



WORLD TRADE ORGANIZATION
ORGANISATION MONDIALE DU COMMERCE
ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO



GOBIERNO DEL REINO
DE ESPAÑA



Organización de los
Estados Americanos

*Curso Avanzado Para Funcionarios Gubernamentales
Una Agenda Comercial para las Américas:
El Programa de Doha para el Desarrollo y los Acuerdos Comerciales en el Hemisferio*

*Organización de los Estados Americanos, Organización Mundial del Comercio y
George Washington University Law School*

*Con el apoyo financiero del Gobierno del Reino de España y la Agencia Canadiense para el Desarrollo
Internacional*

Washington DC, 20 de junio al 1 de julio de 2011

George Washington University Law School, Lerner Hall, 2000 H St. NW, Washington, DC 20052. Sala: Moot Court Room

Coordinadores:

Organización de los Estados Americanos:

Maryse Robert, Theresa Wetter y César Parga, Oficina de Comercio, Departamento de Desarrollo Económico, Comercio y Turismo

Organización Mundial del Comercio:

Héctor Rogelio Torres, Consejero, Instituto de Formación y Cooperación Técnica

Programa

Lunes, 20 de junio

9:00-9:30 **Apertura del curso**

Merry del Val, Jefe de la Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Washington; Maryse Robert, Jefe, Oficina de Comercio, Departamento de Desarrollo Económico, Comercio y Turismo, OEA; Héctor Rogelio Torres, Consejero, Instituto de Formación y Cooperación Técnica, OMC; y Susan Karamanian, Decano Asociado para Estudios Jurídicos Internacionales y Comparados, George Washington University Law School

- Sesión 1** *Video conferencia: El estado de las negociaciones*
- 9:30 -10:30
- Ponente: Alejandro Jara, Director General Adjunto, OMC
- Sesión 2** *La inserción de América Latina y el Caribe en el nuevo orden económico global post crisis*
- 10:45 - 11:45 Presentación de las principales conclusiones del reciente estudio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) *One Region, Two Speeds? Challenges of the New Economic Order for Latin America and the Caribbean* (Abril 2011)
http://www.iadb.org/research/pub_desc.cfm?pub_id=IDB-MG-109
- Ponente: Alejandro Izquierdo, Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- Sesión 3** *El desafío de la crisis y la importancia del Sistema Multilateral de Comercio*
- 11:45 - 12:45 La economía mundial se recupera en forma muy asimétrica. Las economías avanzadas se ven obligadas a reducir sus políticas de estímulo, pero el crecimiento de sus economías es todavía débil y el desempleo se mantiene alto. En las economías emergentes el crecimiento es vigoroso, pero el precio de los alimentos atiza las presiones inflacionarias y la gran liquidez internacional estimula entradas de capital de corto plazo y presiones sobre sus tipos de cambio. En este ambiente los Miembros de la OMC deben hacer frente a presiones proteccionistas y a su vez redoblar los esfuerzos por concluir satisfactoriamente, este año, la Ronda de Doha para el Desarrollo.
- Ponente: Héctor Rogelio Torres, Consejero, Instituto de Formación y Cooperación Técnica, OMC
- Sesión 4** *Introducción a la agenda comercial regional de las Américas. Estrategias de diversificación de mercados en el continente; lecciones aprendidas y perspectivas*
- 14:30 –16:00 Esta sesión examinará el panorama general del estado de los flujos comerciales y de las negociaciones en curso entre los países del hemisferio y países de fuera de la región. Asimismo, explorará el proceso de diseño de las políticas comerciales, incluyendo las estrategias de negociación extraregional como mecanismo de diversificación comercial, las lecciones aprendidas durante este proceso y las perspectivas a futuro. Se dará especial énfasis a las relaciones con Asia.
- Ponente: Mauricio Mesquita, Sector de Integración y Comercio, Banco Interamericano de Desarrollo
- Sesión 5** *Los principios generales del Sistema Multilateral de Comercio y la Ronda de Doha para el Desarrollo*
- 16:00 –17:30 Esta sesión abordará los principios básicos del sistema multilateral de comercio (SMC) y los objetivos del Programa de Doha para el Desarrollo
- Ponente: Héctor Rogelio Torres, Consejero, Instituto de Formación y Cooperación Técnica, OMC.

Martes, 21 de junio

Sesión 6 *Acceso a los Mercados: Los aranceles y las Listas de concesiones en la OMC*

9:00 - 11:00 En esta sesión se introducirán los conceptos básicos relacionados con las negociaciones de acceso a los mercados, tales como el arancel consolidado, las Listas de concesiones, nomenclatura arancelaria y los calendarios de reducción arancelaria, así como las principales disposiciones legales en la materia. Se hará una breve referencia a los métodos utilizados en las negociaciones arancelarias multilaterales (peticiones y ofertas con el principal abastecedor, reducciones horizontales, y negociaciones sectoriales). Asimismo se examinarán conceptos claves tales como arancel base, período de referencia, nomenclatura arancelaria, calendarios de desgravación y métodos de desgravación (lineal, márgenes porcentuales de preferencia).

11:00 - 11:30 Ejercicio No. 1

Ponente: Roy Santana, Consejero, División de Acceso a los Mercados, OMC

Sesión 7 *Negociaciones de acceso a los mercados: Los productos no agrícolas (AMNA) Ejercicios prácticos sobre notificaciones y preparación de compromisos específicos aspectos relacionados con el acceso a los mercados y las negociaciones AMNA*

11:30 - 12:30 Esta sesión hará una introducción a las negociaciones sobre el acceso a los mercados para los productos no agrícolas en el marco del Programa de Doha. En particular, se abordará los elementos del Marco relativo al AMNA adoptado por el Consejo General de la OMC el 1º de agosto de 2004, la Declaración Ministerial de Hong Kong y el último borrador de modalidades. También se hará referencia al tema de las barreras no arancelarias.

12:30 - 13:00 Ejercicio No. 2

Ponente: Roy Santana, Consejero, División de Acceso a los Mercados, OMC.

Sesión 8 *Negociaciones de acceso a los mercados de los productos no agrícolas: Enfoques regionales*

14:30 - 16:00 Se hará referencia a la relación entre la OMC y los acuerdos comerciales regionales de conformidad con el Artículo XXIV del GATT, a las medidas no arancelarias y a las disciplinas que las regulan en el ámbito multilateral y en los acuerdos comerciales de la región. Se examinarán los casos de los tratados de libre comercio (TLC) recientemente firmados en las Américas, así como también las negociaciones comerciales con socios extrarregionales, particularmente con la Unión Europea.

Ponente: Jaime Granados, Sector de Integración y Comercio, Banco Interamericano de Desarrollo

Sesión 9 *Zonas Francas: Evolución y Perspectivas*

16:15 - 17:30 Las zonas francas constituyen uno de los regímenes especiales normalmente discutidos bajo los capítulos de acceso a mercados de los acuerdos regionales. Tanto la OMC como los acuerdos regionales establecen disciplinas que regulan elementos esenciales de las zonas francas y que han contribuido a transformar su operatividad y de alguna manera su impacto. En esta sesión se revisará el concepto de zona franca, su diversa aplicación e

impacto en las Américas, su regulación multilateral y regional y su proceso de transformación en el tiempo, identificando tendencias sobre su evolución futura.

Ponente: Jaime Granados, Sector de Integración y Comercio, Banco Interamericano de Desarrollo

Evento social

18:30 – 19:30

Cocktail de bienvenida.

Patio Azteca, Edificio Principal de la OEA,

17th Street & Constitution Ave, N.W., Washington, DC 20006

Miércoles, 22 de junio

Sesión 10 *Agricultura y las negociaciones en el ámbito regional. Normas sanitarias y fitosanitarias: el ámbito regional*

9:00 - 13:00 Esta sesión examinará las negociaciones agrícolas en el contexto de los TLCs negociados en la región con referencia particular al caso del TLC CAFTA-RD y en el marco de las negociaciones comerciales con socios extrarregionales, particularmente con la Unión Europea. También se hará referencia a las disciplinas sobre normas sanitarias y fitosanitarias en los acuerdos comerciales en la región, así como también en el marco de las negociaciones comerciales con socios extrarregionales, particularmente con la Unión Europea, su aplicación en la práctica y la importancia de estas medidas para el comercio.

Ponente: Fernando Ocampo, Vice Ministro de Comercio Exterior de Costa Rica y negociador del TLC CAFTA-RD

Sesión 11 *Normas sobre derechos compensatorios y antidumping; salvaguardias*

14:30 - 17:00 Este tipo de leyes tiene como propósito enfrentar: a) las prácticas de comercio desleal de las empresas (derechos antidumping); b) aumentos en importaciones a niveles que, como consecuencia de la evolución imprevista de las circunstancias, causen o amenacen causar daños graves a la producción nacional de productos similares (salvaguardias) y c) determinadas prácticas de subsidio por parte de los gobiernos (derechos compensatorios). Esta sesión examinará las disposiciones del acuerdo de Salvaguardias y la Aplicación del Artículo VI del GATT y sobre Subvenciones y Derechos Compensatorios. Finalmente se evaluarán las negociaciones de Doha y las negociaciones regionales en este campo.

Ponente: Jorge Miranda, King & Spalding LLP, Washington, DC

Jueves, 23 de junio

Sesión 12 *Agricultura: Las negociaciones de Doha*

9:00 - 11:00 La agricultura sigue siendo un sector de gran importancia para los países en desarrollo, tanto en términos de su participación en el PIB como en las exportaciones. En esta sesión se examinará el mandato y el calendario previstos en la Declaración Ministerial de Doha y la Declaración de Hong Kong para las negociaciones sobre agricultura. Asimismo, se revisarán las propuestas de negociación presentadas por los Miembros. Finalmente, se

analizarán posibles modalidades para futuros compromisos en las áreas de subsidios a la exportación, acceso a los mercados y apoyo doméstico.

Ponente: Ulla Kask, Consejero, División de Agricultura, OMC.

Sesión 13 *Ejercicios prácticos sobre notificaciones y preparación de compromisos específicos en el área de agricultura*

11:15 - 13:00

Ponente: Ulla Kask, Consejero, División de Agricultura, OMC.

Sesión 14 *Normas sanitarias y fitosanitarias / Obstáculos técnicos al comercio*

14:30 - 15:30 Esta sesión pasará revista a los Acuerdos de la OMC sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, y sobre Obstáculos Técnicos al Comercio. Además, serán analizadas preocupaciones comerciales específicas planteadas por países de la región.

Ponente: Ulla Kask, Consejero, División de Agricultura, OMC.

Sesión 15 *Negociaciones de acceso a los mercados: Reglas de origen*

15:30 - 17:30 Las reglas de origen son un componente esencial de los tratados de libre comercio que generan para los países de América Latina nuevos desafíos en su implementación y administración. Asimismo, la proliferación de nuevos acuerdos comerciales les plantea la necesidad de abordar novedosos procesos de convergencia que permitan compatibilizar exigencias de origen en un marco de flexibilidad y respeto de los acuerdos alcanzados. En esta sesión se abordarán estos temas y, en particular, se analizará una propuesta metodológica para facilitar la convergencia del “Spaghetti Bowl” de reglas de origen del hemisferio.

Ponente: Rafael Cornejo, Sector de Integración y Comercio, Banco Interamericano de Desarrollo

Viernes, 24 de junio

Sesión 16 *Comercio e inversión*

09:00 - 11:00 Esta sesión examinará las negociaciones sobre inversión en el ámbito bilateral y regional, incluyendo los tratados bilaterales de inversión, las normas sobre inversión en los tratados de libre comercio firmados en el hemisferio (por ejemplo: Chile-México, Chile-América Central, RD-CAFTA, Chile-EEUU, Chile-Perú, Colombia-Triángulo del Norte, Colombia-Chile), y en el marco de las negociaciones comerciales con socios extrarregionales, particularmente con la Unión Europea. Asimismo se revisará el trabajo en curso sobre inversiones en la OMC y se examinará temas relacionados al clima de la inversión.

Ponente: Maryse Robert, Jefe, Oficina de Comercio, Departamento de Desarrollo Económico, Comercio y Turismo, OEA

Sesión 17 *Ejercicio práctico: Comercio e inversión*

11:15- 12:15

Ponente: Maryse Robert, Jefe, Oficina de Comercio, Departamento de Desarrollo Económico, Comercio y Turismo, OEA

Sesión 18 **Solución de controversias inversionista-Estado**

14:30 – 16:30 Esta sesión examinará el mecanismo de solución de controversias inversionista-Estado en los acuerdos sobre inversión y la experiencia de los países de la región en casos recientes.

Ponente: Marco Tulio Montañés-Rumayor, CIADI, Banco Mundial

Lunes, 27 de junio

Sesión 19 *Servicios: Video Conferencia sobre "Las negociaciones de Doha"*

9:00 -11:00 Los servicios representan una importante y creciente parte del comercio mundial. Son un componente esencial en las economías de los países, tanto desarrollados como en desarrollo, y también tienen un papel fundamental en la producción de la mayoría de los bienes. Esta sesión examinará brevemente el Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) abordando sus principales disposiciones así como las negociaciones multilaterales en esta área, abordando los parámetros establecidos para las mismas por los Miembros de la OMC (mandatos de negociación y decisiones relacionadas) y presentando un panorama del estado actual de las negociaciones tanto de compromisos específicos como de normas para el AGCS.

Ponente: Mireille Cossy, Consejera, División de Comercio de Servicios, OMC. (Héctor Rogelio Torres, Consejero, Instituto de Formación y Cooperación Técnica, OMC)

Sesión 20 *Servicios: Las negociaciones en el ámbito regional*

11:15 - 13:00 Esta sesión explorará las negociaciones de servicios en el ámbito regional, incluyendo las disposiciones relevantes en los acuerdos de comercio e integración en las Américas, así como también en el marco de las negociaciones comerciales con socios extrarregionales, particularmente con la Unión Europea.

Ponente: Sherry Stephenson, Jefe de Relaciones Institucionales, OEA

Sesión 21 *Derechos de propiedad intelectual*

14:30 - 17:30 Las patentes, las marcas, el derecho de autor y otras formas de protección de los derechos de propiedad intelectual constituyen hoy en día un componente clave en el sistema internacional de comercio. Esta sesión examinará el tratamiento que se ha dado al tema en el ámbito multilateral, incluyendo los acuerdos administrados por la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) y el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC), y en el ámbito bilateral y regional, incluyendo el tratamiento en los acuerdos de libre comercio firmados en el hemisferio y en el marco de las negociaciones comerciales con socios extrarregionales, particularmente con la Unión Europea. Se analizarán también los asuntos más importantes que se están tratando en el ámbito de la Agenda de Doha para el Desarrollo, así como la Declaración de Doha sobre el Acuerdo sobre los ADPIC y la Salud Pública.

Ponentes: César Parga, Departamento de Desarrollo Económico, Comercio y Turismo, OEA

Martes, 28 de junio

Sesión 22 *Los acuerdos comerciales en América Latina: Los retos de la implementación y de la convergencia*

9:00 - 12:00 La implementación de un acuerdo comercial requiere de un conjunto de intervenciones gubernamentales en materia institucional, regulatoria y operativa/administrativa que permitan su puesta en práctica en los ordenamientos jurídicos nacionales de las partes signatarias. Esta sesión examinará el reto que significa la implementación de un acuerdo comercial, sobre todo, desde la perspectiva de aprovecharla como una oportunidad para desarrollar una plataforma de mejoramiento de la competitividad y el clima de negocios, y explorará la conveniencia de guiarse por una hoja de ruta que comprenda pasos como: identificar las obligaciones que requieren de acciones de implementación, definir la brecha de implementación, priorizar los temas a implementar, diseñar un plan de acción, ejecutarlo y establecer un sistema para monitorearlo.

Esta sesión también abordará el tema de la convergencia de los acuerdos existentes en el hemisferio como tendencia que se plantea ante la multiplicidad de esquemas de acceso a mercados, reglas y mecanismos de solución de controversias y el efecto adverso de esta realidad sobre la eficiencia, la predicibilidad y la transparencia. El esquema contenido en el CAFTA-RD se presentará como ejemplo para la promoción de la convergencia en el hemisferio.

Ponente: Anabel González, Ministra de Comercio Exterior de Costa Rica, Jefa Negociadora de Costa Rica para el CAFTA-RD, 2003-2004 y Ex-Directora de la División de Agricultura de la OMC, 2006-2009

Sesión 23 *Trade Policymaking in the United States and US Trade Policy toward Latin America*

14:00 - 16:30 The session will cover the trade policymaking process within the United States, in particular the relationship between Congress and the Administration. Special attention will be given to the FTAs signed with Latin American countries and the perspectives of the new Administration's trade policy toward Latin America.

Ponente: Craig VanGrasstek, Harvard University

Miércoles, 29 de junio

Sesión 24 *Incorporación del comercio y la competitividad en las estrategias de desarrollo: El caso de la política comercial de México*

9:00 – 11:00

Ponente: Antonio Ortiz Mena, Jefe de la Sección de Asuntos Económicos, Embajada de México en Estados Unidos

Sesión 25 *La política comercial de la UE en el contexto del Tratado de Lisboa y sus repercusiones para América Latina*

11:15 - 13:00 En esta sesión se explicará el marco institucional y el proceso de toma de decisiones en materia de política comercial en la Unión Europea para a continuación repasar los Acuerdos de Libre Comercio negociados con los países latinoamericanos y finalmente analizar las perspectivas de las negociaciones en curso a nivel bilateral y multilateral.

Ponente: Delegación de la Comisión Europea para Estados Unidos; Embajada de España en Washington

Sesión 26 *Compras del sector público*

14:30 – 15:30 Los gobiernos se encuentran entre los mayores compradores de bienes y servicios. Esta sesión examinará el Acuerdo de la OMC sobre Contratación Pública y revisará las principales normas pertinentes en los acuerdos comerciales regionales (por ejemplo el CAFTA-RD, el TLC Chile-EEUU, el TLC Perú-EEUU, el TLC Colombia-EEUU).

Ponente: Laura Rojas, Presidente, Washington Consulting Corporation (WCC)

Sesión 27 *Comercio y medio ambiente*

15:45 - 17:00 Esta sesión examinará las negociaciones en curso sobre la relación entre las normas de la OMC y las obligaciones comerciales específicas establecidas en acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente (AMUMA). Asimismo, se discutirán temas conceptuales vinculados al comercio y medio ambiente, y el tratamiento de estos temas en las negociaciones comerciales regionales como los Acuerdos de Libre Comercio RD-CAFTA y Perú-EEUU. Finalmente, se abordará el debate sobre el cambio climático y los aspectos relacionados con el comercio internacional que se derivan del mismo.

Ponente: Claudia de Windt, Departamento de Desarrollo Sostenible, OEA

Jueves, 30 de junio

Sesión 28 *Solución de diferencias: El ESD y la Agenda de Doha para el Desarrollo*

9:00 - 13:00 Los procedimientos de solución de diferencias son necesarios en los acuerdos comerciales para permitir resolver los desacuerdos que puedan surgir de la interpretación y aplicación del acuerdo y de aquellas acciones de alguno de los socios que presuntamente violen los derechos de los demás. Esta sesión examinará la evolución y la situación actual del sistema multilateral de solución de diferencias, incluyendo el Entendimiento de la OMC relativo a las normas y procedimientos por los que se rige la solución de diferencias (ESD), y la experiencia de la OMC en este campo. Las negociaciones en curso de Doha y el debate sobre la reforma del ESD también se analizará y discutirá.

Ponente: Héctor Rogelio Torres, Consejero, Instituto de Formación y Cooperación Técnica, OMC
Carlo Gamberale, Órgano de Apelación, OMC

Sesión 29 *Ejercicio práctico: Solución de diferencias*

14:30 - 17:00

Dirigido por: Héctor Rogelio Torres, Consejero, Instituto de Formación y Cooperación Técnica, OMC
Carlo Gamberale, Órgano de Apelación, OMC

Viernes, 1 de julio

Sesión 30 *Ejercicio práctico: Solución de diferencias (Cont.)*

9:00 - 12:00

Dirigido por: Héctor Rogelio Torres, Consejero, Instituto de Formación y Cooperación Técnica, OMC
Carlo Gamberale, Órgano de Apelación, OMC

Sesión 31 Mesa Redonda con el Secretario General de la OEA, José Miguel Insulza

12:30 - 13:00 Sala Padilha Vidal, Edificio Administrativo de la OEA, Lobby TL, 18th Street & F Street N.W., Washington, DC 20006

13:00 - 14:30 *Ceremonia de clausura/Presentación de certificados*
Edificio Administrativo de la OEA, Lobby TL, 18th Street & F Street N.W., Washington, DC 20006

Observador Permanente de España ante la OEA; Embajador Mauricio Cortes Costa, Secretario Ejecutivo, Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral (SEDI), OEA; Jorge Saggiante, Director, Departamento de Desarrollo Económico, Comercio y Turismo, OEA; Héctor Rogelio Torres, Consejero, Instituto de Formación y Cooperación Técnica, OMC; y Susan Karamanian, Decano Asociado para Estudios Jurídicos Internacionales y Comparados, George Washington University Law School