

TEORÍA DE LA DEMOCRACIA Y FUNCIONAMIENTO DE LAS INSTITUCIONES DEMOCRÁTICAS

Eduardo Núñez Vargas

Marco Introdutorio

Organizo la presente exposición en tres partes bien definidas:

- Una breve interpretación del alcance y el carácter de la estrategia de democratización en América Latina.
- Un análisis de las nociones básicas de la democracia y su influencia sobre la democratización.
- Hacia una agenda mínima de profundización democrática.

El carácter de la estrategia de democratización

La apuesta normativo institucional

- Opción estratégica en elecciones y sostenido desarrollo electoral. Alternancia de poder por esta vía. (IDE más alto desde 1977: de 0.28 hasta 0.96)
- Superación de la amenaza de una regresión militar autoritaria: 4 golpes de Estado en 30 años de democracia (Informe OEA – PNUD sobre el Estado de la Democracia reconoce los golpes de Venezuela en 2002, Ecuador en 2000 y 2005 y Honduras 2009).
- Procesos de reformas normativas e institucionales: el enfoque hacia adentro y centrado en la eficiencia.

El carácter de la estrategia de democratización

La insuficiente internalización de la cultura democrática:

- Bajo desarrollo cultura de la democracia y persistencia de remanentes autoritarios
- Balance insuficiente: amplio desarrollo normativo e institucional sin una base de ciudadanos democráticos.
- Enfoque clave: cerrar esa brecha

Los condicionantes de la estrategia de democratización

Múltiples transiciones:

- Política: del autoritarismo a la democracia
- Económica: de economías cerradas a economías abiertas
- De Estado: de un modelo de Estado de bienestar (incompleto) a un modelo de Estado liberal (también incompleto)
- De la guerra a la paz.

Los condicionantes de la estrategia de democratización

Balance complejo:

- Transición política genera expansión de libertades civiles y derechos políticos
- Transición económica tiende a profundizar el grado de desigualada social, aumentando la demanda social acumulada.
- Transición de Estado reduce capacidades estatales de respuesta.
- Transición de la guerra a la paz genera mayores demandas de cambio y aumenta demanda social.

Ecuación imposible: $DPCE + DSA - CE =$
insatisfacción ciudadana y no sustentabilidad de la
democracia

Las percepciones de la ciudadanía

1. Esto ha generado grados crecientes de insatisfacción de la democracia:
 - LAPOP 2008: 46.15% de la ciudadanía está insatisfecha y muy insatisfecha-
 - Latinobarómetro: 72.20% de los y las entrevistadas se encuentran no muy satisfecho y nada satisfecho.

En síntesis

El apoyo a la democracia como sistema de gobierno y el ejercicio de elecciones libres y limpias conviven con tensiones políticas fuertes en varios países, resultados insuficientes para la vida cotidiana de los latinoamericanos y baja satisfacción con la democracia.. (Informe OEA – PNUD sobre la Democracia 2010)

Hacia la democracia sustentable

Se requiere cerrar varias brechas:

- La brecha entre institucionalidad y cultura
- La brecha entre ciudadanía política y civil y ciudadanía social.
- La brecha entre demanda social y capacidad de respuesta institucional

Concepciones de la democracia

Definición en base a un mínimo procedimental	Definición en base a un mínimo procedimental expandido	Definición o concepción maximalista
<ol style="list-style-type: none">1. Elecciones libres2. Sufragio universal3. Participación plena4. Libertades civiles	<ol style="list-style-type: none">1. Elecciones libres2. Sufragio universal3. Participación plena4. Libertades civiles5. Los gobernantes electos tienen poder efectivo para gobernar	<ol style="list-style-type: none">1. Elecciones libres2. Sufragio universal3. Participación plena4. Libertades civiles5. Los gobernantes electos tienen poder efectivo para gobernar6. Igualdad socioeconómica y/o altos niveles de participación popular en las instituciones económicas, sociales y políticas; control en los procesos de toma de decisiones y todos los niveles de políticas.

Concepciones de la democracia

<i>Atributos de la Democracia Formal</i> (Institucionalidad del régimen)	<i>Atributos de la Democracia Real</i>
<ol style="list-style-type: none">1. ELECCIONES LIBRES2. SUFRAGIO UNIVERSAL3. PARTICIPACIÓN PLENA	<ol style="list-style-type: none">4. RESPETO A LAS LIBERTADES CIVILES Y LOS DERECHOS POLÍTICOS5. EFICIENCIA POLÍTICA Y CALIDAD INSTITUCIONAL6. EJERCICIO DE PODER EFECTIVO PARA GOBERNAR: Capacidad para generar políticas que aseguren Bienestar (equidad social) Capacidad para generar políticas que aseguren eficiencia económica

Calidad de la democracia

- Con este planteamiento, al debate sobre la vigencia y sustentabilidad de la democracia, se le agrega la preocupación por la calidad de la misma. Múltiples autores desarrollan esta idea y proponen diferentes indicadores que permiten medir la calidad democrática, tales como:
 - La representación de las mujeres
 - La igualdad política
 - La participación electoral
 - La satisfacción con la democracia
 - La proximidad entre gobierno y votantes
 - La responsabilidad y la transparencia.
 - El requisito de mayoría para el ejercicio de gobierno^[1].
 -

^[1] Lijphart citado en el marco conceptual del Índice de Desarrollo Democrático de América Latina 2002. Op. Cit.

Democracia con resultados

1. El debate sobre la capacidad de la democracia para brindarle resultados a la ciudadanía, pasa por cerrar la brecha entre demanda social y capacidades institucionales efectivas.
2. Implica, según el informe sobre la democracia 2010 reconstruir la estatalidad, entendida como la capacidad y el poder para ejercer las facultades del Estado.
3. Pero, cuáles facultades?

Democracia con resultados

1. No refiere al debate de más o menos Estado.
2. Es más bien desarrollar una institucionalidad pública con capacidad de planificación estratégica y con políticas efectivas, de carácter intertemporal, en áreas estratégicas de acuerdo nacional: educación, salud, seguridad, apoyo al crecimiento económico y empleo.
3. Esto implica basarse en varios ejes fundamentales: profesionalización del servicio civil, modernización de las burocracias y fortalecimiento del poder político del Estado.

Democracia con resultados

- Un debate no definido y profundamente ideologizado es preguntarse sobre el papel del Estado en materia de distribución y redistribución social.
- Más allá de las diferentes posiciones ideológicas, conviene preguntarse: es sustentable una democracia con altos grados de desigualdad?

Democracia con resultados

“El argumento reiterado de que el Estado no le sirve al ciudadano, se explica, así, no solo porque el Estado es débil o le falta capacidad (razón técnica) sino fundamentalmente por una razón política: porque el Estado no le pertenece a las mayorías, en parte porque la voluntad de las mayorías no se organiza alrededor de opciones sustantivas, porque la voluntad de la mayoría es ignorada en el ejercicio del poder y porque el Estado es capturado por poderes fácticos.”

Desafíos de la democracia con resultados

Esto implica atender algunos desafíos:

1. El desafío de identificar políticas públicas prioritarias y socialmente aceptadas:
 - Una nueva fiscalidad frente a la baja capacidad fiscal y tributaria actual de la región.
 - Mayor integración social.
 - Seguridad pública.

Desafíos de la democracia con resultados

Esto requiere:

1. Recuperar la capacidad de la política y de los partidos: la reforma partidaria y sistémica.
2. Construir espacios favorables a la consecución de acuerdos multipartidarios, sobre las reglas mismas de funcionamiento del sistema y sobre políticas públicas virtuosas e intertemporales.
3. Favorecer la emergencia de un liderazgo política generacionalmente moderno, en cuanto a conceptos y en cuanto a prácticas.

Corolario de Cierre

El principal desafío de la democracia con resultados es construir un equilibrio entre la democracia de ciudadanía como horizonte ético deseable y lo que se denomina una democracia exigible.

Hablamos de equilibrio entre expansión de los derechos ciudadanos y capacidades institucionales:

Corolario de Cierre

- A mayor expansión de los derechos ciudadanos, sin capacidades institucionales, se deriva una crisis de sustentabilidad.
- A menor expansión y vigencia de los derechos ciudadanos se deriva una crisis de legitimidad.
- La democracia exigible es el intervalo entre el umbral mínimo de vigencia de los derechos ciudadanos y el máximo realizable con los recursos y capacidades existentes y con las restricciones derivadas de las nuevas realidades económicas, políticas y sociales.