



17th St. & Constitution Avenue N.W.
Washington, D.C. 20006
Estados Unidos de América

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000
www.oas.org

**COMISION INTERAMERICANA PARA EL
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS
CICAD**

Secretaría de Seguridad Multidimensional

QUINCUGÉSIMO QUINTO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES
Del 29 de abril al 1 de mayo de 2014
Washington, D.C.

OEA/Ser.L/XIV.2.55
CICAD/doc.2094/14
29 abril 2014
Original: English

**POLÍTICA DEL CANNABIS: IDENTIFICACIÓN DE LAS VENTAJAS Y DESVENTAJAS Y EVALUACIÓN DE LOS
RESULTADOS**
PETER REUTER, UNIVERSITY OF MARYLAND

POLÍTICA DEL CANNABIS: IDENTIFICACIÓN DE LAS VENTAJAS Y DESVENTAJAS Y EVALUACIÓN DE LOS RESULTADOS

**Peter Reuter
CICAD 55
Abril 30, 2014**

Antecedentes

El propósito es discutir los modelos alternativos de legalización y cómo evaluarlos.

Sin presunción de que la legalización es la opción política correcta, sino que simplemente algunas naciones o estados han decidido legalizar la marihuana.

Como siempre, hay objetivos e instrumentos múltiples: la opción no es solamente una prohibición estricta o una laxa disponibilidad comercial

La evaluación debe reflejar los objetivos múltiples

La legalización tiene varios objetivos

- ① 1. Elevar los ingresos fiscales
 - El mercado negro pone límite a los niveles de impuestos
 - Cuando la cantidad es pequeña, es muy fácil de evadir impuestos

La legalización tiene varios objetivos

- 1 Elevar los ingresos fiscales
- 2 Eliminar las detenciones de los usuarios
 - Los arrestos son vistos como innecesarios y crean estigmas inapropiados, interrupción de la vida, y (en EEUU) generan sanciones no penales

La legalización tiene varios objetivos

- ① Elevar los ingresos fiscales
- ② Eliminar las detenciones de los usuarios
- ③ Debilitar los mercados negros y los daños asociados a la corrupción y la violencia
- ④ El hecho de que las ganancias vayan a las organizaciones criminales, crean un daño en sí mismo

La legalización tiene varios objetivos

- ① 1. Elevar los ingresos fiscales
- ② 2. Eliminar las detenciones de los usuarios
- ③ 3. Debilitar los mercados negros
- ④ 4. Permitir que los recursos de la justicia penal se redireccionen hacia otras prioridades
- ⑤ La policía puede perseguir a los traficantes, herramienta que se utiliza para el control de los grupos minoritarios

La legalización tiene varios objetivos

- 1 Elevar los ingresos fiscales
- 2 Eliminar las detenciones de los usuarios
- 3. Debilitar los mercados negros y los daños asociados a la corrupción y la violencia
- 4 Permitir que los recursos de la justicia penal se redireccionen hacia otras prioridades
- 5 Asegurar la calidad del producto
 - Evitar las formas más potentes y peligrosas

La legalización tiene varios objetivos

- 1 Elevar los ingresos fiscales
- 2 Eliminar las detenciones de los usuarios
- 3. Debilitar los mercados negros
- 4 Redireccionar los recursos de la justicia criminal
- 5 Asegurar la calidad del producto
- 6 Aumentar la variación de opciones para aquellos que buscan la intoxicación.
 - Marihuana menos dañina que el alcohol

Evaluación comparativa 1:

	Proporción de Seguridad (Gable 2004)	Efecto intoxicante (Hilts 1994)	Toxicidad general (Roques 1999)	Peligrosidad social (Roques 1999)
Marihuana	>1000 fm	4to más alto	Muy débil	Débil
Benzodiazepinas (Valium)	sc	sc	Muy débil	Débil (excepto cuando maneja)
MDMA/Éxtasis	16 or	sc	Posiblemente muy fuerte	Débil(?)
Estimulantes	10 or	sc	Fuerte	Débil (posibles excepciones)
Tabaco	sc	5to más alto	Muy fuerte	Ninguno
Alcohol	10 or	más alto	Fuerte	Fuerte
Cocaína	15 in	3er más alto	Fuerte	Muy fuerte
Heroína	6 iv	2do más alto	Fuerte (exc. En uso terapéutico)	Muy fuerte

sc = sin clasificar; fm = fumado; or = oral; in = intranasal; iv = intravenoso

Proporción de seguridad = (dosis efectiva usual para fines no médicos)/(dosis letal habitual)

Evaluación comparativa: 2

efectos adversos para los grandes consumidores de la forma más común

(Hall et al., 1999)

	Marihuana	Tabaco	Heroína	Alcohol
Tráfico y otros accidentes	*		*	**
Violencia y suicidio				**
Muerte por sobredosis			**	*
VIH e infecciones hepáticas			**	*
Cirrosis hepática				**
Enfermedad del corazón		**		*
Enfermedades respiratorias	*	**		
Cánceres	*	**		*
Enfermedad mental	*			**
Dependencia/adicción	**	**	**	**
Efectos duraderos en el feto	*	*	*	**

** efecto importante

* = menos común o efecto menos establecido

La legalización tiene varios objetivos

- 1 Elevar los ingresos fiscales
- 2 Eliminar las detenciones de los usuarios
- 3. Debilitar los mercados negros
- 4 Permitir que los recursos de la justicia penal se redireccionen hacia otras prioridades
- 5 Asegurar la calidad del producto
- 6 Aumentar las opciones para aquellos que buscan la intoxicación.
- 7 Limitar el acceso de los jóvenes
 - Actualmente, la juventud de EEUU tiene un acceso más fácil a la marihuana que al alcohol.

Opciones de control

- ⊙ Niveles de impuestos
- ⊙ Regulación del producto
 - Niveles de THC y CBD
 - Formas específicas, por ejemplo, comestible, vaporizadores
- ⊙ Propiedad
 - Comercial
 - Sin fines de lucro
 - Operada por el Estado
- ⊙ Autocultivo?
- ⊙ Restricciones publicitarias
 - Que se puede regular en el Internet?
- ⊙ Quien regula la política?

La evaluación debe reflejar los objetivos

- ⊙ Consecuencias adversas de la marihuana y el consumo de alcohol para la salud
 - Ingresos hospitalarios
 - Admisiones a tratamientos
 - Accidentes fatales de automóviles
 -
- ⊙ Ingresos públicos
 - Incluye costos de operación, regulación y ejecución
- ⊙ Control del crimen
- ⊙ Calidad del producto
- ⊙ Prevalencia del consumo entre los menores de 21 años (o 18)

Conclusiones

- ◎ Gran incertidumbre sobre las consecuencias de las opciones
 - Cuanto incrementaría la demanda teniendo en cuenta factores como: mejor acceso, reducción de estigma, y precios más bajos?
 - Que efecto tendrá el uso mayor de la marihuana en el exceso del uso de alcohol por hombres jóvenes?
- ◎ El sistema tendrá que ser ajustado con el tiempo
 - Necesidad de construir en la capacidad de realizar cambios