

# **TEORÍA DE LA DEMOCRACIA Y FUNCIONAMIENTO DE LAS INSTITUCIONES DEMOCRÁTICAS**

**Eduardo Núñez Vargas**

# Marco Introdutorio

Organizo la presente exposición en tres partes bien definidas:

- Una breve interpretación del alcance y el carácter de la estrategia de democratización en América Latina.
- Un análisis de las nociones básicas de la democracia y su influencia sobre la democratización.
- Hacia una agenda mínima de profundización democrática.

# El carácter de la estrategia de democratización

## La apuesta normativo institucional

- Opción estratégica en elecciones y sostenido desarrollo electoral. Alternancia de poder por esta vía. (IDE más alto desde 1977: de 0.28 hasta 0.96)
- Superación de la amenaza de una regresión militar autoritaria: 4 golpes de Estado en 30 años de democracia (Informe OEA – PNUD sobre el Estado de la Democracia reconoce los golpes de Venezuela en 2002, Ecuador en 2000 y 2005 y Honduras 2009).
- Procesos de reformas normativas e institucionales: el enfoque hacia adentro y centrado en la eficiencia.

# El carácter de la estrategia de democratización

La insuficiente internalización de la cultura democrática:

- Bajo desarrollo cultura de la democracia y persistencia de remanentes autoritarios
- Balance insuficiente: amplio desarrollo normativo e institucional sin una base de ciudadanos democráticos.
- Enfoque clave: cerrar esa brecha

# Los condicionantes de la estrategia de democratización

Múltiples transiciones:

- Política: del autoritarismo a la democracia
- Económica: de economías cerradas a economías abiertas
- De Estado: de un modelo de Estado de bienestar (incompleto) a un modelo de Estado liberal (también incompleto)
- De la guerra a la paz.

# Los condicionantes de la estrategia de democratización

Balance complejo:

- Transición política genera expansión de libertades civiles y derechos políticos
- Transición económica tiende a profundizar el grado de desigualada social, aumentando la demanda social acumulada.
- Transición de Estado reduce capacidades estatales de respuesta.
- Transición de la guerra a la paz genera mayores demandas de cambio y aumenta demanda social.

Ecuación imposible:  $DPCE + DSA - CE =$   
insatisfacción ciudadana y no sustentabilidad de la  
democracia

# Las percepciones de la ciudadanía

1. Esto ha generado grados crecientes de insatisfacción de la democracia:
  - LAPOP 2008: 46.15% de la ciudadanía está insatisfecha y muy insatisfecha-
  - Latinobarómetro: 72.20% de los y las entrevistadas se encuentran no muy satisfecho y nada satisfecho.

## En síntesis

El apoyo a la democracia como sistema de gobierno y el ejercicio de elecciones libres y limpias conviven con tensiones políticas fuertes en varios países, resultados insuficientes para la vida cotidiana de los latinoamericanos y baja satisfacción con la democracia.. (Informe OEA – PNUD sobre la Democracia 2010)

# Hacia la democracia sustentable

Se requiere cerrar varias brechas:

- La brecha entre institucionalidad y cultura
- La brecha entre ciudadanía política y civil y ciudadanía social.
- La brecha entre demanda social y capacidad de respuesta institucional

# Concepciones de la democracia

<b>Definición en base a un mínimo procedimental</b>	<b>Definición en base a un mínimo procedimental expandido</b>	<b>Definición o concepción maximalista</b>
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Elecciones libres</li><li>2. Sufragio universal</li><li>3. Participación plena</li><li>4. Libertades civiles</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Elecciones libres</li><li>2. Sufragio universal</li><li>3. Participación plena</li><li>4. Libertades civiles</li><li>5. Los gobernantes electos tienen poder efectivo para gobernar</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Elecciones libres</li><li>2. Sufragio universal</li><li>3. Participación plena</li><li>4. Libertades civiles</li><li>5. Los gobernantes electos tienen poder efectivo para gobernar</li><li>6. Igualdad socioeconómica y/o altos niveles de participación popular en las instituciones económicas, sociales y políticas; control en los procesos de toma de decisiones y todos los niveles de políticas.</li></ol>

# Concepciones de la democracia

<i>Atributos de la Democracia Formal</i> (Institucionalidad del régimen)	<i>Atributos de la Democracia Real</i>
<ol style="list-style-type: none"><li>1. ELECCIONES LIBRES</li><li>2. SUFRAGIO UNIVERSAL</li><li>3. PARTICIPACIÓN PLENA</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>4. RESPETO A LAS LIBERTADES CIVILES Y LOS DERECHOS POLÍTICOS</li><li>5. EFICIENCIA POLÍTICA Y CALIDAD INSTITUCIONAL</li><li>6. EJERCICIO DE PODER EFECTIVO PARA GOBERNAR: Capacidad para generar políticas que aseguren Bienestar (equidad social) Capacidad para generar políticas que aseguren eficiencia económica</li></ol>

# Calidad de la democracia

- Con este planteamiento, al debate sobre la vigencia y sustentabilidad de la democracia, se le agrega la preocupación por la calidad de la misma. Múltiples autores desarrollan esta idea y proponen diferentes indicadores que permiten medir la calidad democrática, tales como:
- La representación de las mujeres
- La igualdad política
- La participación electoral
- La satisfacción con la democracia
- La proximidad entre gobierno y votantes
- La responsabilidad y la transparencia.
- El requisito de mayoría para el ejercicio de gobierno<sup>[1]</sup>.
- 

<sup>[1]</sup> Lijphart citado en el marco conceptual del Índice de Desarrollo Democrático de América Latina 2002. Op. Cit.

# Democracia con resultados

1. El debate sobre la capacidad de la democracia para brindarle resultados a la ciudadanía, pasa por cerrar la brecha entre demanda social y capacidades institucionales efectivas.
2. Implica, según el informe sobre la democracia 2010 reconstruir la estatalidad, entendida como la capacidad y el poder para ejercer las facultades del Estado.
3. Pero, cuáles facultades?

# Democracia con resultados

1. No refiere al debate de más o menos Estado.
2. Es más bien desarrollar una institucionalidad pública con capacidad de planificación estratégica y con políticas efectivas, de carácter intertemporal, en áreas estratégicas de acuerdo nacional: educación, salud, seguridad, apoyo al crecimiento económico y empleo.
3. Esto implica basarse en varios ejes fundamentales: profesionalización del servicio civil, modernización de las burocracias y fortalecimiento del poder político del Estado.

# Democracia con resultados

- Un debate no definido y profundamente ideologizado es preguntarse sobre el papel del Estado en materia de distribución y redistribución social.
- Más allá de las diferentes posiciones ideológicas, conviene preguntarse: es sustentable una democracia con altos grados de desigualdad?

# Democracia con resultados

“El argumento reiterado de que el Estado no le sirve al ciudadano, se explica, así, no solo porque el Estado es débil o le falta capacidad (razón técnica) sino fundamentalmente por una razón política: porque el Estado no le pertenece a las mayorías, en parte porque la voluntad de las mayorías no se organiza alrededor de opciones sustantivas, porque la voluntad de la mayoría es ignorada en el ejercicio del poder y porque el Estado es capturado por poderes fácticos.”

# Desafíos de la democracia con resultados

Esto implica atender algunos desafíos:

1. El desafío de identificar políticas públicas prioritarias y socialmente aceptadas:
  - Una nueva fiscalidad frente a la baja capacidad fiscal y tributaria actual de la región.
  - Mayor integración social.
  - Seguridad pública.

# Desafíos de la democracia con resultados

Esto requiere:

1. Recuperar la capacidad de la política y de los partidos: la reforma partidaria y sistémica.
2. Construir espacios favorables a la consecución de acuerdos multipartidarios, sobre las reglas mismas de funcionamiento del sistema y sobre políticas públicas virtuosas e intertemporales.
3. Favorecer la emergencia de un liderazgo política generacionalmente moderno, en cuanto a conceptos y en cuanto a prácticas.

# Corolario de Cierre

El principal desafío de la democracia con resultados es construir un equilibrio entre la democracia de ciudadanía como horizonte ético deseable y lo que se denomina una democracia exigible.

Hablamos de equilibrio entre expansión de los derechos ciudadanos y capacidades institucionales:

# Corolario de Cierre

- A mayor expansión de los derechos ciudadanos, sin capacidades institucionales, se deriva una crisis de sustentabilidad.
- A menor expansión y vigencia de los derechos ciudadanos se deriva una crisis de legitimidad.
- La democracia exigible es el intervalo entre el umbral mínimo de vigencia de los derechos ciudadanos y el máximo realizable con los recursos y capacidades existentes y con las restricciones derivadas de las nuevas realidades económicas, políticas y sociales.