los sistemas de certificación para entender las características del mercado en cada una de las diferentes áreas y la función del sector privado en apoyar estos temas, y (b) identificar y apoyar acciones de los gobiernos, realizadas por ellos mismos o a través de sociedades con el sector público y privado, para apoyar las iniciativas voluntarias.

Durante el taller se discutieron algunas áreas específicas en las cuales los gobiernos por si solos o conjuntamente a través de iniciativas regionales o hemisféricas, podrían desempeñar un papel importante en el apoyo de los instrumentos de mercado voluntarios. Las siguientes son las áreas de trabajo podrían ser preparadas y examinadas en la preparación para la reunión Ministerial:

- (a) *Listado de Temas Actuales*: Proporcionar un resumen de las definiciones y los enfoques de la “agricultura sostenible, la silvicultura sostenible y el turismo sostenible” que existen en los países de la región.
- (b) *Definición de Temas*: Identificar los elementos comunes entre las diferentes categorías, así como evaluar si la variedad de definiciones y temas están creando problemas para los reguladores, los proveedores, los consumidores y los intermediarios.
- (c) Se encontró que la armonización de diferentes esquemas no es siempre una respuesta. Sin embargo, existen oportunidades en el área de la evaluación de la conformidad, la equivalencia y el reconocimiento mutuo.
- (d) *Compartir Información a través de Redes*: Debido a la proliferación de los esquemas, una iniciativa importante implica la recopilación de la información, a través de bases de datos y portales, así como compartir información a través de redes. Igualmente, debido a la creatividad y el dinamismo del sector privado se reconoció que a menudo son los gobiernos quienes necesitan información y no el sector privado. Aunque la expresión “buenas prácticas” es muy común hoy en día, aún es muy difícil identificar y compartir las mejores prácticas de manera significativa. La Iniciativa de la Red Canadiense de Modelo Forestal (<http://www.modelforest.net/cmfn/en/initiatives/>) representa un modelo muy útil en este aspecto, el cual podría ser utilizado por la OEA en el proceso preparatorio para la Ministerial.²

TEMA TRES: INNOVACIONES EN EL FINANCIAMIENTO

El último tema discutido fue la financiación, así como el precio establecido para la agricultura sostenible, la silvicultura sostenible y el turismo sostenible. Se encontraron diferentes obstáculos para la financiación, particularmente en el área de crédito rural, micro finanzas y los retos que

² La OEA apoya las redes hemisféricas que participan en el intercambio de información, incluyendo la Red Interamericana de Información sobre Biodiversidad (www.iabin.org); la Red Interamericana de Recursos Hídricos (www.iwrn.org) y la Iniciativa de Energía Renovable de las Américas (www.oas.org/osde).

enfrentan las pequeñas y medianas empresas de productores. Se destacó la necesidad de hacer un enfoque sobre el manejo ambiental desde una perspectiva económica. Un área particular que vincula la economía y el ambiente y por medio de la cual se han desarrollado nuevos mecanismos para el financiamiento son los Pagos por Servicios Ambientales (PSA). Varios tipos de esquemas han sido desarrollados en la región, incluyendo en Costa Rica, Brasil, México, Guatemala, Colombia y Panamá, entre otros. La mayoría de estos esquemas son locales y se enfocan en la obtención de beneficios locales.

Los trabajos desarrollados en el área de PSA continúan aumentando debido a los impactos y los beneficios en las comunidades locales, incluyendo a las mujeres y a los pueblos indígenas. Por ejemplo, el Centro Agrícola Tropical de Investigación y Educación Superior (CATIE) realizó recientemente una conferencia para explorar algunas de las prácticas en el manejo integrado de servicios ambientales en ecosistemas dominados por los seres humanos y la mayoría de las sesiones fueron dedicadas al tema de Pagos por Servicios Ambientales (PSA).³ Más información sobre este tema está disponible en los documentos preparados para el taller en San José.

Debido al papel fundamental que juegan las cuencas en la mayoría de los sistemas de PSA como medios para apoyar las metas relacionadas con la silvicultura sostenible, un área específica de oportunidades identificada durante la reunión consiste en explorar los temas de PSA relacionados con las cuencas internacionales. Se encontró que el portafolio de los proyectos de las cuencas de los ríos transfronterizos de la OEA-GEF (<http://www.oas.org/main/main.asp?sLang=E&sLink=http://www.oas.org/usde>) – que incluye la iniciativa de la cuenca del río Amazonas – crea una base para explorar sistemas internacionales de PSA. Es difícil determinar si las prácticas implementadas en un proyecto de PSA pueden ser aplicadas en otra región. Sin embargo, se enfatizó en la importancia de la flexibilidad a la hora de diseñar sistemas de PSA.

Como un paso concreto a seguir, la OEA junto con otros socios organizará un taller técnico a principios del 2006, para identificar elementos comunes y necesarios para los sistemas de PSA. El taller podría tratar los siguientes temas:

- El papel de estudios de valoración para ayudar a establecer los niveles monetarios.
- El papel de los datos en línea, y el apoyo de los gobiernos y las organizaciones en la recolección de indicadores y otra información.
- Métodos para monitorear transacciones.

³http://web.catie.ac.cr/catie/Conferencia%20Wallace_eng/home_eng/wallace_home_eng.htm?Co dSeccion=56