



Lecciones Aprendidas sobre Pagos por Servicios Ambientales en Latinoamérica y el Caribe

EAI/TFCA Fund Annual Meeting
10th Asamblea General RedLAC
Nov 2008, Belize

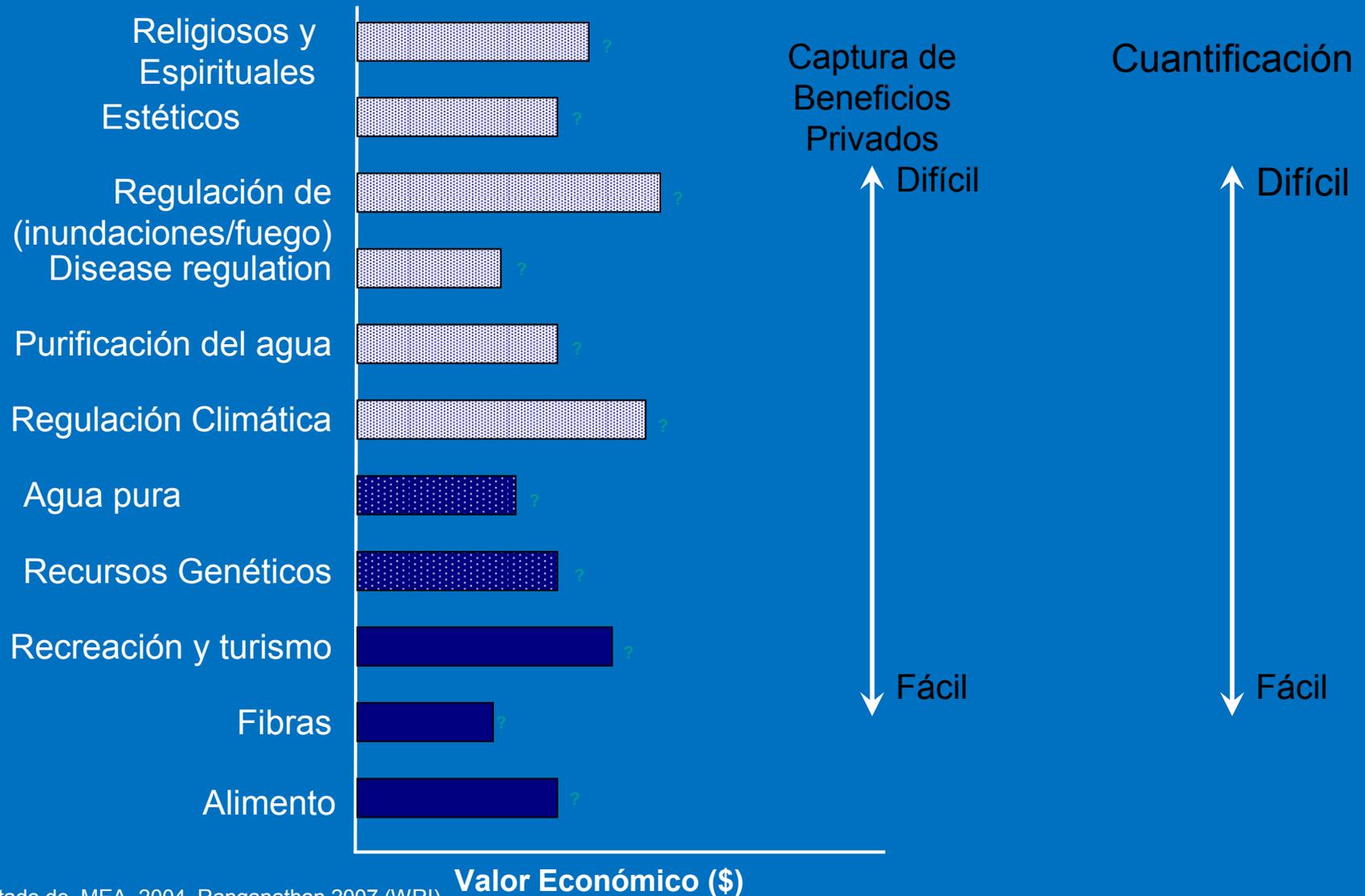
Definiciones

- Servicio Ambiental : Beneficios obtenidos por los ecosistemas para mejorar la calidad de vida de sociedades humanas (MEA, 2003)
 - Tipos de Servicios Ambientales (MEA, 2003)
 - ❑ Servicios de provisión como alimentos y agua
 - ❑ Servicios reguladores como control de inundaciones, sequías y enfermedades;
 - ❑ Servicios de base como formación de suelos, fotosíntesis, polinización y ciclo de nutrientes
 - ❑ Servicios culturales, espirituales y de recreación
-

Un Pago por Servicios Ambientales es:

1. una **transacción voluntaria** donde
2. **un servicio ambiental bien definido** – o un uso de la tierra que provee el servicio –
3. es comprado por (al menos) un **comprador** de (al menos un) **vendedor**,
4. bajo la condición de que el vendedor asegure una **oferta constante** del SA

Varios SA son Bienes Públicos



Adaptado de MEA, 2004, Ranganathan 2007 (WRI)

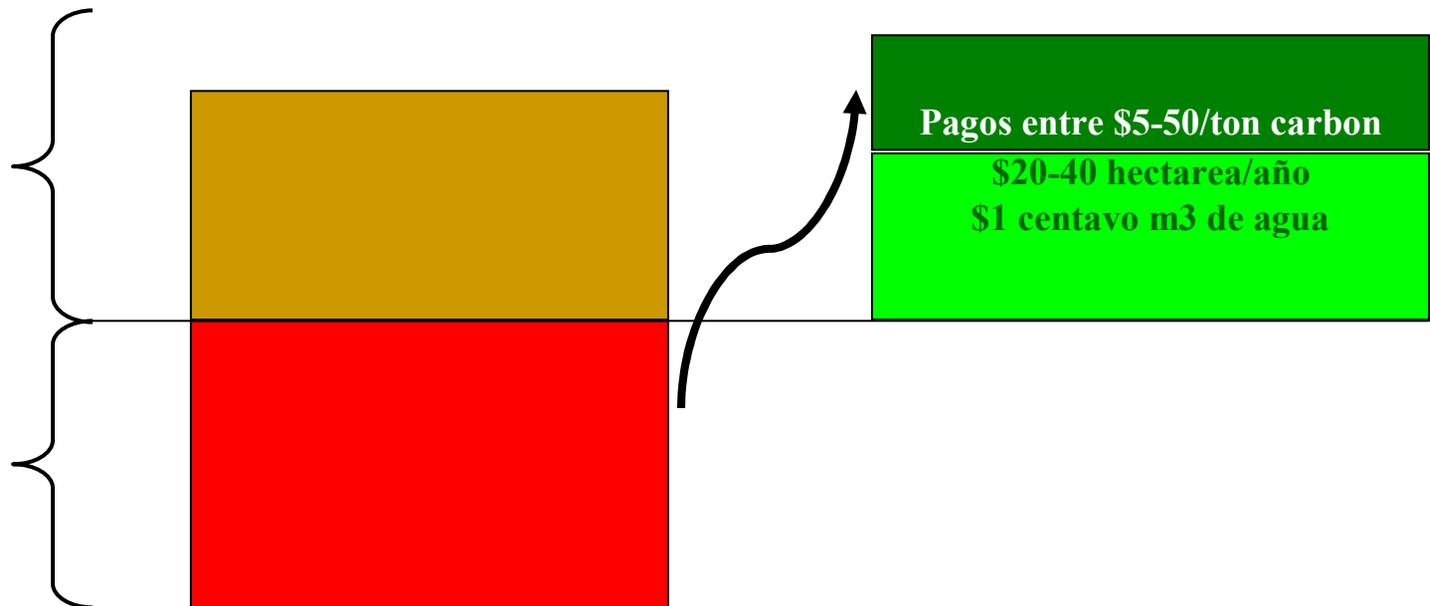
La Lógica de los PSA

Uso agrícola y ganadero

Conservación

Beneficios para usuarios de la tierra

Costos de sedimentación eutroficación y sequías a poblaciones de la cuenca baja



Tipos de PSA

- Arreglos entre privados
 - Esquemas de pagos públicos. Incluye beneficios tributarios (exención renta, subsidios (Certificado de Incentivo Forestal))
 - Transacciones abiertas entre vendedores y compradores bajo un marco regulatorio (ej. Protocolo de Kyoto, EU-ETS)
 - Productos eco-etiquetados
-

Actores

- Beneficiarios del PSA
 - ❑ Comunidades campesinas
 - ❑ Grupos étnicos
 - ❑ Propietarios o poseedores de bosques y SA
 - ❑ Instituciones públicas
- Responsables del Pago de PSA
 - ❑ Empresas
 - ❑ Usuarios del Agua Cuenca Abajo
 - ❑ Instituciones públicas
 - ❑ ONG
 - ❑ Organismos internacionales

Percepciones de los diferentes stakeholders

- Conservación de la vida silvestre
 - Gestión ambiental
 - Reducción de la pobreza
 - Planeación económica. Los PSA son vistos como una forma flexible y eficiente de corregir fallas de mercado y problemas de acción colectiva
 - Empoderamiento rural y equidad social
 - Negocios (e.j. inversiones en bosques para agua)
 - Custodios de ecosistemas y agricultura (ej. Control sobre derechos de tierra)
-

Obstáculos institucionales para el desarrollo de esquemas de PSA

- El desarrollo institucional es un proceso de largo plazo
 - Los retornos sobre la inversión son altamente variables y dependen del tipo de recurso y las condiciones del mercado
 - Participantes del sector privado no son muy comunes en las transacciones de PSA.
 - Los gobiernos han sido débiles en proveer asistencia técnica, en información y en hacer cumplir los acuerdos
 - ONG's han tenido un comportamiento variable. A veces son eficientes en el desarrollo de planes de manejo, otras veces quitan el control a las comunidades tomando el rol de intermediarios para lo cual no están preparados.
-

Obstáculos para el desarrollo de PSA

- Complejidad de medición de los SA
 - Campesinos pobres se enfrentan barreras de acceso al PSA
 - Tenencia formal de la tierra y la exclusión de los sistemas silvopastoriles y agroforestales
 - Demanda limitada por parte del sector privado
 - Carencia de sistemas robustos de monitoreo y evaluación
-

Algunas Preguntas de los Gobiernos Actualmente

- Cuales áreas proveen las mayor cantidad de SA?
 - Cómo un proyecto de una represa o de extracción maderera propuesta puede afectar distintos SA?
 - Que tipo de patrón de paisaje puede optimizar los SA ahora?
 - Quién debe pagar a quien bajo un esquema de PSA propuesto, y como escalarlo?
-

Obstáculos para los Pobres

- La falta de información sobre la economía campesina (del uso de la tierra y los medios de vida).
 - Desconocimiento en el manejo del riesgo (seguros), falta de recursos para financiar los costos de arranque
 - Falta de una base de activos para absorber riesgos, invertir tiempo y recursos en planes de gestión durante la preparación del proyecto y su manejo
 - Falta de mecanismos apropiados o influencia política para hacer cumplir los contratos o resolver disputas
-

Obstáculos para los Pobres

- Poder limitado de negociación
 - Restricciones de organización comunitaria y alcance para poder consolidar una oferta agregada
 - Falta de intermediarios eficientes que les ayuden a reducir los costos de transacción a lo largo de la cadena de valor
 - Discriminación de los más pobres entre los pobres, que no poseen ni controlan la tierra, lo cual los excluye como proveedores potenciales de SA.
-

Que necesitamos entonces para mejorar este entorno?

- Instituciones efectivas
- Un contrato confiable
- Efectiva aplicación y cumplimiento (enforcement) de las leyes
- El PSA logra su mejor desempeño con:
 - Pagos pequeños que inclinen la balanza a la conservación
 - Rango *intermedio* de costos de oportunidad, positivos pero numéricamente pequeños
 - En áreas de pastizales degradados,
 - Bosques en zonas de frontera agrícola de lento avance, etc.



Elementos Clave para un PSA Exitoso

1. Los compradores no deben enfocarse en el título de tierra en sí
 2. “Consentimiento fundamentado previo”
 3. Claridad en las estrategias de salida de los contratos para cualquiera de las partes
 4. Establecer una relación científicamente justificada entre la provisión del SA y cambios en la cobertura, uso y manejo del suelo.
 5. Soporte institucional y político sólido
 6. Relaciones constructivas entre comunidades locales y el gobierno
 7. Enforcement
 8. Estructuras administrativas sólidas, capaces de administrar el esquema
 9. Compradores han sido identificados y expresan su interés
-

PSA Pro-pobreza

- Construir PSA sobre autodiagnósticos de las dinámicas entre los SA y los medios de vida
 - Establecer criterios de elegibilidad que incluyan a la población y comunidades más pobres.
 - Buscar que los acuerdos de PSA ofrezcan co-beneficios que incluyan seguridad alimentaria, a los combustibles y diversificación de las fuentes de ingreso. En especie?
 - Priorizar comunidades que hayan establecido organizaciones comunitarias con experiencia en planeación, resolución de conflictos y coordinación
 - Verificación y/o certificación con monitoreo sobre los los medios de vida.
 - Escalar o empaquetar varios proveedores pequeños (Wunder, 2006).
 - Cambiar marcos regulatorios rígidos por otros menos rígidos, voluntarios y condicionados al cumplimiento de los acuerdos (Van Noordwijk, et al., 2007).
-

En Resumen: Elementos Clave para PSA



Comprador identificado

Información científica clara

Capacidad de compra

Un “negocio” Robusto

Unidad de transacción acordada

Los beneficios del PSA
deben exceder los costos
de oportunidad

Sistema de Verificación y
monitoreo confiable

Marco regulatorio y legal (ej.
tenencia)

Bajos costos de transacción

ANALISIS DE MARCOS LEGALES EN LA IMPLEMENTACION DE PSA EN LATAM Y EL CARIBE

Están los gobiernos creando las condiciones adecuadas para que los esquemas de PSA sean rentables y sostenibles?

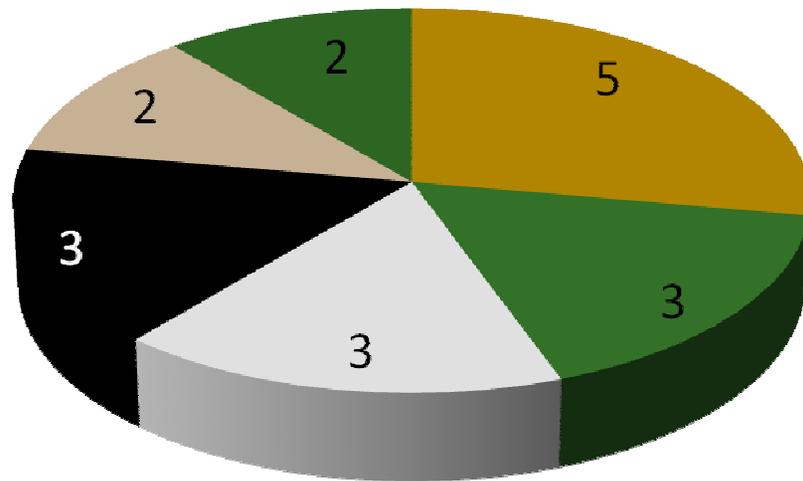
- **Países incluidos en el estudio**

- Bolivia
- Chile
- Costa Rica
- Colombia
- RD
- Ecuador
- Panamá
- Perú

Se revisaron mas de 40 normas de ocho países de LAC relacionadas con PSA :

- Constitución Política
- Leyes Forestales,
- Estatutos Tributarios,
- Tenencia de Tierra,
- Agua,
- Biodiversidad y Áreas protegidas
- Cambio Climático,
- Acuerdos Multilaterales

Incentivos Presentes en Ocho Países



■ Incentivos fiscales o exenciones

■ Cuota por SA

■ Bono o Premio

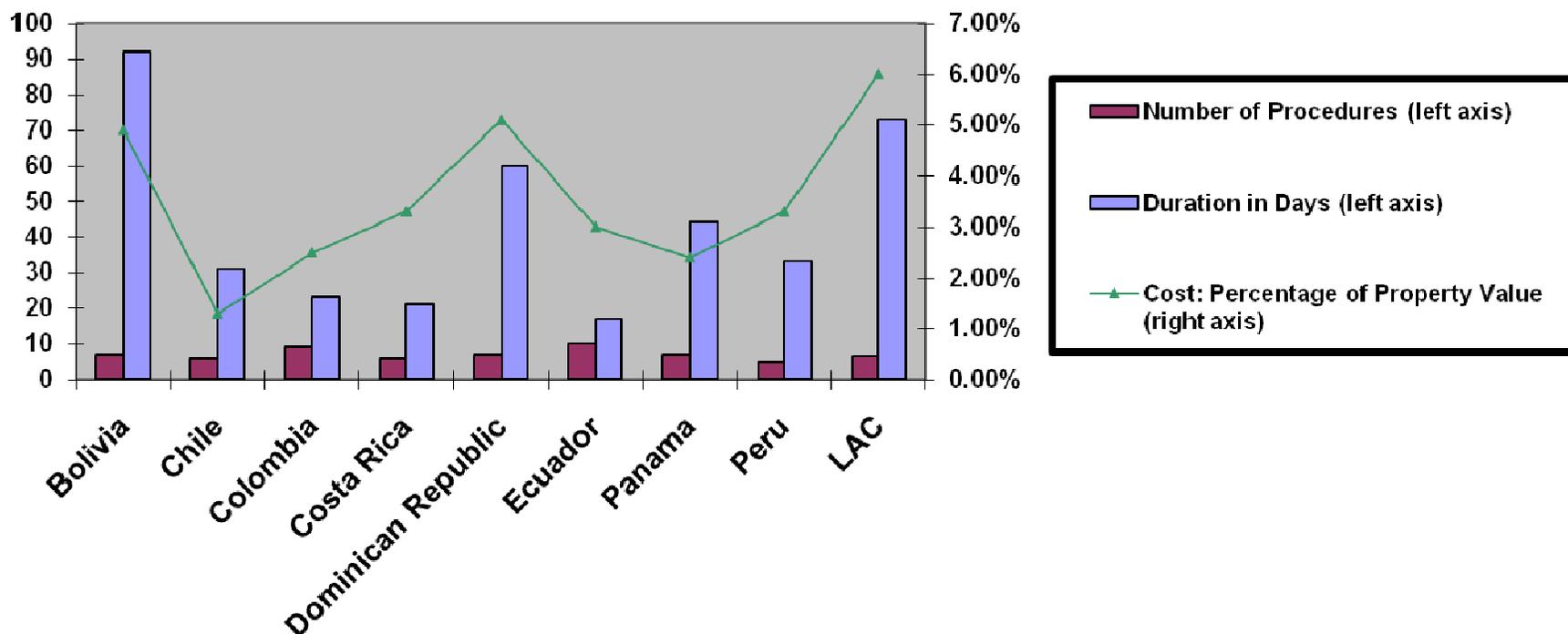
■ Certificado de Incentivo

■ Permisos de Emisión Negociables

■ Reconocimiento Público

Están los gobiernos creando las condiciones adecuadas para que los esquemas de PSA sean rentables y sostenibles?

Registro de Propiedad



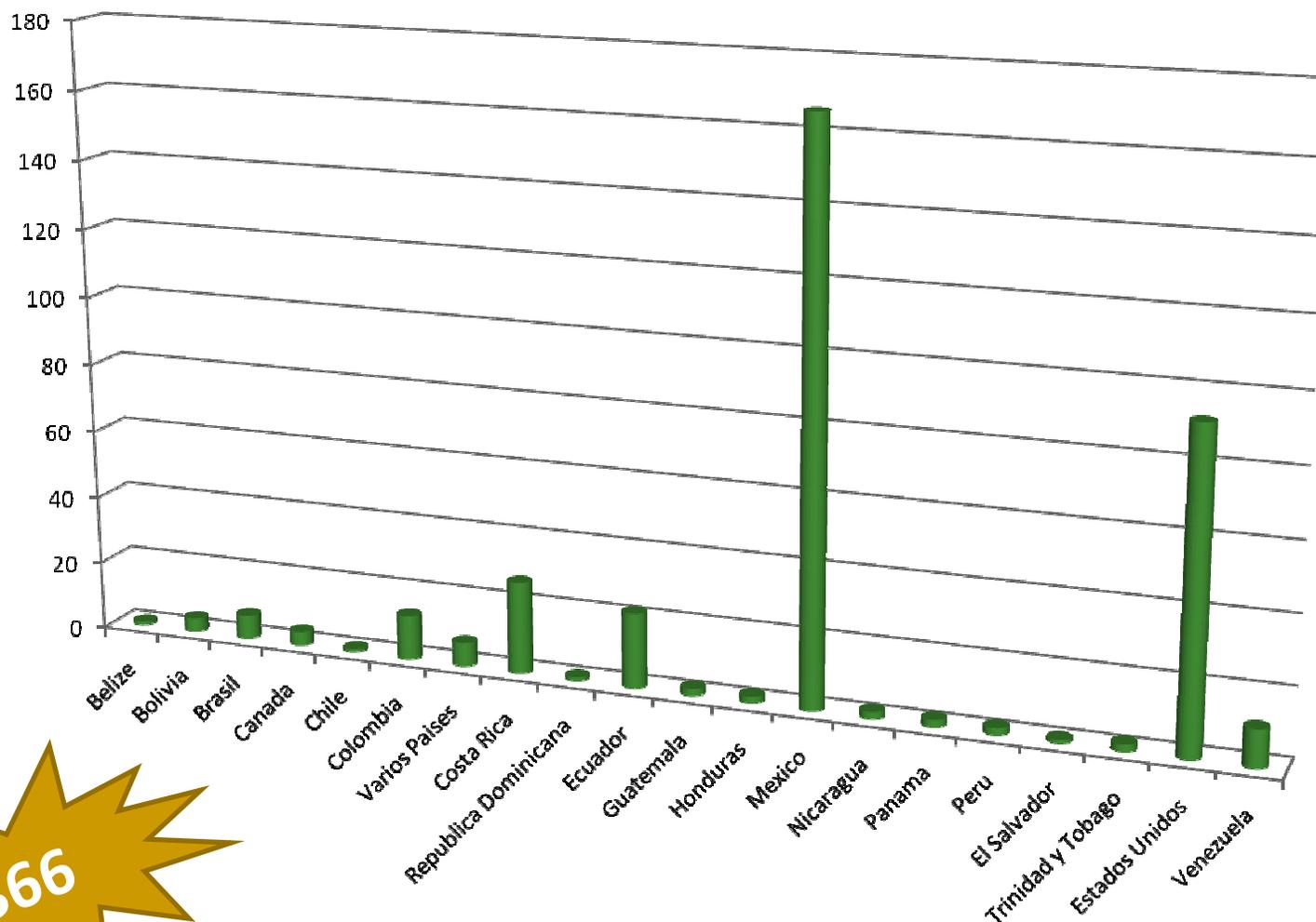
Fuente: www.doingbusiness.org

Registro de Propiedad

País	Número de Procedimientos	Duración (días)	Costo % del valor de la propiedad
Bolivia	7	92	4.9%
Chile	6	31	1.3%
Colombia	9	23	2.5%
Costa Rica	6	21	3.3%
República Dominicana	7	60	5.1%
Ecuador	10	17	3.0%
Panamá	7	44	2.4%
Peru	5	33	3.3%
LAC (promedio)	6.6	72.8	6.0%

Estudios de caso Costa Rica, Mexico, Brasil

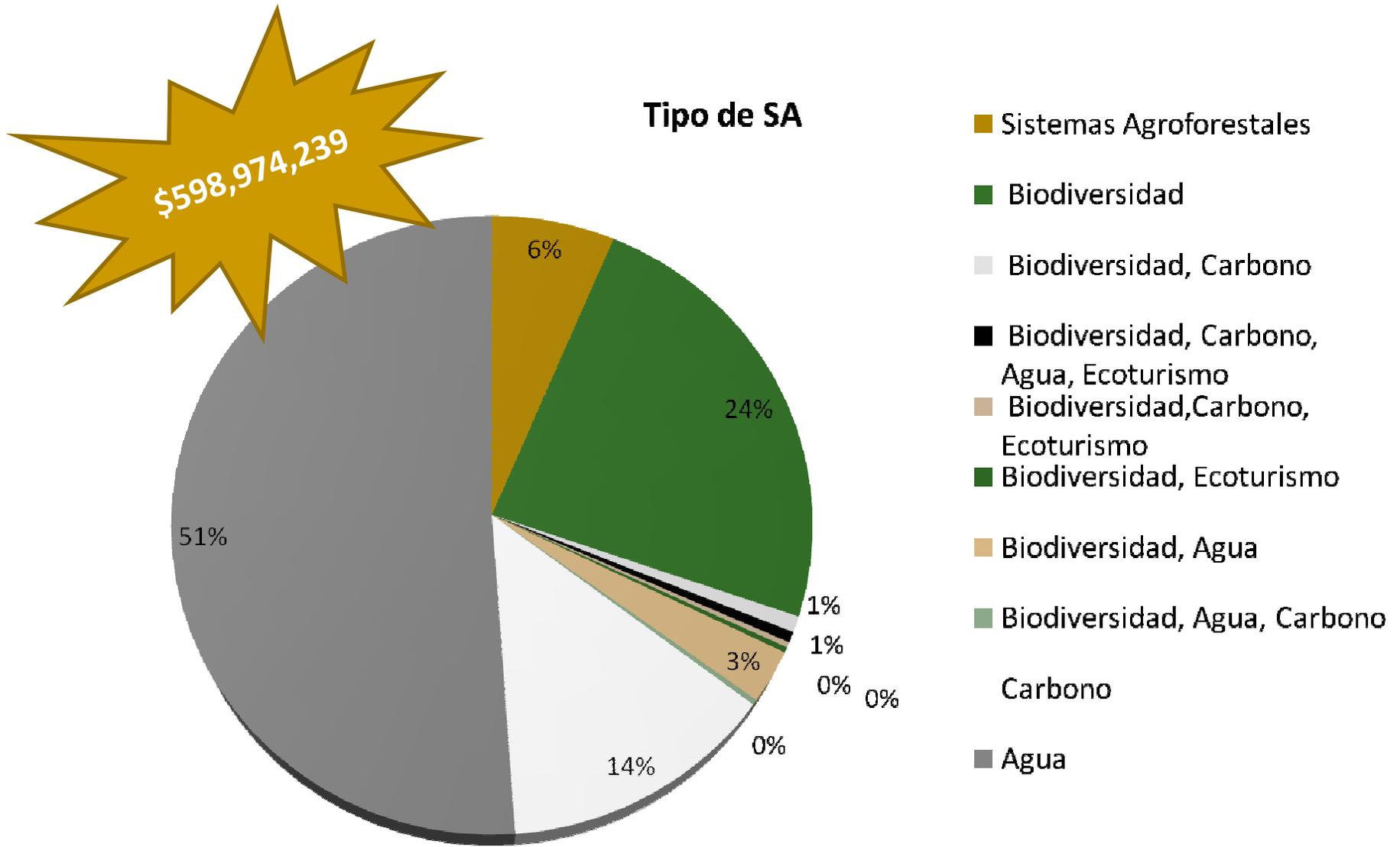
Transacciones efectuadas por SA por País



366

Transacciones PSA en las Américas

Tipo de SA



Conceptos de PSA reconocidos legalmente en COSTA RICA

1. Mitigación de emisiones de gases de efecto invernadero (reducción, absorción, fijación y almacenamiento de carbono).
 - Reforestación: plantaciones, regeneración natural (MDL) (\$840 Ha)
 - Conservación de Bosques (REDD) (\$64 Ha-Año)
2. Protección de agua para uso urbano ,rural o hidroeléctrico.
 - Cuencas, acuíferos
3. Protección de la biodiversidad para conservarla y uso sostenible científico y farmacéutico, investigación y mejoramiento genético, protección de ecosistemas y formas de vida.
4. Belleza escénica natural para fines turísticos y científicos.
5. Conservación y uso sostenible del suelo
 - Agricultura Orgánica
 - Agricultura sostenible

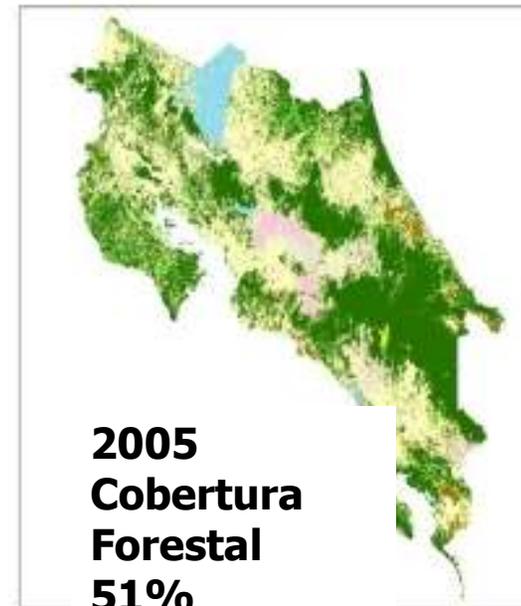
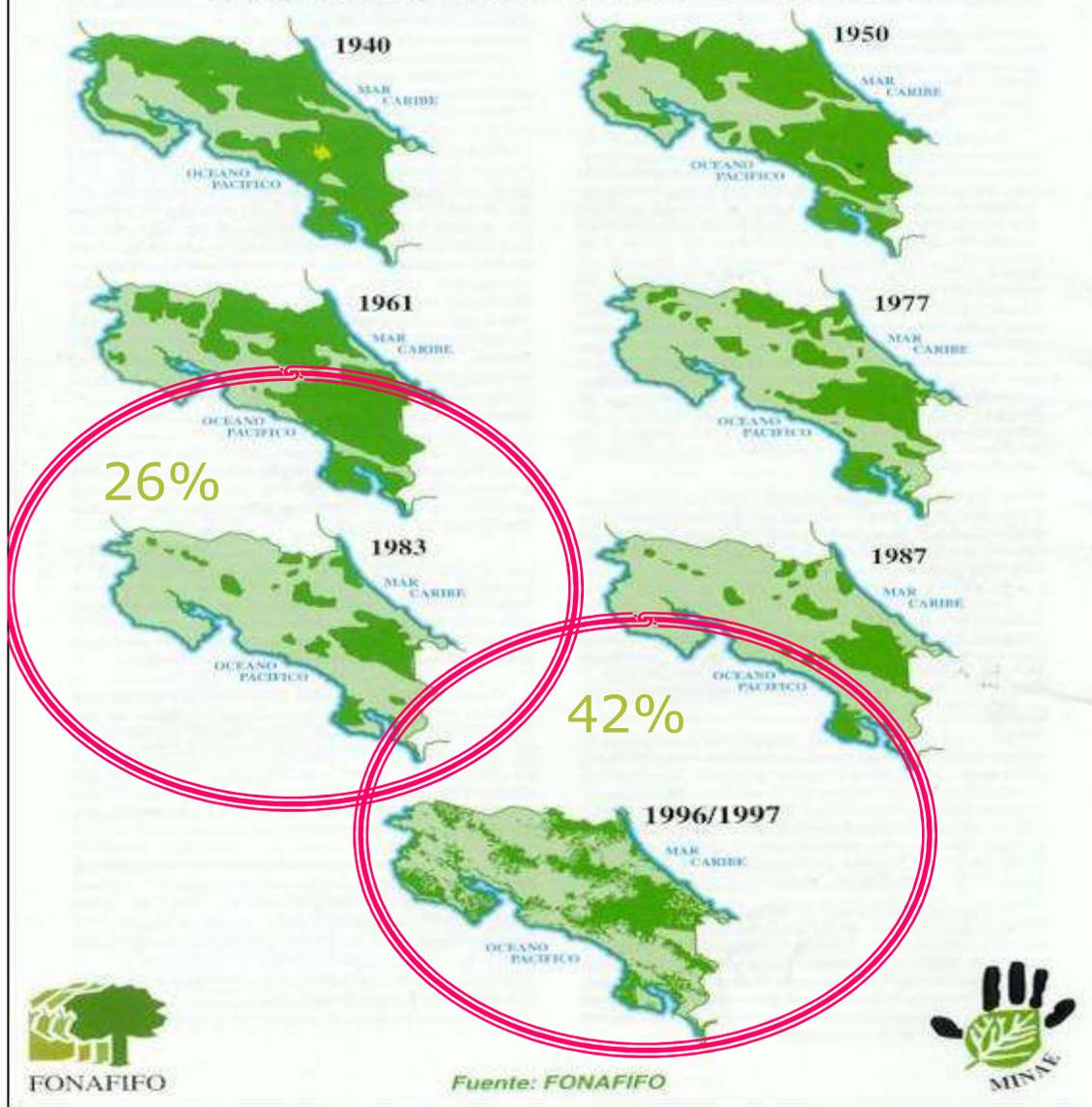
Porqué es una política de Estado y no simplemente un instrumento económico?

1. Tiene alcance nacional (Excepto en terrenos públicos)
 2. Tiene sustento legal (Ley Forestal, Ley de Diversidad Biológica, Ley del Ambiente, Ley de Uso y Conservación de Suelos)
 3. Es de largo plazo (vigencia de la ley)
 4. Está constitucionalmente consolidada (Art. 50 CP: Derecho a un ambiente sano)
 5. Tiene financiamiento asegurado y sostenible (impuesto combustibles, tarifas hídricas, nuevos estudios)
 6. Cuenta con un marco institucional de respaldo (MINAE, SINAC, FONAFIFO, etc.
-

Porqué es una política de Estado?

7. Se inserta plenamente en el Sistema Nacional de Planificación (Asignación de recursos)
 8. Está social y culturalmente legitimada (Pocos estarían en contra)
 9. Ha sido apoyada y robustecida por Gobiernos de partidos políticos diversos (4 Administraciones)
 10. El Ministerio de Hacienda lo entiende como un buen negocio y está dispuesto a endeudarse para continuar apoyándolo
 11. Ha sido un mecanismo apropiado para apalancar recursos de cooperación internacional
-

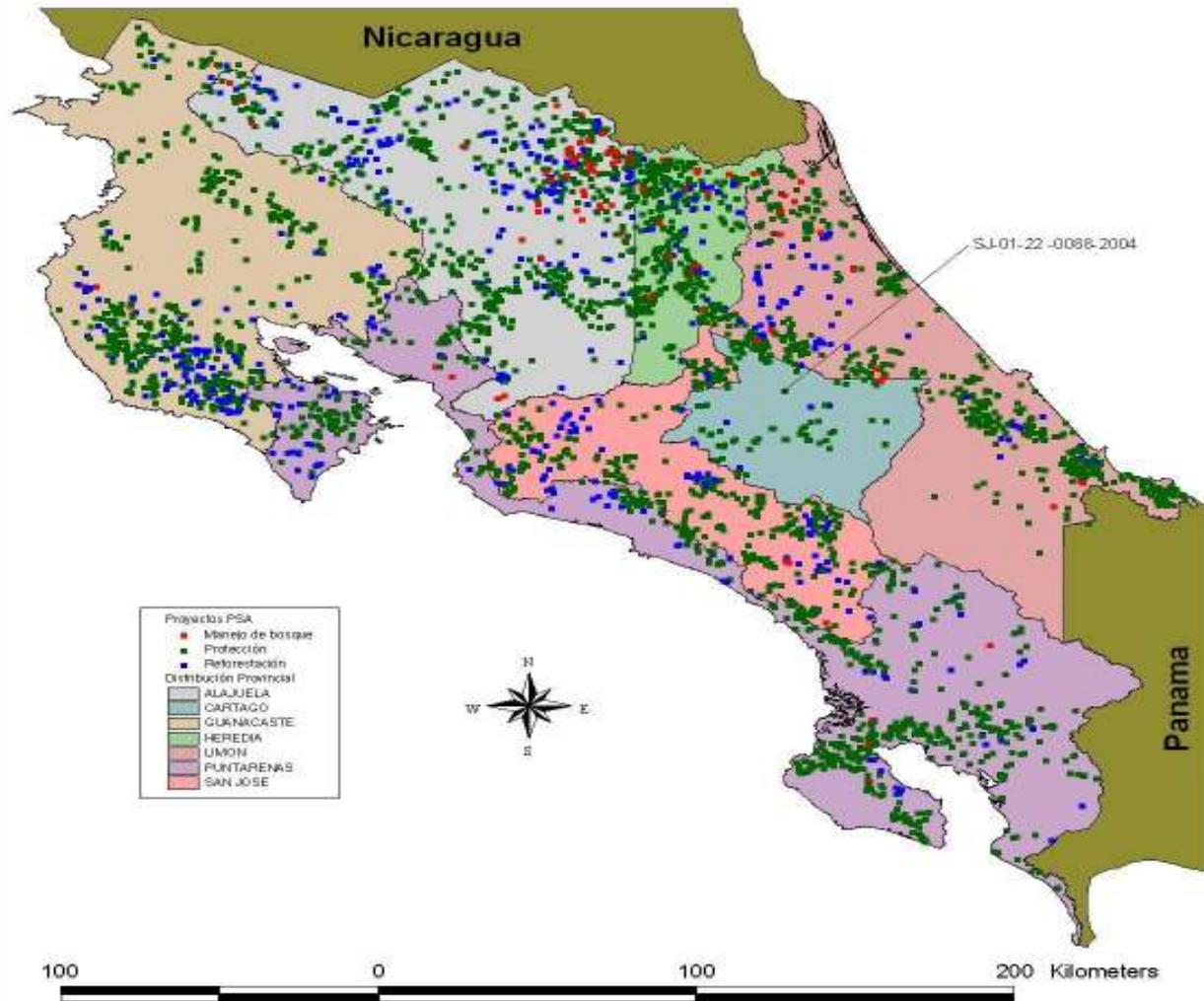
Cobertura Boscosa Densa (80-100% de cobertura del suelo) en Costa Rica en los años 1940, 1950, 1961, 1977, 1983, 1987, 1996/1997



Ano 2000 45%



Costa Rica, Ubicación de proyectos PSA



Elaborado en FONAFIFO
A. Méndez, julio 2007



PSAH MEXICO Focalización:

- Por tipo de bosque
 - Por servicio ambiental hidrológico
 - Por nivel de marginación y pobreza
 - Por riesgo de deforestación
- Importante: programa voluntario implica autoselección.
-

Retos de Instrumentación en PSA-H

- **2003-2004** Mucha promoción, más solicitudes que fondos. (Exceso de demanda)
 - **2005-** baja acompañamiento: solicitudes completas igual a recursos disponibles
 - **2006-** Se incluyen criterios de calificación de solicitudes basados en objetivos hidrológicos y pobreza
 - **2007-** Se incluye criterio de calificación usando riesgo de deforestación
-





Gracias!

Rodrigo Martínez
Usdecons9@oas.org
+1 (202)458 3197
Washington D.C.
