

Conflit d'intérêt , comportement éthique pour la bonne gouvernance

Amos DUROSIER
Professeur Sciences Economiques
Visite 'in situ' CICC (OEA) Avril 2014

PLAN DE LA PRESENTATION

- ▶ Propos d'introduction
 - ▶ Conflit d'intérêt, corruption et bonne gouvernance
 - ▶ Etat des lieux des occasions de conflits d'intérêt dans le milieu haïtien
 - ▶ Prévention des situations de conflit d'intérêt
 - ▶ Ethique dans le service public et les défis à relever pour une culture d'intégrité dans le service public
- 

Propos d'introduction

- ▶ Importance du moment présent pour l'avancement du combat contre la corruption en Haïti.
 - ▶ La fonction publique = dépositaire de la confiance du public et ne peut l'être que si elle est composée d'hommes et de femmes qui inspirent confiance.
 - ▶ Un service public équitable et fiable crée un environnement favorable aux investissements, au bon fonctionnement des marchés et la croissance économique, la création d'emploi au bout...
- 

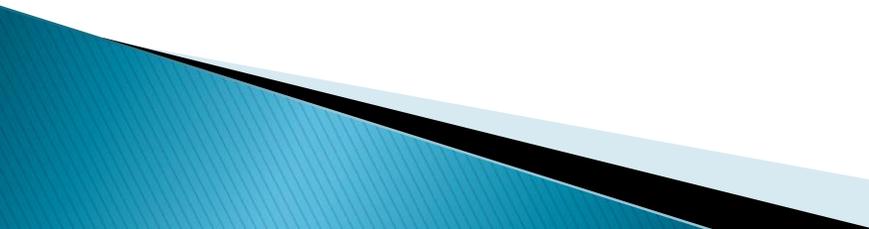
Notion de conflit d'intérêt

- ▶ Pour lutter contre la corruption, l'article 3 de la CICC en son paragraphe 1 parmi les mesures que les Etats parties envisagent de prendre entre autres c'est la mise en place de « normes de conduite pour l'exercice de la fonction publique de manière correcte, honorable et convenable. Ces normes viseront à prévenir les conflits d'intérêts... Ces mesures contribueraient à préserver la confiance du public dans l'intégrité des fonctionnaires et dans la gestion de la chose publique »

Notion de conflit d'intérêt

- ▶ Parlant de ce concept, on a l'impression qu'il s'agit d'un comportement pris en défaut seulement chez le fonctionnaire public. En effet un conflit d'intérêt naît « d'une situation dans laquelle une personne employée par un organisme public ou privé possède à titre privé des intérêts qui pourraient influencer ou paraître influencer sur la manière dont elle s'acquitte de ses fonctions et des responsabilités qui ont été confiées par cet organisme »

Notion (suite...)

- ▶ Donc, parler de conflit d'intérêt signifie:
 1. Recherche, par un agent, de tout avantage pour lui-même, sa famille, amis et personnes proches, organisations avec lesquelles il a des relations d'affaires ou politiques
 2. Englobe également toute obligation financière ou civile où l'agent est assujetti
 3. Il peut être de nature économique, politique, professionnelle, confessionnelle ou sexuelle.
- 

Conflit d'intérêt et corruption

- ▶ Le lien entre conflit d'intérêt et corruption est tenuous. Quelque soit le secteur privé ou public, un fonctionnaire ou un employé du privé peut se trouver en situation où il peut être tenté de tirer un avantage personnel direct ou indirect de sa position. Prévenir le conflit d'intérêt fait partie intégrante de la lutte contre la corruption sans pour autant confondre situations de conflit d'intérêt et comportement de corrupteurs-corrumpus bien qu'existe une certaine confusion au niveau conceptuel. « La plupart des formes de corruption impliquent la création et l'exploitation d'un conflit entre les responsabilités professionnelles d'un individu corrompu et ses intérêts privés... » [ONU-Boite à outils anticorruption]

Etats des lieux de conflit d'intérêt. Haïti

- ▶ Quelques exemples de situations de Conflit d'Intérêt.
- ▶ Un agent public peu scrupuleux est conduit à une prise illégale d'intérêt, au pantouflage, au délit d'initié [achat de poste, d'actions] dans une entreprise privée ou une opération dont la gestion ou le contrôle relève de ses fonctions.
- ▶ Un agent qui est bien placé dans la conception d'un projet qui achète des terrains par où va passer une nouvelle route ou un nouveau bâtiment public afin de bénéficier des conséquences importantes quant à la valeur marchande des terrains.
- ▶ Un député qui accepte de l'argent de tiers pour ne pas voter une loi d'intérêt public
- ▶ Un fonctionnaire qui pilote un opération de marché public. Un des soumissionnaires, propriétaire d'une firme de construction, à des liens familiaux ou sentimentaux avec lui
- ▶ Un ministre, pour aider les candidats de son parti politique qui doivent participer aux prochaines joutes électorales, crée des postes fictifs avec des salaires susceptibles de l'aider à financer leur campagne électorale

Etat des lieux.. Haiti

- ▶ Le rapport d'Haiti est très explicite sur le cadre légal traitant des éventuels cas de conflit d'intérêt au niveau des fonctionnaires de l'administration publique.
- ▶ Nous estimons qu'il nous faut transcender une démarche visant des lois et des règlements comme outils de lutte contre les abus de conflit d'intérêt pour centrer notre analyse sur l'éthique dans le service public en Haïti. La démarche éthique ne se limite pas seulement au respect des lois et des règlements, donc qui ne doit pas être confondue avec une démarche à forte connotation morale faite d'interdits, de frontière à ne pas franchir.

Une démarche éthique

- ▶ Mettre en marche une démarche éthique dans la lutte contre la corruption lorsque sa courroie de transmission qu'est le conflit d'intérêt retient notre attention. Alors ,on ne peut combattre ce fléau :
 1. en faisant la promotion de la culture de l'éthique
 2. en amenant, par la conscientisations, chaque professionnel à avoir une attitude bien au-delà de seules normes à respecter
 3. mais d'engagement du Je, du Moi, de Soi, de l'individuel, du Personnel « sous l'angle de la liberté et de la responsabilité » vis-à-vis de Soi et des autres.
- ▶ L'éthique :
 - c'est cultiver le souci de soi que dans le cadre de relations d'intégrité, d'honnêteté avec les autres
- ▶ c'est d'avoir assez de force d'âme pour dire oui à tout ce qui valorise des conduites qui respectent les principes de probité et de transparence. Il n'est guère contesté que toute personne peut se trouver tiraillée entre les devoirs de sa charge et ses intérêts personnels. Le comportement éthique signifie appropriation des principes d'intégrité, d'honnêteté, de professionnalisme, en un mot de responsabilité citoyenne.

Quelques suggestions pour prévenir les conflits d'intérêt dans le cadre de cette visite *in situ*

- ▶ Pour faire face à des situations de conflit d'intérêt en Haiti, on peut faire les suggestions suivantes:
 1. Bien identifier les domaines de risques et les fonctions les plus exposées
 2. Revoir les codes d'éthique et de déontologie des Ministères et des services publics en mettant en évidence un régime d'incompatibilité bien défini

Suggestions....

3. Disposer d'un bon programme de marketing social en formation éthique en vue d'éduquer les agents à risques de la fonction publique ainsi que les membres du secteur privé
4. Souligner les « talons d'Achille » de risque de conflit d'intérêt au plan gouvernance:
 - ▶ Niveau financement de partis politiques
 - ▶ Niveau des pratiques des politiciens accédant au pouvoir : népotisme, clientélisme, trafic d'influence, pantouflage, le copinage « On ne gouverne qu'avec ses amis--- Militance avant compétence »

Suggestions...

- ▶ Mettre en place des comités d'éthique via les points focaux selon les dispositions du décret fondateur de l'ULCC
- ▶ Remettre à l'ordre du jour les Ateliers d'intégrité qu'organisait cette entité à travers le pays
- ▶ Lancer une enquête permettant d'élucider les comportements contraires à l'éthique dans leur nature, causes et impact sur la société haïtienne
- ▶ Faire la promotion des valeurs d'éthique, d'intégrité et de bonne gouvernance dans la gestion des dossiers

Suggestions...

- ▶ Renforcer le rôle du Protecteur du citoyen dans des programmes d'éducation civique axée sur conflit d'intérêt et corruption en vue d'inciter au développement d'une culture de l'intégrité dans le service public
- ▶ Mettre en place des procédures claires et précises capables de favoriser le comportement éthique des fonctionnaires
- ▶ Institutionnaliser un système d'évaluation du personnel de la fonction publique comme outil d'appréciation des performances des candidats à la promotion de grade : récompenser le mérite et la compétence.

Suggestions...

- ▶ Simplification de certaines procédures administratives surtout au niveau de l'AGD
 - ▶ Moderniser la gestion de l'administration publique haïtienne en tirant profit des possibilités offertes par les NTCl
 - ▶ Inclure des mesures favorisant l'intégrité à l'ensemble du système de gestion de la chose publique en Haïti
- 

Conclusion

- ▶ Faire passer son intérêt personnel avant l'intérêt général c'est se détourner de son devoir et cela n'a pas que des conséquences morales. Le conflit d'intérêt engendre des dommages pécuniaires pour l'ensemble de la société au bénéfice de celui de celle qui ne respecte pas les règles. Les couts économiques sont supportés par ceux ou celles qui devaient en bénéficier (Privation de ce qui leur revient de droit). Perte de confiance dans ceux qui gouvernent et mise à mal de la bonne gouvernance.

M E R C I