

	<p>17th St. & Constitution Avenue N.W. Washington, D.C. 20006 Estados Unidos de América</p>	<p>COMISION INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS CICAD</p>
<p>Organización de los Estados Americanos</p>		<p>Secretaría de Seguridad Multidimensional</p>
<p>T. 202.458.3000 www.oas.org</p>		<p>OEA/Ser.LI/XIV.2.53 CICAD/doc.2024/13 20 mayo 2013 Original: Español</p>
<p>QUINCUAGÉSIMO TERCER PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES Del 20 al 22 de mayo de 2013 Washington, D.C.</p>		
<p>ESCENARIOS PARA EL PROBLEMA DE LAS DROGAS EN LAS AMERICAS ADAM KAHANE, REOS PARTNERS</p>		



Agenda del Taller sobre Escenarios

- 2:45 Objetivos y agenda
- 3:00 Presentación de los escenarios
 - Preguntas y respuestas
- 4:15 Receso
- 4:30 Implicaciones de los escenarios
- 6:30 Cierre

El mandato para estos escenarios

“Nosotros, los líderes de la región sostuvimos una invaluable discusión sobre el problema global de las drogas. Coincidimos en la necesidad de analizar los resultados de la actual política en las Américas y de explorar nuevos enfoques para fortalecer esta lucha y para ser más efectivos. Le hemos dado un mandato a la OEA para tal fin.”

- Presidente de la Sexta Cumbre de las Américas, Juan Manuel Santos Calderón, Presidente de la República de Colombia, Cartagena de Indias, 15 abril de 2012

La utilidad de los escenarios

- **Los escenarios son historias de lo que es posible**— de lo que *podría* ocurrir
- Establecen un marco de referencia y un lenguaje común para diálogos exploratorios sobre **posibles desafíos, oportunidades, alternativas y pasos a seguir.**

Los escenarios serán útiles solo si son...

- Relevantes,
- Desafiantes,
- Factibles, y
- Claros

Los escenarios **NO** son

- **Pronósticos:** historias sobre lo que *va a* ocurrir
- **Recomendaciones:** historias sobre lo que *debería* ocurrir

Cómo se construyeron estos cuatro escenarios

- Por un Equipo de Escenarios, de 46 individuos sobresalientes
- De todo el hemisferio
- Convocado por la OEA
- Tomando información del Informe Analítico y 75 entrevistas a profundidad
- Durante más de 7 días en 2 talleres de trabajo intensivos
- Seguido por un proceso participativo de escritura del informe
- Respaldo por el Equipo Central del Centro de Liderazgo y Gestión, Reos Partners, y la OEA



¿Cómo se pueden utilizar estos escenarios?

- Para informar diálogos, debates y decisiones relacionadas a la política de drogas
- Involucrar actores gubernamentales y no gubernamentales
- A una escala local y global

¿Cómo se pueden utilizar estos escenarios?

- Reunir actores de un sistema dado
- Entender los cuatro escenarios
- Explorar:
 - Las **oportunidades y desafíos** que plantean cada uno de los escenarios: “Si este escenario ocurriera, ¿qué significaría para nosotros?”
 - Las **alternativas** que presenta cada escenario: “Si este escenario ocurriera, ¿qué podríamos hacer? ”
 - **Pasos a seguir**: “Si estos son los escenarios posibles, ¿qué debemos hacer a continuación?”

Los cuatro escenarios

Juntos



Caminos

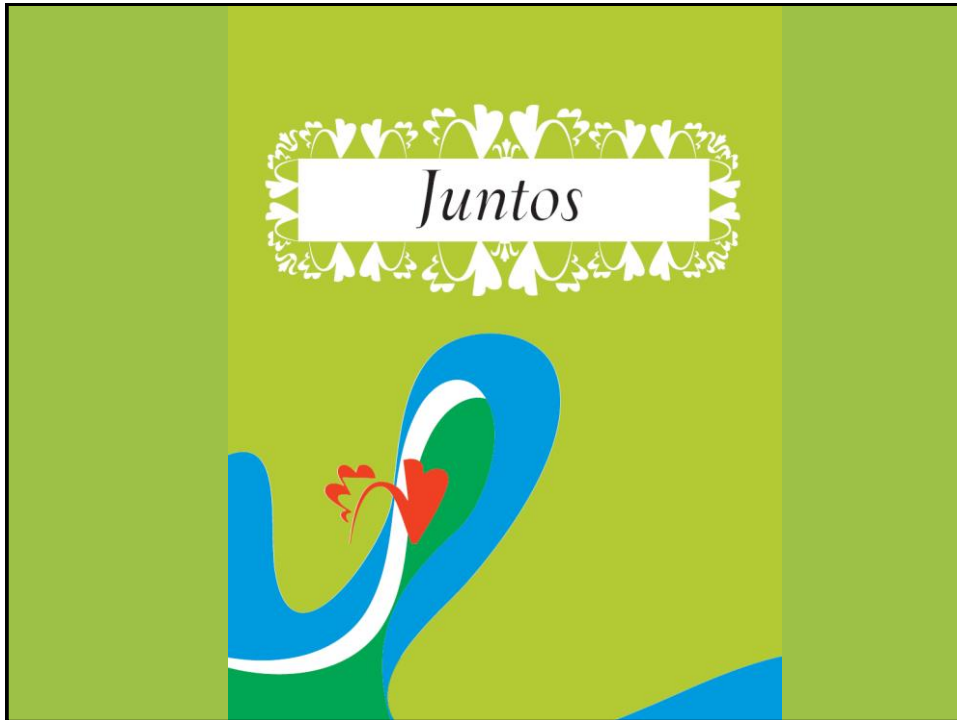


Resiliencia



Ruptura





Juntos



Cómo se entiende “el problema de las drogas”:

El problema de las drogas es parte de un problema mayor de inseguridad, con instituciones estatales débiles, incapaces de controlar sus consecuencias como el crimen organizado, la violencia y la corrupción.

Juntos



La respuesta que se intenta dar:

Fortalecer las capacidades de las instituciones judiciales y de seguridad pública mediante una mayor profesionalización, mejores alianzas con los ciudadanos, nuevos indicadores de éxito y una cooperación internacional mejorada.

Juntos



Oportunidades que presenta esa respuesta:

- Mejor seguridad ciudadana.
- Mayor credibilidad en las instituciones estatales, lo que respalda el incremento en la tributación.
- Una alianza hemisférica renovada.

Juntos



Retos para la implementación de esta respuesta:

- La reconstrucción de instituciones estatales frente a la oposición de intereses arraigados.
- Una cooperación internacional dispersa y vacilante.
- El efecto globo de las actividades criminales desplazándose hacia lugares con instituciones más débiles.

Camino



Caminos



Cómo se entiende “el problema de las drogas”:

El problema es que el régimen legal y regulatorio actual para controlar el uso de drogas mediante sanciones penales (especialmente arrestos y encarcelamiento de usuarios y traficantes de bajo nivel) están causando demasiado daño.

Caminos



La respuesta que se intenta dar:

Probar y aprender de regímenes legales y regulatorios alternativos, iniciando con el cannabis.

Caminos



Oportunidades que presenta esa respuesta:

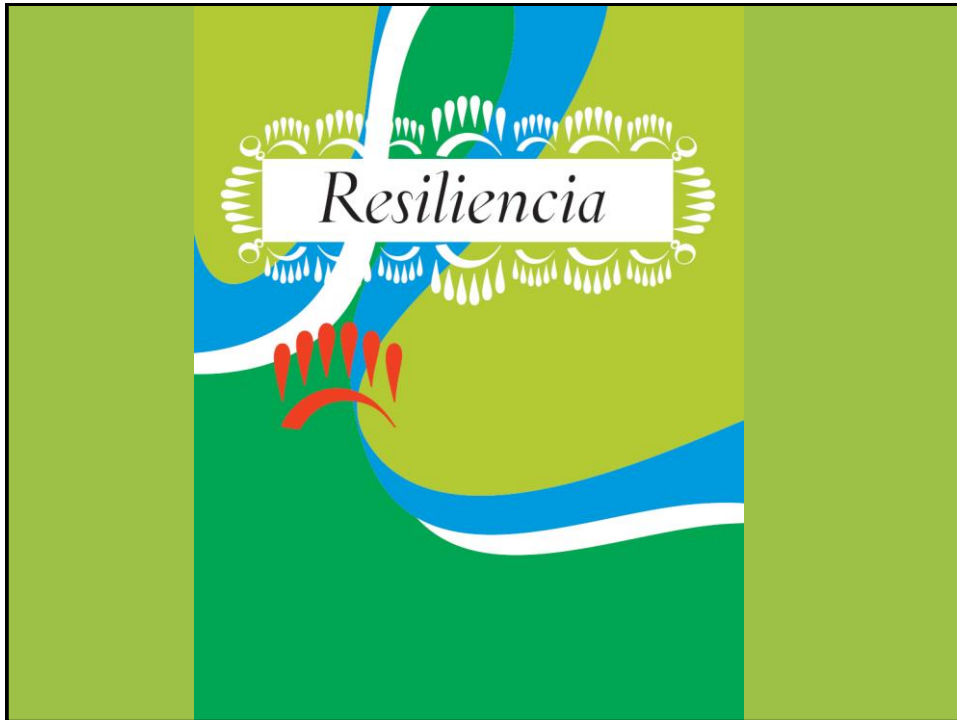
- Desarrollo de mejores políticas de drogas mediante una experimentación rigurosa.
- Los recursos para el control de drogas y usuarios de drogas se reasignan para la prevención y el tratamiento del uso problemático.
- Eliminación de algunos mercados y ganancias del crimen mediante la regulación.

Caminos



Retos para la implementación de esta respuesta:

- Gestionar los riesgos de la experimentación, especialmente en lo que concierne a la transición de mercados criminales hacia mercados regulados (incluyendo posibles incrementos del uso problemático)
- Lidiar con los nuevos mercados criminales y las nuevas tensiones intergubernamentales como resultado de las diferencias de regímenes entre jurisdicciones.



Resiliencia



Cómo se entiende “el problema de las drogas”:

El problema de las drogas es una manifestación de disfunciones sociales y económicas subyacentes que generan violencia y adicción.

Resiliencia



La respuesta que se intenta dar:

Programas para el fortalecimiento de las comunidades y el mejoramiento de la seguridad y la salud públicas, creados de abajo hacia arriba por los gobiernos locales, las empresas y las organizaciones no gubernamentales.

Resiliencia



Oportunidades que presenta esa respuesta:

Comunidades más incluyentes, menos violentas y más sanas que asumen un rol activo en la lucha contra las drogas y el crimen.

Resiliencia



Retos para la implementación de esta respuesta:

- Recursos y capacidades insuficientes de muchos gobiernos locales y organizaciones no-gubernamentales para abordar estos problemas.
- Rezagos antes de que esta respuesta logre reducir el crimen relacionado con las drogas.



Ruptura



Cómo se entiende “el problema de las drogas”:

El problema es que los países en donde se producen las drogas (especialmente la cocaína) y aquéllos por donde se hace el tránsito, están pagando costos insoportables e injustos.

Ruptura



La respuesta que se intenta dar:

Algunos países abandonan unilateralmente la lucha contra (o llegan a aceptar) la producción y el tránsito de drogas en su territorio.

Ruptura



Oportunidades que presenta esa respuesta:

- Reducción de la violencia; mayor atención a las prioridades domésticas sobre las internacionales.
- Liberación de recursos que actualmente se invierten en seguridad y ejecución de la ley.

Ruptura



Retos para la implementación de esta respuesta:

- La reducción en la aplicación de la ley permite la expansión de los mercados y ganancias de las drogas.
- La cooptación de estados por parte de organizaciones criminales.
- Los conflictos por violaciones a los tratados internacionales.

Comparación entre los escenarios

	<i>Juntos</i>	<i>Camino</i>	<i>Resiliencia</i>	<i>Ruptura</i>
Cómo se entiende “el problema de las drogas”	El problema de las drogas es parte de un problema mayor de inseguridad, con instituciones estatales débiles incapaces de controlar sus consecuencias como el crimen organizado, la violencia y la corrupción.	El problema es que el régimen legal y regulatorio actual para controlar el uso de drogas mediante sanciones penales (especialmente arrestos y encarcelamiento de usuarios y traficantes de bajo nivel) están causando demasiado daño.	El problema de las drogas es una manifestación de disfunciones sociales y económicas subyacentes que generan violencia y adicción.	El problema es que los países en donde se producen las drogas (especialmente la cocaína) y aquellos por donde se hace el tránsito, están pagando costos insostenibles e injustos.
La respuesta que se intenta dar	Fortalecer las capacidades de las instituciones judiciales y de seguridad pública mediante una mayor profesionalización, mejores alianzas con los ciudadanos, nuevos indicadores de éxito y una cooperación internacional mejorada.	Probar y aprender de regímenes legales y regulatorios alternativos, iniciando con el cannabis.	Programas para el fortalecimiento de las comunidades y el mejoramiento de la seguridad y la salud pública, creados de abajo hacia arriba por los gobiernos locales, las empresas y las organizaciones no gubernamentales.	Algunos países abandonan unilateralmente la lucha contra (o llegan a aceptar) la producción y el tránsito de drogas en su territorio.
Oportunidades que presenta esa respuesta	Mejor seguridad ciudadana; mayor credibilidad en las instituciones estatales, lo que respalda el incremento en la tributación; una alianza hemisférica renovada.	Desarrollo de mejores políticas de drogas mediante una experimentación rigurosa; los recursos para el control de drogas y usuarios de drogas se reasignan para la prevención y el tratamiento del uso problemático; eliminación de algunos mercados y ganancias del crimen mediante la regulación.	Comunidades más incluyentes, menos violentas y más sanas que asumen un rol activo en la lucha contra las drogas y el crimen.	Reducción de la violencia; mayor atención a las prioridades domésticas sobre las internacionales; liberación de recursos que actualmente se invierten en seguridad y ejecución de la ley.
Retos para la implementación de esta respuesta	La reconstrucción de instituciones estatales frente a la oposición de intereses arraigados; una cooperación internacional dispersa y vacilante; el efecto globo de las actividades criminales desplazándose hacia lugares con instituciones más débiles.	Gestionar los riesgos de la experimentación, especialmente en lo que concierne a la transición de mercados criminales hacia mercados regulados (incluyendo posibles incrementos del uso problemático); lidiar con los nuevos mercados criminales y las nuevas tensiones intergubernamentales como resultado de las diferencias de regímenes entre jurisdicciones.	Recursos y capacidades insuficientes de muchos gobiernos locales y organizaciones no gubernamentales para abordar estos problemas; rezagos antes de que esta respuesta logre reducir el crimen relacionado con las drogas.	La reducción en la aplicación de la ley permite la expansión de los mercados y ganancias de las drogas; la cooptación de estados por parte de organizaciones criminales; los conflictos por violaciones a los tratados internacionales.

Implicaciones de cada escenario

Asuma que este escenario está sucediendo (independientemente de que Ud. crea que es posible o deseable):

- ¿Qué **oportunidades** tienen los líderes de gobierno?
- ¿Qué **desafíos** enfrentan los líderes de gobierno?
- ¿Qué **opciones** tienen los líderes de gobierno—qué pueden hacer?