



17th St. & Constitution Avenue N.W.
Washington, D.C. 20006
Estados Unidos de América

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000
www.oas.org

**COMISION INTERAMERICANA PARA EL
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS
CICAD**

Secretaría de Seguridad Multidimensional

QUINCUAGÉSIMO QUINTO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES
Del 29 de abril al 1 de mayo de 2014
Washington, D.C.

OEA/Ser.L/XIV.2.55
CICAD/doc.2106/14
30 abril 2014
Original: English

**NUEVAS SUSTANCIAS PSICOACTIVAS
Y ENFOQUE ADPTADO POR CANADA
JOCELYN KULA, HEALTH CANADA**



Health
Canada

Santé
Canada

*Your health and
safety... our priority.*

*Votre santé et votre
sécurité... notre priorité.*

Nuevas Sustancias Psicoactivas y enfoque adoptado por Canadá

55° Período Ordinario de Sesiones de la CICAD

1° de mayo de 2014

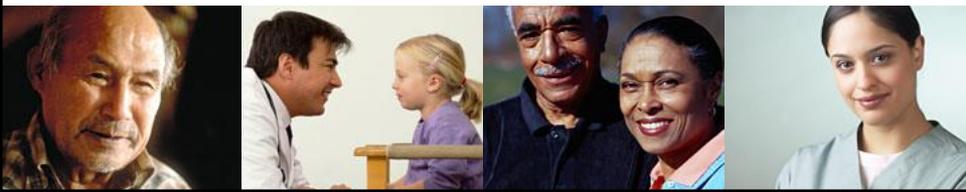
Jocelyn Kula/ Ministerio de Salud de Canadá



Canada 

Objetivo

- Examinar el enfoque adoptado por Canadá para responder al fenómeno de las Nuevas Sustancias Psicoactivas (*New Psychoactive Substances*, o NPS)
 - Definición
 - Datos sobre la incidencia de NPS
 - Marco de control
 - Monitoreo constante
 - Iniciativas de comunicación de riesgos
- Destacar los desafíos permanentes que está afrontando Canadá debido a la continua emergencia de NPS

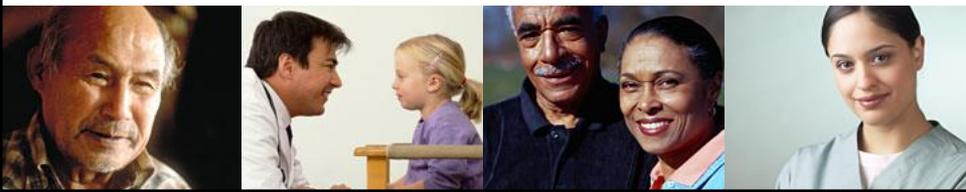


Definición de las NPS

- La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD) define a las NPS de la manera siguiente:

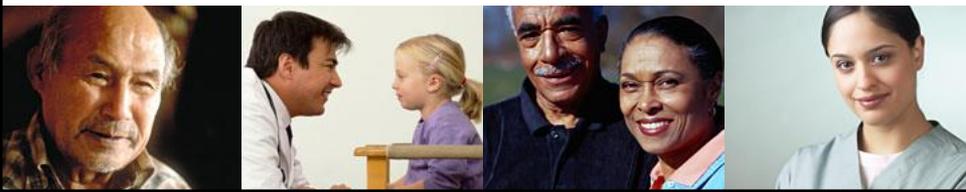
“Sustancias de abuso, ya sea en forma pura o en preparado, que no son controladas por la *Convención Única de 1961 sobre Estupefacientes* ni por el *Convenio sobre Sustancias Sicotrópicas de 1971*, pero que pueden suponer una amenaza para la salud pública”
- Las NPS también son conocidas en el mercado como “drogas de diseño”, “euforizantes legales” y a veces como “hierbas euforizantes”.
- Aunque Canadá no tiene una definición formal de las NPS, en la práctica ha adoptado la definición siguiente:

Sustancias, obtenidas de manera artificial (sintéticas) o a partir de plantas (en estado natural) que imitan los efectos de una sustancia que ya está supeditada a una fiscalización internacional o nacional



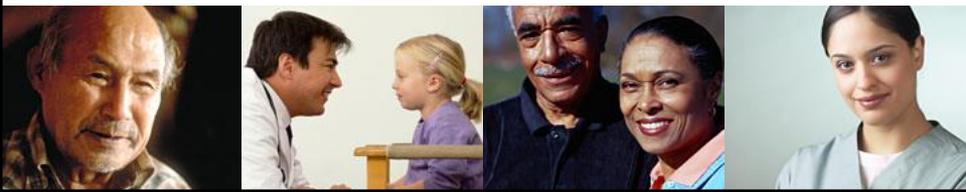
Definición de las NPS (*continuación*)

- **Cuatro categorías principales de NPS:**
 - 1) Cannibinoides sintéticos. Ejemplos: JWH-018; XLR-11
 - 2) Catinonas sintéticas. Ejemplos: mefedrona; metilona; metilendioxiptovalerona (MDPV)
 - 3) Fenetilaminas. Ejemplo: sustancias de la familia de las “2C”
 - 4) Piperazinas. Ejemplo: benzilpiperacina (BZP)
- Otras categorías incluyen: triptaminas, aminoindanos, fenilciclidinas y sustancias obtenidas de plantas (khat, *salvia divinorum*, entre otras).
- Según la ONUDD, se han identificado **más de 315 NPS** en todo el mundo.
- Actualmente las NPS no fiscalizadas y disponibles en todo el mundo **superan en número** a las sustancias actualmente supeditadas a una fiscalización internacional.



Definición de las NPS (*continuación*)

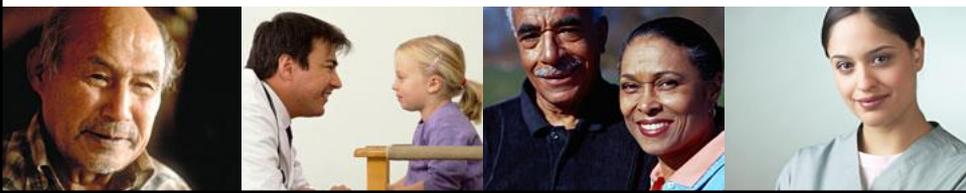
- Los entes que participan en la identificación de las NPS a medida que estos últimos van surgiendo en Canadá son:
 - Laboratorios del Servicio de Análisis de Drogas adscrito al Ministerio de Salud de Canadá; responsables de identificar las sustancias sospechosas confiscadas por organismos judiciales y policiales canadienses
 - Agencia de Servicios Fronterizos de Canadá; entidad responsable de identificar mercancías retenidas en la frontera porque infringen la *Ley de aduanas* u otra ley federal
 - Oficina de Investigación y Vigilancia adscrita al Ministerio de Salud de Canadá; emite confirmaciones sobre el estado de legalidad de una sustancia química y vigila la situación en materia de consumo de drogas en Canadá



Incidencia de NPS en Canadá *(continuación)*

Compuestos	2009	2010	2011	2012	2013*
1. Cannabinoides sintéticos	4	9	16	30	31
2. Catinonas sintéticas	9	13	26	24	18
3. Fenetilaminas	8	10	22	33	36
4. Piperazinas	7	7	7	7	11
5. Sustancias de plantas	4	5	7	8	6
6. Misceláneos	6	10	12	19	19
TOTAL	38	54	90	121	121

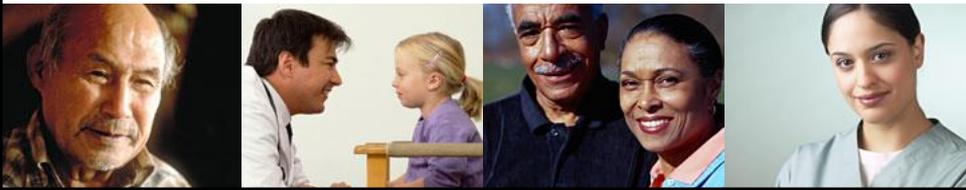
(*) Datos vigentes en julio de 2013



Tendencias de ciertas NPS en Canadá (2005-2013)

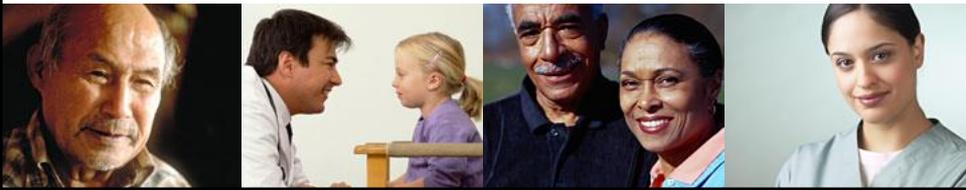
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*
Familia de las "2C"	6	66	47	85	180	267	481	869	691
Salvia		9	8	4	20	36	25	22	45
Triptaminas	14	8	127	249	161	74	1024	698	311
BZP/TFMPP		8	151	1.161	2.366	1.921	2.680	3.775	2.208
Alfa-PVP								22	512
MDPV						13	268	1,358	620
Mefedrona						10	7	18	11
Metilona					1	7	3	54	470
Cannabinoides sintéticos					2	88	59	70	343

Datos extraídos en febrero de 2014



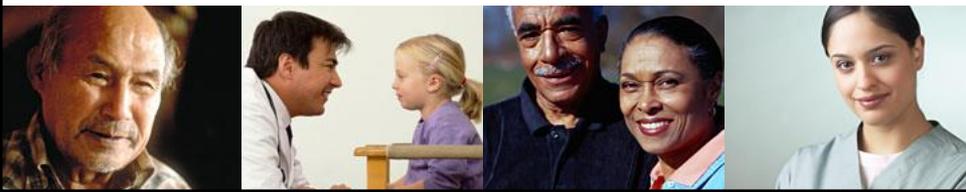
Control de las NPS en Canadá

- Dos leyes clave de la legislación antidrogas en Canadá:
 - *Ley de alimentos y drogas (LAD)*
 - *Ley de estupefacientes y sustancias controladas (LESC)*
- Aunque estas dos leyes tienen fines diferentes, juntas establecen un marco legislativo que permite abarcar a la mayoría de NPS.
- En la LAD, la definición del término “droga” es muy amplia; en esencia, abarca toda sustancia capaz de modificar una función orgánica.
- En virtud de la LAD, es ilegal vender o exportar para su venta una droga sin autorización previa del Ministerio de Salud de Canadá.
 - Las actividades de venta y distribución no autorizadas pueden ser objeto de medidas para exigir el cumplimiento y aplicar la LAD.
 - Sin embargo, las sanciones para las infracciones a la LAD son bastante bajas. Ejemplo: la multa máxima es de \$5.000 dólares.



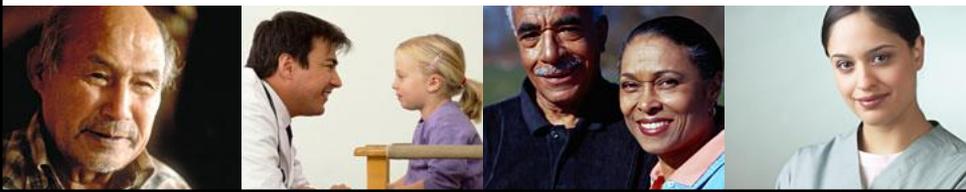
Control de las NPS en Canadá (*continuación*)

- La LESC dispone que se controlen las sustancias capaces de alterar los procesos mentales y que sean potencialmente dañinas para la salud y la sociedad cuando son desviadas o utilizadas con fines abusivos.
- Salvo excepciones autorizadas en sus reglamentos – o una excepción emitida en virtud del artículo 56 de la LESC – la producción, el tráfico, la importación, la exportación y a veces la posesión de una sustancia controlada está prohibida en virtud de la LESC.
- A diferencia de la *Ley de alimentos y drogas*, la LESC menciona las sustancias que reglamenta, mediante una serie de listas. Las listas I a V incluyen las sustancias controladas; la Lista VI, las sustancias químicas precursoras.
- Las sanciones previstas en la LESC son considerablemente más graves que las de la *Ley de alimentos y drogas*. Ejemplos: penas de hasta prisión perpetua por tráfico de una sustancia de la Lista I o de la Lista II.



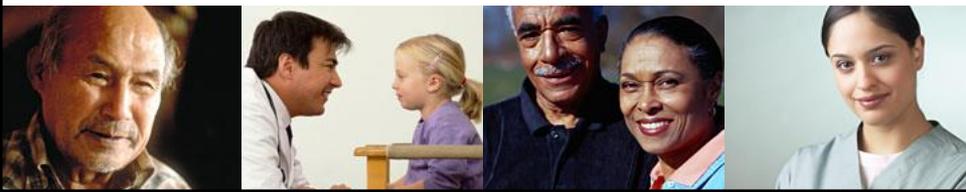
Control de las NPS en Canadá (*continuación*)

- El hecho de que una sustancia no esté explícitamente incluida en una de las listas de la LESC no significa que no esté controlada.
- Esto se debe a que el texto de varias sustancias asentadas en dichas listas está dispuesto de tal modo que incluya sustancias adicionales; por ejemplo: sales, derivados, isómeros, análogos, preparados o un preparado sintético similar a la sustancia principal.
- El Ministerio de Salud de Canadá determina si una sustancia pertenece a una de las listas controladas de la LESC, mediante una evaluación científica que examina la estructura química y(o) la actividad farmacológica de la sustancia; e procesus identificado una confirmación del estado de legalidad .
- Ejemplos:
 - La mefedrona es considerada análoga a la anfetamina
 - JWH-018 es un preparado sintético similar a la marihuana



Monitoreo de las NPS

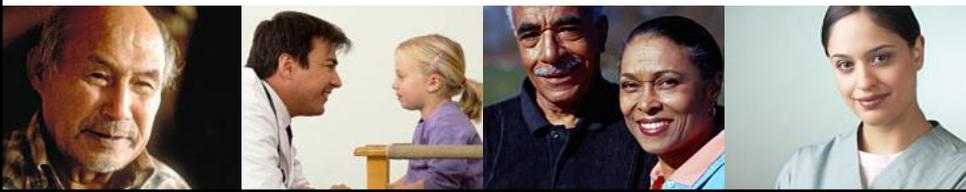
- **Existen varios tipos de actividades de monitoreo:**
 - ✓ Encuestas de monitoreo rutinarias
 - ✓ Encuesta piloto en poblaciones de alto riesgo
 - ✓ Estudio de monitoreo piloto a través de la Internet
- **Los datos del monitoreo sirven para diversos fines:**
 - Determinar la presencia y el consumo de las diversas sustancias.
 - Proporcionar información sobre los peligros potenciales vinculados con el consumo de una sustancia diferente.
 - Apoyar el desarrollo de políticas nacionales. Ejemplo: decisiones de inclusión en las listas controladas de la LESC; marcos de políticas nacionales en materia de drogas.



Monitoreo de las *NPS* (*continuación*)

Encuestas de monitoreo rutinarias

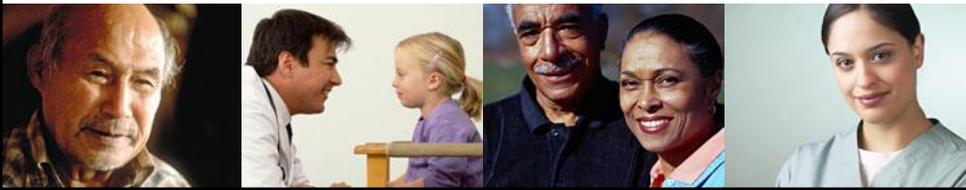
- **Encuesta de vigilancia canadiense del consumo de alcohol y drogas**
 - Encuesta anual de toda la población para determinar el consumo de alcohol y drogas en Canadá. Desde 2013 incluye el consumo de tabaco.
 - Aunque las preguntas de un año a otro son similares, siempre se incluyen preguntas sobre una o más sustancias de interés. Ejemplos: en 2009-2012 se incluyeron preguntas sobre salvia; en 2012, sobre ketamina, GHB, cactus Yagi, veneno de sapo, 2C-I, nitrato de amilo (“poppers”).



Monitoreo de las *NPS* (*continuación*)

Encuestas de monitoreo rutinarias

- Encuesta sobre tabaquismo entre los jóvenes
 - Encuesta bianual efectuada entre estudiantes de grado 7-12 de secundaria para determinar su consumo de drogas y tabaco.
 - Aunque las preguntas de un año a otro son similares, siempre se incluyen preguntas sobre una o más sustancias de interés.
Ejemplos: en 2010-2011, se incluyeron preguntas sobre MDMA, GHB, ketamina, dextrometorfano, salvia y toloache (*Datura stramonium L.*); en 2012-2013, la encuesta incluyó preguntas sobre “Spice” (cannabinoide sintético), BZP/TFMPP, “sales de baño”, otros.



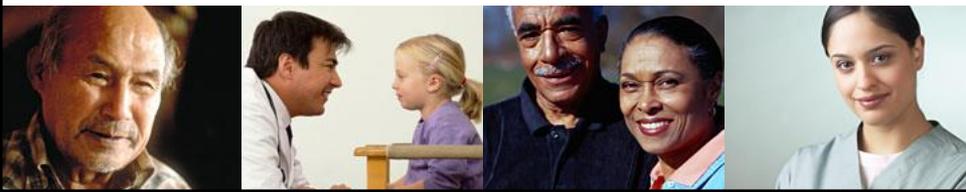
Monitoreo de las *NPS* (*continuación*)

Monitoreo del consumo de alcohol y drogas en poblaciones de alto riesgo

- Estudio piloto de 2 años para estimar el consumo de sustancias y obtener información sobre patrones de consumo, comportamientos de riesgo, actividades y precios del comercio de sustancias, daños vinculados con el consumo de drogas al interior de 3 poblaciones de alto riesgo (a saber: consumidores de drogas adultos que viven en las calles; jóvenes consumidores de drogas que viven en las calles; personas que frecuentan clubes, fiestas callejeras y bares).
- Los encuestados deben haber utilizado al menos una droga (fuera del alcohol o del tabaco) por lo menos una vez al mes en los últimos 6 meses.
- Encuesta realizada en 7 ciudades de Canadá: Halifax, Montreal, Toronto, Winnipeg/ Regina (la muestra se divide a partes iguales entre estas dos ciudades), Calgary y Vancouver.

Resultados clave:

- Mención frecuente de NPS en todas las poblaciones estudiadas y en todas las ciudades, en su mayoría por consumidores recreacionales.



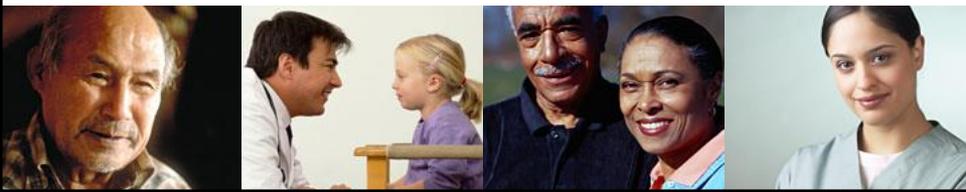
Monitoreo de las NPS (*continuación*)

Estudio de monitoreo piloto a través de la Internet

- Objetivo: examinar las ventas de NPS a través de la Internet en Canadá; se inauguró hacia fines de 2012.
- Se adaptaron métodos de protocolos de monitoreo ya existentes para las ventas por Internet. Ejemplos: *Psychonaut Web Mapping Project* en Estados Unidos; *EMCDDA Snapshot* en la Unión Europea

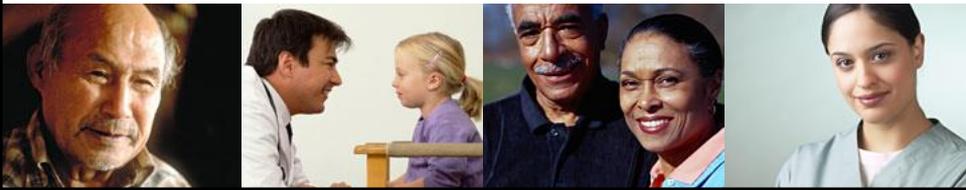
Resultados clave:

- Varios sitios web cambian constantemente, por lo cual los métodos de búsqueda necesitan ser actualizados con frecuencia.
- Es limitado el número de sitios web albergados en Canadá, aunque muchos de ellos ofrecen envíos a Canadá.
- Los sitios web canadienses ofrecen a la venta triptaminas, fenetilaminas, cannabinoides sintéticos y catinonas sintéticas.



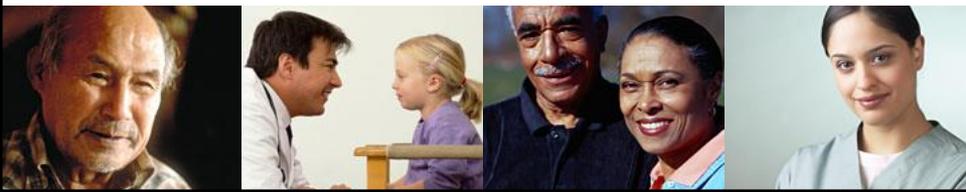
Iniciativas de comunicación de los riesgos

- A medida que aumenta el consumo de NPS, aumenta también el número de efectos adversos notificados a las redes provinciales/territoriales que monitorean el consumo de drogas y a las autoridades sanitarias municipales y regionales.
- El público y los medios de prensa están remitiéndose a las autoridades competentes para obtener información precisa sobre la legitimidad y los riesgos de las nuevas drogas.
- El 27 de febrero de 2013, el Ministerio de Salud de Canadá emitió un aviso para advertir a la población sobre los peligros vinculados con los productos de marihuana sintética que contienen cannabinoides sintéticos tales como JWH-073 y JWH-018.



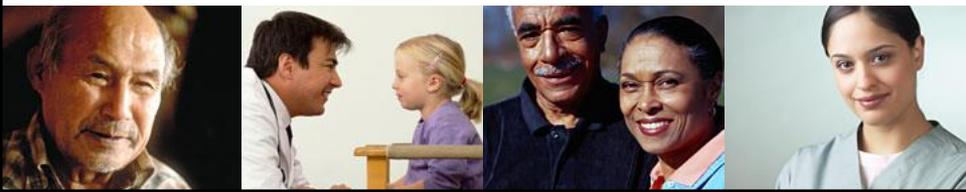
Iniciativas de comunicación de los riesgos *(continuación)*

- El 5 de julio de 2013, el Ministerio de Salud de Canadá emitió un aviso público más general sobre los graves riesgos para la salud vinculados con las NPS.
- Ambos avisos públicos están disponibles en el sitio del portal Healthy Canadians (www.healthycanadians.gc.ca)



Iniciativas de comunicación de los riesgos *(continuación)*

- Actualmente estamos trabajando en un nuevo contenido en línea que:
 - Describirá las NPS (categorías, fuentes de NPS y demás).
 - Explicará cómo se obtienen las NPS y(o) cómo son consumidas (con enlaces a los riesgos de comprar drogas a través de la Internet)
 - Aclarará el estado de legalidad de las NPS.
 - Describirá los efectos sobre la salud que las diversas categorías de NPS tienen *a corto plazo*.
 - Describirá los efectos sobre la salud que las diversas categorías de NPS tienen *a largo plazo*.
 - Incluirá vínculos a información para pedir ayuda en situaciones de adicción o de sobredosis.
 - Destacará las iniciativas para NPS del gobierno federal.
 - Proporcionará información de contacto para las consultas públicas y para denunciar problemas e inquietudes relacionados con las NPS.



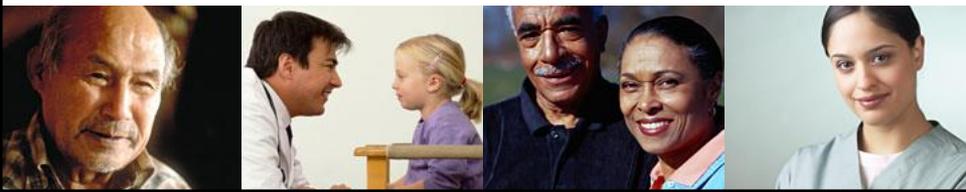
Retos permanentes

Magnitud de la industria

- Estamos tratando con una amplia gama de sustancias. Ayudada por la Internet, la industria de NPS se caracteriza por la gran velocidad con que agrega nuevas sustancias y establece nuevos mercados.
- La creatividad de los “productores” en el mercado ilícito les permite continuar identificando y comercializando categorías enteramente nuevas de compuestos que tienen efectos psicoactivos.

Falta de pruebas para apoyar su inclusión en las listas controladas

- Es frecuente que sea poca o inexistente la información sobre los efectos para la salud (a corto y largo plazo) o la toxicidad de muchas NPS.
- En muchos casos, debido a que la actividad farmacológica tampoco está claramente definida, el potencial de daños para la salud y de adicción de muchas NPS no se puede establecer con facilidad.



Retos permanentes *(continuación)*

La inclusión en las listas controladas es un proceso lento

- Completar el proceso reglamentario federal toma de 6 a 8 meses una vez finalizadas la evaluación de la sustancia y la recomendación de su inclusión en las listas de sustancias controladas.
- Canadá continúa estudiando opciones para acelerar el proceso de inclusión en las listas de sustancias controladas.

Las iniciativas para comunicar los riesgos aun son muy generalizadas

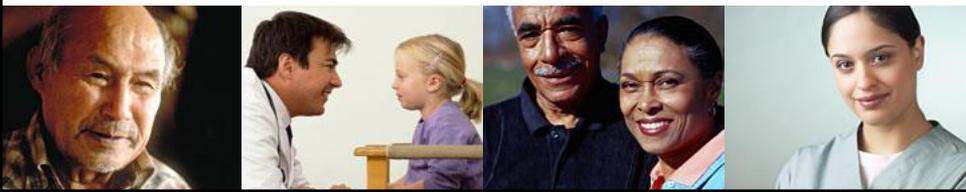
- No hay materiales específicamente dirigidos a los jóvenes, que constituyen un importante segmento del mercado mundial debido a su percepción de que las NPS son inocuas y(o) son legales.



Retos permanentes *(continuación)*

Fuentes de datos adicionales

- Necesidad de desarrollar herramientas y recursos para aprovechar la información del personal de primera intervención. Ejemplos: centros de información toxicológica, organismos judiciales y policiales, personal de salas de emergencias en hospitales, paramédicos, etc. podrían ser los primeros en ver una nueva NPS y, por consiguiente, deberían ser alentados a notificar esas detecciones.



Conclusión

- El fenómeno de las NPS es de alcance mundial.
- Las iniciativas multilaterales para recopilar e intercambiar información son vitales para continuar combatiendo con éxito a las NPS.

Persona de contacto:

Jocelyn Kula

Dirección de Sustancias Controladas
y Lucha contra el Tabaquismo

Ministerio de Salud de Canadá

Teléfono: 613-946-0125

Correo-E: jocelyn.kula@hc-sc.gc.ca

