



17th St. & Constitution Avenue N.W.  
Washington, D.C. 20006  
Estados Unidos de América

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000  
[www.oas.org](http://www.oas.org)

COMISION INTERAMERICANA PARA EL  
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS  
**CICAD**

Secretaría de Seguridad Multidimensional

QUINGUAGÉSIMO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES  
Del 2 al 4 de noviembre de 2011  
Buenos Aires, Argentina

OEA/Ser.L/XIV.2.50  
CICAD/doc.1917/11  
1 noviembre 2011  
Original: Español

PRIMER ESTUDIO DE DIAGNÓSTICO SOBRE NARCOTRÁFICO EN LA PROVINCIA DE SALTA

# Primer Estudio de Diagnóstico sobre Narcotráfico en la Provincia de Salta



Secretaría de Programación para  
la Promoción de la Organización  
y la Lucha contra el Narcotráfico  
PRESIDENCIA DE LA NACIÓN



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE SALTA.  
MINISTERIO DE GOBIERNO, SEGURIDAD Y DERECHOS HUMANOS

**SEDRONAR**

Secretario de Estado  
**José Ramón Granero**

A/C Subsecretaría Técnica de Planeamiento y Control del Narcotráfico - Res. SEDRONAR Nº 780/2010  
**Mariano Leandro Donzelli**

Director Nacional de Planificación y Control del Tráfico Ilícito de Drogas y Precursores Químicos  
**Gabriel Yusef Abboud**

**PROVINCIA DE SALTA**

Gobernador  
**Juan Manuel Urtubey**

Ministro de Gobierno, Seguridad Y Derechos Humanos  
**Maximiliano Adolfo Troyano**

Director Ejecutivo Agencia Antidrogas  
**Eduardo Alberto Sylvester**

Directora de la Investigación  
Investigador Principal  
Coordinador Trabajo de Campo  
Diseño del Documento

Investigadores Asistentes

**Mariana Souto Zabaleta**  
**Federico Ariel Zinni**  
**Ignacio Ubago Moreno**  
**Emanuel Chironi**

Florencia González Alderete  
Emanuel Chironi  
Agustín Colombo  
Roberto Ariel Dilerio  
Oscar Emanuel Orativia  
Gustavo Nicolás Río León  
Diego Figallo  
Leonardo José Bavio  
María Inés Perotta de Soler

Declaración Política y su Plan de Acción sobre Cooperación Internacional a favor de una Estrategia Integral y Equilibrada para contrarrestar el Problema Mundial de las Drogas (2010)



Necesidad de “aumentar las inversiones en investigación y evaluación a fin de ejecutar y evaluar debidamente, sobre la base de pruebas, políticas y programas eficaces de lucha contra el problema mundial de las drogas”.

Estrategia Hemisférica sobre Drogas (2010) y Plan de Acción (2011) - Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD/OEA)

“Para enfrentar la oferta ilícita de drogas, es esencial la adopción y/o el perfeccionamiento de mecanismos de reunión y análisis de información, orientados a la elaboración de diagnósticos que faciliten el desarrollo de políticas públicas en la materia”

“Es necesario contar con estudios e investigaciones que contribuyan a la identificación temprana y al seguimiento de nuevas y emergentes tendencias con el fin de generar información actualizada sobre la oferta ilícita de drogas”

“Promover la realización de estudios e investigaciones técnicas en materia de tráfico ilícito de drogas y sus delitos conexos”

## objetivo general

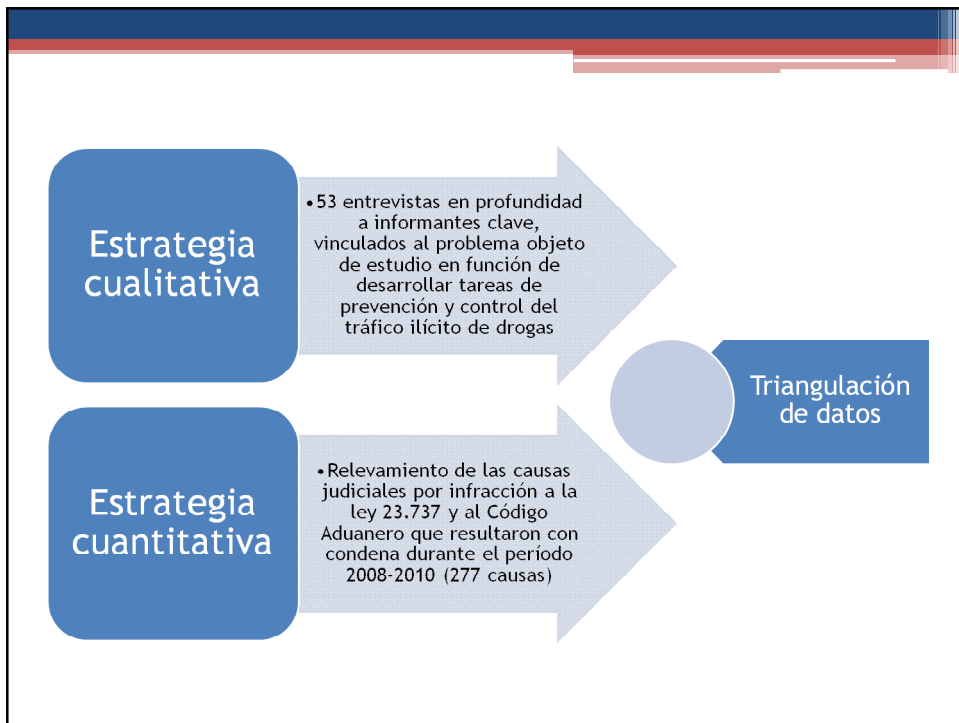
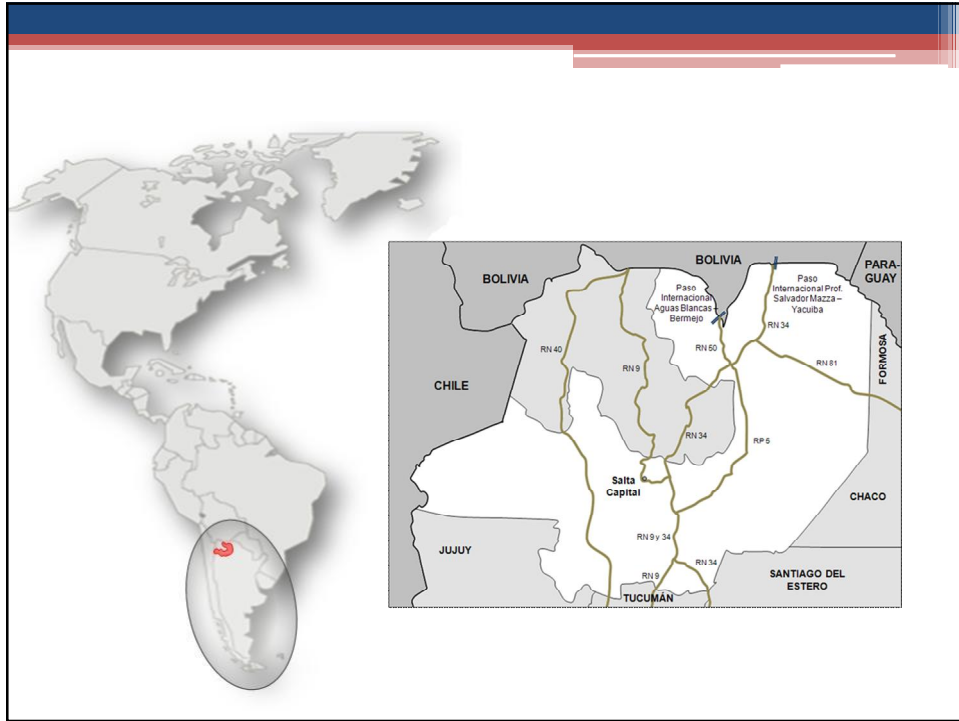
Elaboración de un diagnóstico actualizado del tráfico ilícito de drogas en la Provincia de Salta, a los fines de determinar las principales características que presenta este problema en la Provincia

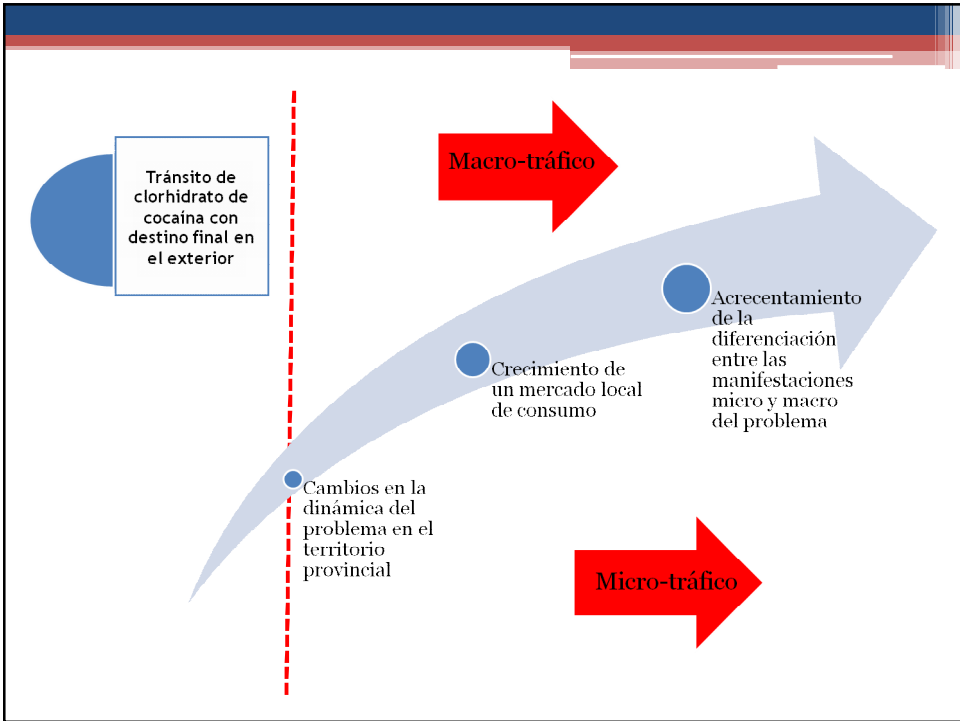
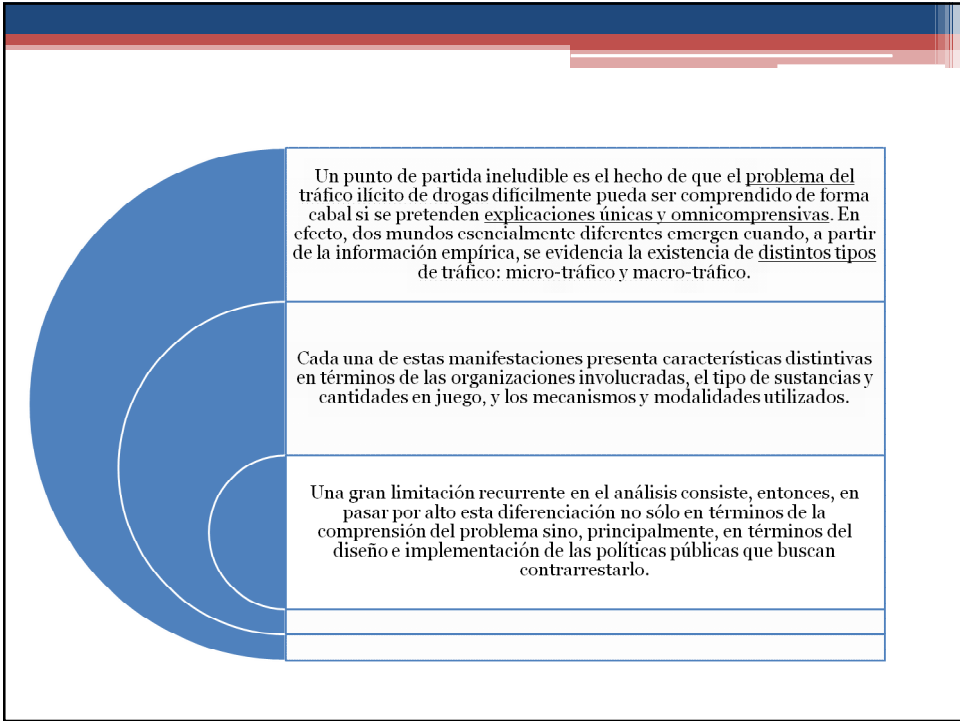
## objetivos específicos

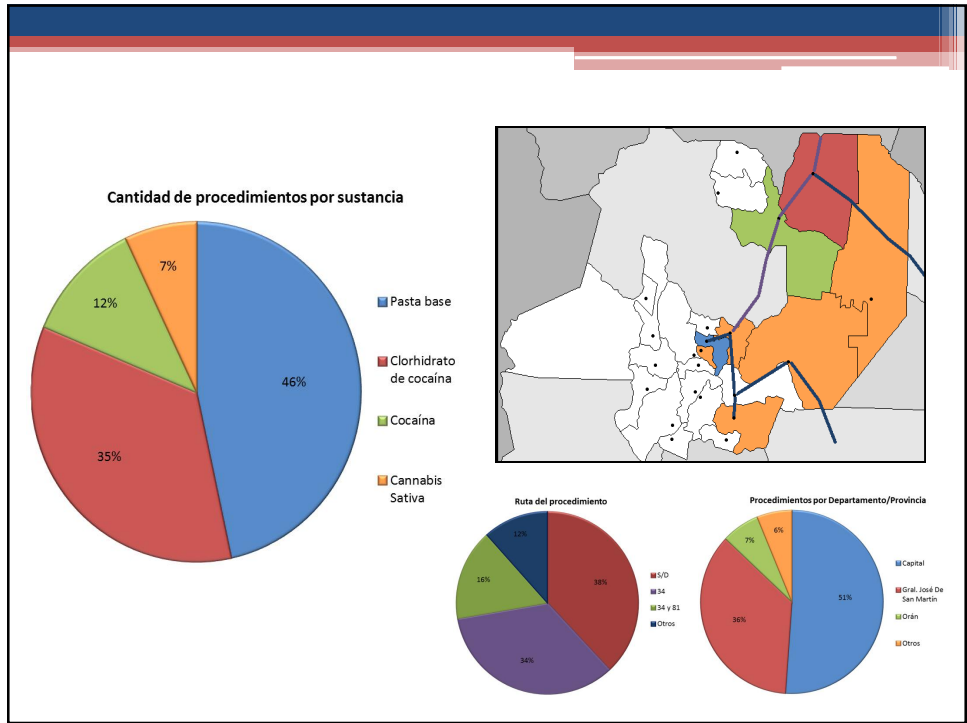
Identificar las principales percepciones de los actores involucrados en las tareas de control en la Provincia de Salta

Sistematizar la información relativa a hechos vinculados al tráfico ilícito de drogas, a partir del relevamiento de causas judiciales con condena por infracción a la Ley N° 23.737.

Determinar las principales características que presenta el problema a partir de la triangulación de las distintas fuentes de recolección de datos relevadas







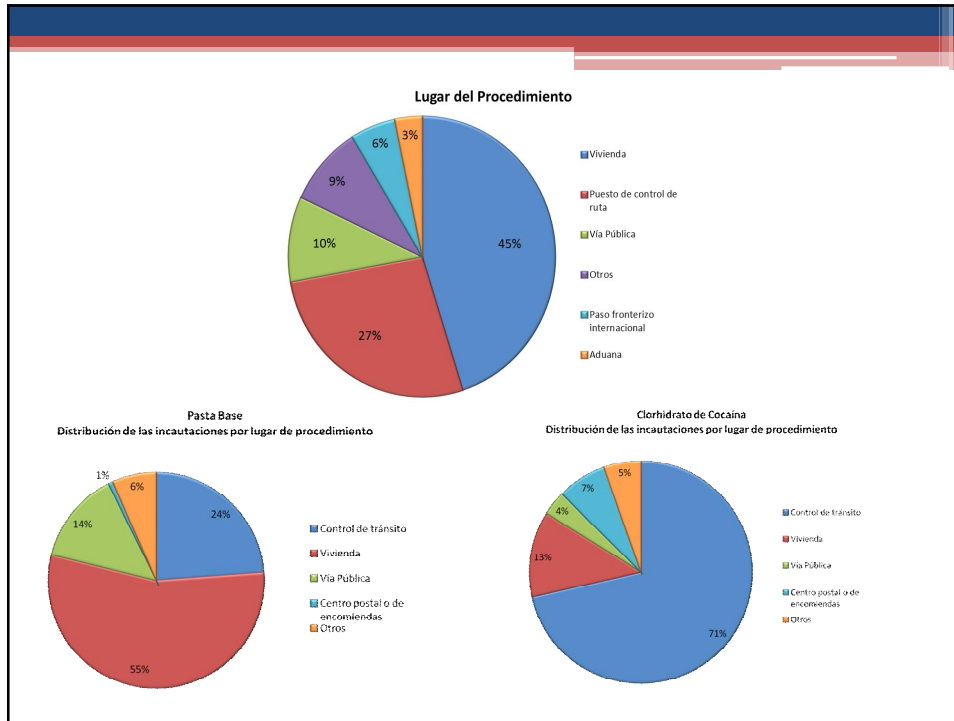
# Características generales

## Macro-tráfico

- Tráfico orientado hacia el sur del país, para su posterior envío a Europa o África.
- Generalmente se trata de operaciones de tráfico de clorhidrato de cocaína de alto grado de pureza.
- Las operaciones implican grandes volúmenes de estupefacientes.

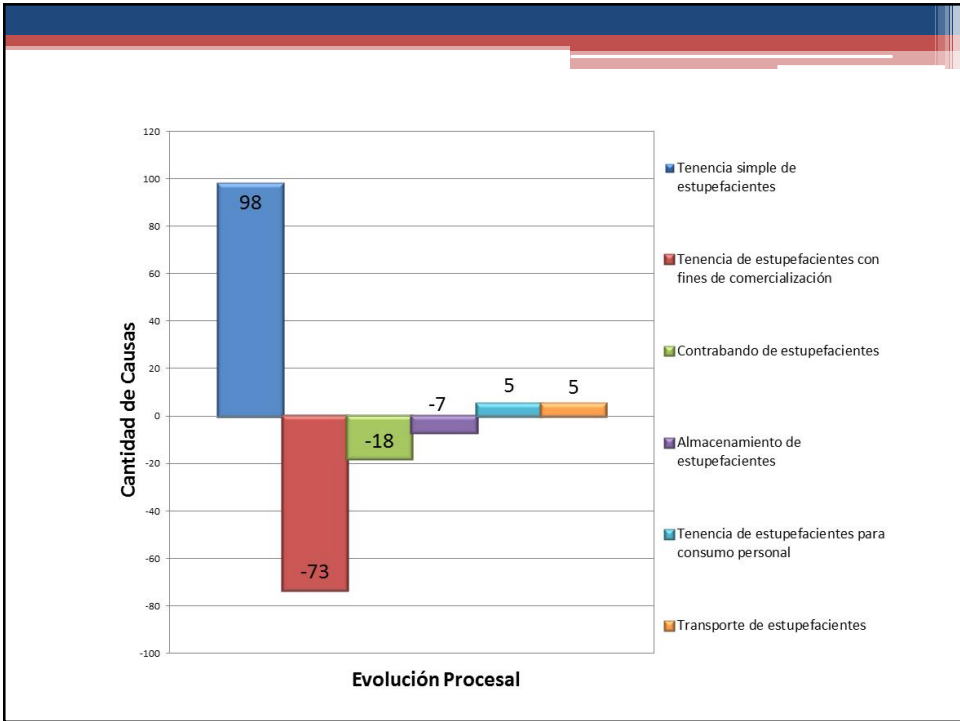
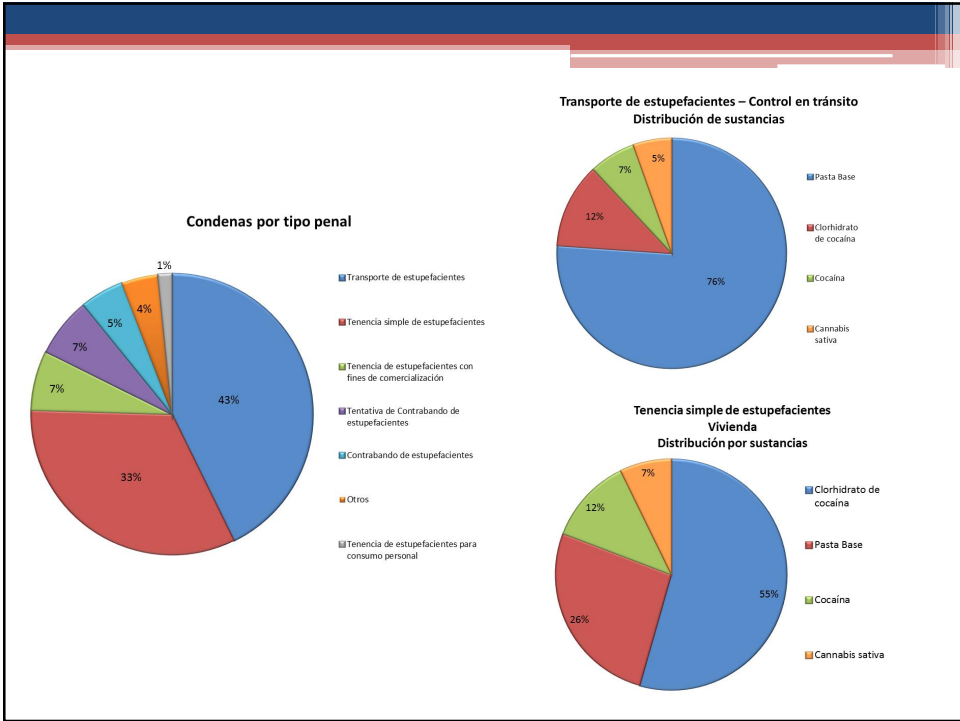
## Micro-tráfico

- Tráfico orientado a satisfacer la demanda local.
- Generalmente se trata de operaciones de tráfico y comercialización de pasta base y, en menor medida, de clorhidrato de cocaína de baja calidad y cannabis.
- En la mayoría de los casos el ingreso desde la frontera se da en pequeñas cantidades.

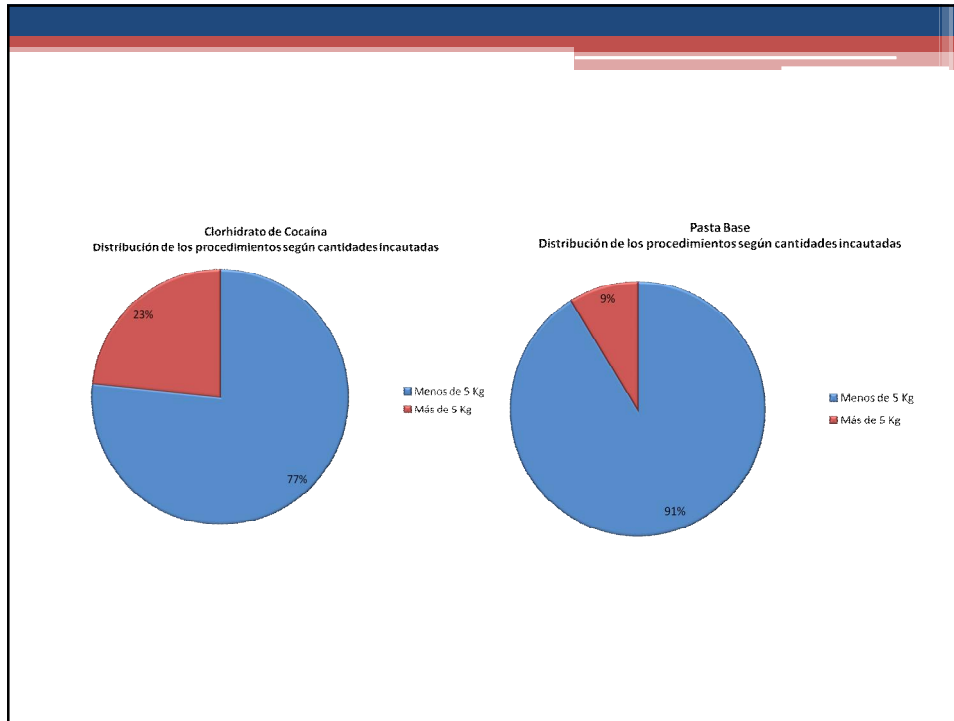


## Características de las organizaciones

Macro-tráfico	Micro-tráfico
<p>La mayoría posee un carácter transnacional, contando generalmente con un núcleo procedente de aquellos países de donde proviene la sustancia, lo cual no significa que no posean algún integrante de nacionalidad argentina.</p>	<p>Son bandas de dimensiones reducidas, que comprenden básicamente al núcleo familiar a partir del cual se encuentran estructuradas. Asimismo, presentan un bajo grado de división del trabajo, delegando en pocas personas las distintas etapas de la operación.</p>
<p>Son organizaciones de dimensiones considerables, con un alto grado de división del trabajo desarrollado en función de la complejidad de las tareas que deben abordar, lo cual implica el involucramiento de una mayor cantidad de personas, con responsabilidades y funciones delimitadas.</p>	<p>Compuestas por actores locales que incluso suelen instalarse en la misma zona en la que distribuyen la sustancia.</p>
<p>Su capacidad para mantenerse operativas se basa en las dificultades a la hora de identificar a los estratos jerárquicos, en el nivel de formalización de sus procedimientos y en el contacto relativamente estable entre los distintos eslabones de la cadena delictiva.</p>	<p>Requieren de una escasa inversión inicial para funcionar, pero sus actividades dejan menores márgenes de ganancia, que en muchas ocasiones apenas sirve para garantizar la subsistencia.</p>
<p>Su funcionamiento implica un capital mínimo considerable, que se correlaciona con las sumas de dinero que manejan en sus operaciones.</p>	<p>Su capacidad para seguir operando se basa en el vínculo familiar entre sus integrantes y en el esquema básico y simplificado con el que operan.</p>







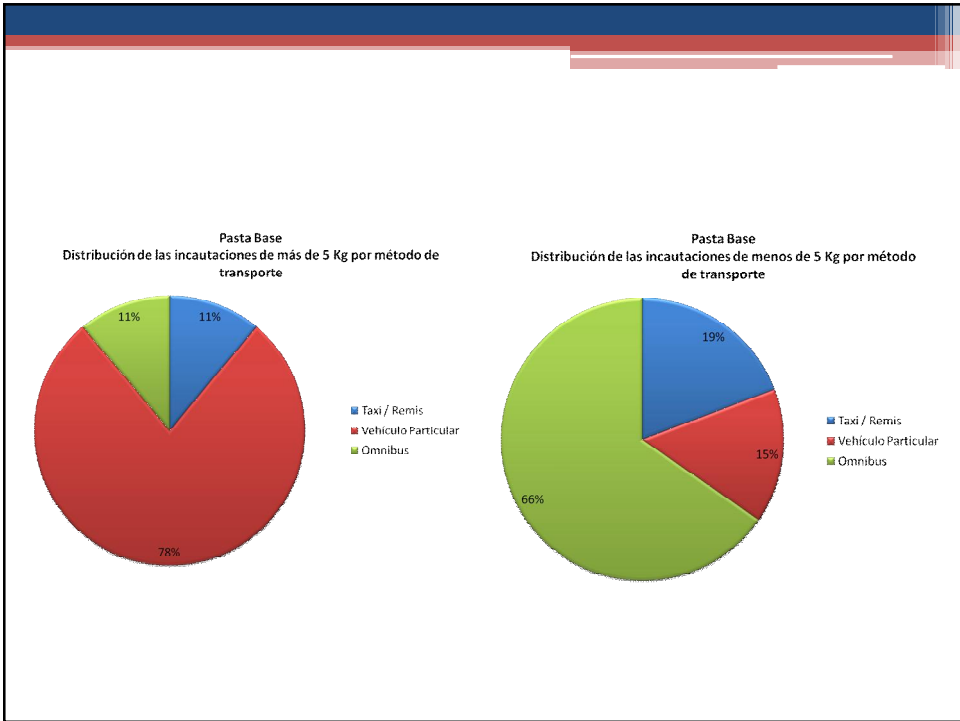
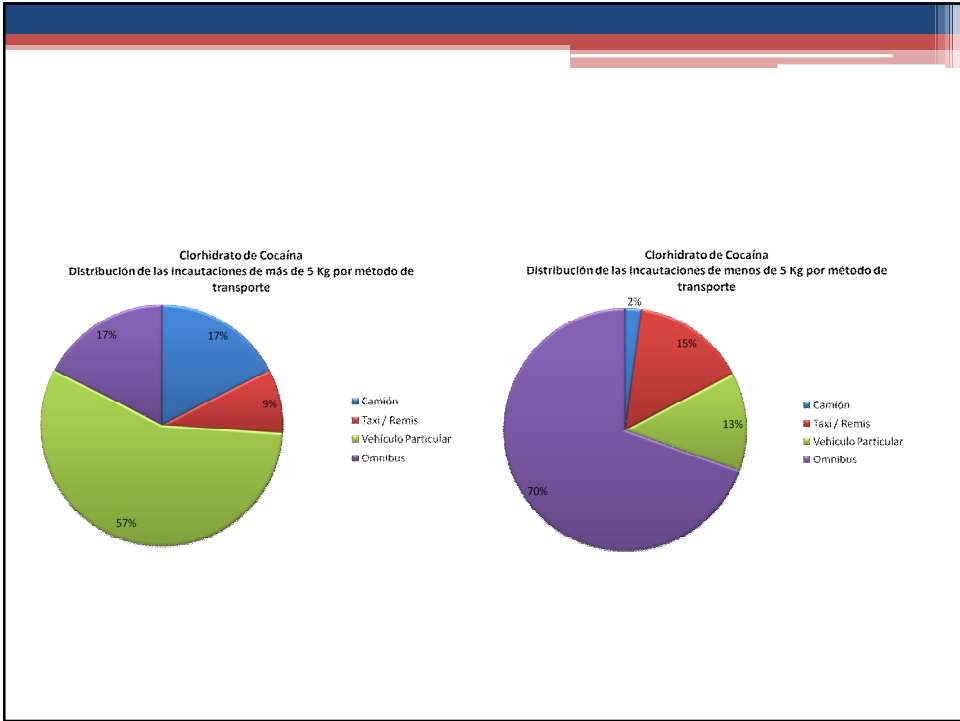
## Características de las operaciones

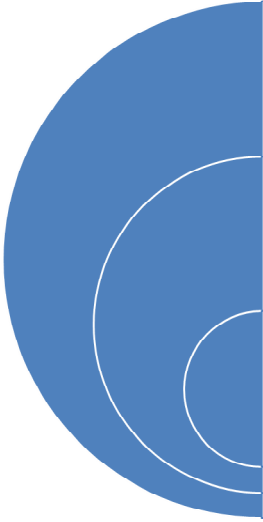

### Macro-tráfico

- El paso de pequeñas cantidades es menos común, y se realiza mayormente a través de "camellos" que llevan ingestadas las sustancias a traficar.
- El tráfico en mayores volúmenes se realiza por lo general en vehículos particulares adaptados para tal fin, y camiones.
- Se utilizan métodos de mayor complejidad, como el uso de aeronaves livianas para trasladar las sustancias al interior del país y transportarlas hacia el sur.

### Micro-tráfico

- Los métodos de tráfico se adaptan a las escasas cantidades con las que trafican, utilizando comúnmente "mochileros" o "mulas" y, en menor medida, "camellos".
- Con menor asiduidad se apelan a otros métodos, tales como el tráfico vehicular o el envío por encomienda.





Merece reiterarse la importancia, que ha quedado evidenciada a lo largo de este estudio, de evitar un abordaje al problema del tráfico ilícito de drogas con pretensiones de universalidad en términos de las diferentes manifestaciones en las que suele presentarse.

Si bien los datos empíricos que sustentan lo anterior deben ser enmarcados en el contexto en el que fueron relevados, es decir el de la Provincia de Salta, gran parte de esa información ayuda a explicar cómo se manifiesta el problema en todo nuestro país.

El eje medular del estudio ha demostrado que las dinámicas del micro y el macro-tráfico deben ser esenciales para la comprensión del problema.