



17th St. & Constitution Avenue N.W.
Washington, D.C. 20006
United States of America

Organization of American States

P. 202.458.3000
www.oas.org

**INTER-AMERICAN DRUG ABUSE
CONTROL COMMISSION
CICAD**

Secretariat for Multidimensional Security

FIFTY-THIRD REGULAR SESSION
May 20 -22, 2013
Washington, D.C.

OEA/Ser.L/XIV.2.53
CICAD/doc.2029/13
20 May 2013
Original: English

ALTERNATIVAS LEGALES Y REGULATORIAS
PROF. PETER REUTER, FACULTAD DE POLITICAS PUBLICAS
UNIVERSIDAD DE MARYLAND



Alternativas Legales y Regulatorias

Edgardo Buscaglia
John Carnevale
Mark Kleiman
Peter Reuter (presidente)
Kevin Sabet

2

Metas del capítulo

- Examina las opciones legales en torno a las drogas
 - ¿Qué ha sido propuesto?
 - ¿Qué evidencia está disponible para su evaluación?
- Enfatiza la necesidad de entender y evaluar las ventajas y desventajas

3

Organización del Capítulo

- Hallazgos
- Parte 1, Alcance del Análisis
 - Antecedentes
 - Terminología
 - Convenciones Internacionales
 - Desarrollo y Evaluación de Políticas
- Parte 2, Variaciones en los Regímenes Legales
 - Leyes sobre Disponibilidad
 - Leyes sobre consumo y Posesión para el consumo (casos de estudio)
 - Evidencia y Efectos de la Despenalización
- Parte 3, Disponibilidad Legal
 - Modelos (casos de estudio)
 - Potenciales Resultados Positivos
 - Potenciales Resultados Negativos
 - Base de Evidencia para las Proyecciones

Hallazgos

- Alrededor de una docena de Estados miembros de la OEA tienen sanciones reducidas o no penales, o no tienen ninguna sanción por la posesión de una cantidad personal de drogas.
- La despenalización de la marihuana para uso personal es común en muchos estados de los Estados Unidos, en la práctica o por ley.
- La evidencia disponible sugiere que el reducir las penas por posesión de pequeñas cantidades tiene poco efecto sobre el número de usuarios.
- La legalización podría reducir muchas de las consecuencias negativas que preocupan más a la sociedad.
- La legalización de sustancias controladas, especialmente si son comercializadas, podría conllevar consecuencias, tales como la complicación de los esfuerzos de prevención o reducción de los precios, y por lo tanto ampliar el uso y la adicción, con todas las consecuencias negativas que acompañan a estas tendencias.

Marco analítico para las políticas de drogas

Multiplicidad de metas

Reducir el consumo de drogas

Reducir los daños relacionados con las drogas

consumo: adicción, VIH, accidentes, sobredosis,

distribución: crimen organizado, violencia,

ingresos para los criminales, corrupción

políticas: encarcelación, costos

Ventajas y desventajas entre las metas

El encarcelamiento de muchos minoristas puede elevar el precio y reducir el consumo, pero probablemente también conduzca a más violencia y al fortalecimiento del crimen organizado

La elección de política se hace para minimizar los daños totales

Pero no existe un acuerdo sobre que cuenta como un daño

Se deben de reconocer los problemas de las ventajas y desventajas

Daños

Categoría	Daño	Quién sufre el daño/riesgo						Fuente primaria del daño
		Usuarios	Vendedores	Reclutas	Empleadores	Vendedor	Sociedad	
Salud	Costos de salud pública (tratamiento de drogas, otros)				X		X	Consumo
	Sufrimiento debido a enfermedades mentales (agudas, crónicas)	X		X				Consumo
	VIH/transmisión de otras enfermedades	X		X			X	Consumo, situación ilegal
Funcionamiento Social y económico	Daño a la empleabilidad asociada con el consumo	X		X			X	Consumo, situación ilegal
Seguridad y Orden Público	Propiedades/victimización en crímenes adquisitivos			X	X	X	X	Consumo, Aplicación de la ley
	Reducción en el valor de propiedades cercanas a los mercados				X	X		Aplicación de la ley
Justicia Penal	Incremento de costos policiales						X	Aplicación de la ley
	Corrupción de las autoridades legales						X	Aplicación de la ley

7

Despenalización

- Terminología
 - Despenalización: eliminación de sanciones penales por posesión
 - Reducción de sanciones por posesión
 - Legalización: permite ambas, la posesión y la producción y ventas (reguladas)
- Muchos países han despenalizado
 - México, Italia, Portugal
- Revisión de experiencias históricas recientes
 - Mayormente sobre marihuana
 - Evidencia de poco efecto en el consumo

8

Legalización

- Variedad de formas
 - Grado de regulación
 - Una versión es "cultivar su propia planta"
- Ningún país ha legalizado drogas tradicionalmente ilícitas
 - Las Proyecciones son altamente especulativas
- Positivos y negativos
 - Controversial
- Evaluación compleja
 - P.Ej. Cambio del Alcohol por marihuana

9

Efectos Negativos y Positivos de la Legalización

- Reducciones en:
 - Crimen
 - Sobredosis, Virus transmitidos por la sangre
 - Crimen organizado
 - Costos de control
- Incrementos en:
 - Consumo
 - Adicción

10