

17th St. & Constitution Avenue N.W. Washington, D.C. 20006 Estados Unidos de América

COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS

CICAD

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000 www.oas.org

Secretaría de Seguridad Multidimensional

XXXVIII GRUPO DE EXPERTOS PARA EL CONTROL DEL LAVADO DE ACTIVOS Del 22 al 23 de mayo de 2014 Washington, D.C.

OEA/Ser.L/XIV.2.55 CICAD/doc.6/14 19 de mayo de 2014 Original: Español

ANALISIS DE LAS RECOMENDACIONES GAFI REFERIDAS A LO OPERATIVO Y ORDEN PÚBLICO

ANALISIS DE LAS RECOMENDACIONES GAFI REFERIDAS A LO OPERATIVO Y ORDEN PÚBLICO

Nο	TÍTULO	RECOMENDACIÓN	NOTAS INTERPRETATIVAS	METODOLOGÍA	ELEMENTOS PARA ANALIZAR
29	Unidades de	Los países deben establecer una	A. GENERAL	29.1 Los países deben establecer una UIF con	1 Concepto de autoridades
	Inteligencia	Unidad de Inteligencia Financiera	1. Esta nota explica el mandato y las funciones centrales de una Unidad de	responsabilidad para actuar como centro	competentes. Si el término se
	Financiera	(UIF) que sirva como un centro	Inteligencia Financiera (UIF) y proporciona mayor claridad a las	nacional para la recepción y análisis de reportes	interpreta de forma amplia puede
		nacional para la recepción y análisis	obligaciones contenidas en el estándar. La UIF forma parte de la red	de operaciones sospechosas y demás	traer complicaciones en su
		de: (a) reportes de operaciones	operativa ALA/CFT de un país y juega un rol central en la misma, además	información pertinente al lavado de activos,	aplicación e interacción con los
		sospechosas; y (b) otra información	de ofrecer apoyo a la labor de otras autoridades competentes.	delitos determinantes asociados y	OIC.
		relevante al lavado de activos,	Considerando que existen diferentes modelos de UIF, la Recomendación	financiamiento del terrorismo; y para la	
		delitos determinantes asociados y el	29 no prejuzga la opción de un país por un modelo en particular y se aplica	revelación de los resultados de dicho análisis.	En algunos sistemas procesales
		financiamiento del terrorismo, y	por igual a todos ellos.	29.2 La UIF debe ser la agencia central de	penales existen destinatarios
		para la comunicación de los	B. FUNCIONES	recepción de revelaciones presentadas por las	específicos respecto de la
		resultados de ese análisis. La UIF	(a) Recepción	entidades informantes, incluidos:	información generada por la UIF.
		debe ser capaz de obtener	2. La UIF sirve como agencia central para la recepción de la información	(a) los reportes de operaciones sospechosas	Asimismo, la información
		información adicional de los sujetos	revelada por los sujetos obligados. Como mínimo, esta información debe	presentados por las entidades informantes, tal y	proporcionada por este
		obligados, y debe tener acceso	incluir los reportes de operaciones sospechosas, como requiere la	como lo exigen las Recomendaciones 20 y 23; y	organismos sólo puede ser
		oportuno a la información	Recomendación 20 y 23, y debe incluir otra información que requerida por	(b) cualquier otra información que exija la	utilizada para determinados fines.
		financiera, administrativa y del	la legislación nacional (como los reportes de operaciones en efectivo, los	legislación nacional (tales como reportes de	
		orden público que requiera para	reportes de transferencias electrónicas y otras declaraciones/revelaciones	operaciones en efectivo, reportes de	Si se amplía el número de
		desempeñar sus funciones	basadas en el umbral).	transferencias electrónicas y otras	personas e instituciones que
		apropiadamente.	(b) Análisis	declaraciones/revelaciones vinculadas a los	conocen y pueden utilizar los
			3. El análisis de la UIF debe agregar valor a la información recibida y que	umbrales).	informes de la UIFs se aumenta las
			está en poder de la UIF. Si bien debe considerarse toda la información, el	29.3 La UIF:	posibilidades de afectar la
			análisis puede centrarse en cada una de las revelaciones individuales	(a) además de la información que le aporten las	confidencialidad y seguridad de la
			recibidas o en la información seleccionada apropiadamente, dependiendo	entidades, debe poder obtener y utilizar	información.
			del tipo y volumen de las revelaciones recibidas, y en el uso previsto luego	información adicional de las entidades	
			de su comunicación. Debe exhortarse a las UIF a utilizar un software	informantes, según sea necesario para realizar el	(Según el glosario general:
			analítico para procesar la información con mayor eficiencia y contribuir a	análisis adecuadamente; y	Autoridades competentes se
			definir los vínculos relevantes. No obstante, estas herramientas no pueden	(b) debe tener acceso a la gama más amplia	refiere a todas las autoridades
			reemplazar completamente el elemento del juicio humano dentro del	posible de información financiera, administrativa	públicas que tienen designadas
			análisis. Las UIF deben llevar a cabo los siguientes tipos de análisis:	y del orden público necesaria para desempeñar	responsabilidades relativas al
			2 Análisis operativo, utiliza la información disponible y que se puede	sus funciones adecuadamente.	combate contra el lavado de
			obtener para identificar objetivos específicos (ej.: personas, activos, redes	29.4 La UIF debe llevar a cabo:	activos y/o el financiamiento del
			y asociaciones criminales), para seguir el rastro de actividades o	(a) el análisis operativo, que utiliza la	terrorismo. Ello incluye, en
			transacciones en particular y determinar los vínculos entre esos objetivos y	información disponible y que se puede obtener	particular, la UIF; las autoridades
			los posibles productos del delito, el lavado de activos, los delitos	para identificar blancos específicos, para seguir	que tienen la función de investigar

determinantes o el financiamiento del terrorismo.

☑ Análisis estratégico, utiliza la información disponible y que se puede obtener, incluyendo datos que pudieran suministrar otras autoridades competentes, para identificar las tendencias y patrones relacionados al lavado de activos y el financiamiento del terrorismo. Esta información es luego utilizada por la UIF u otras entidades estatales para determinar las amenazas y vulnerabilidades relacionadas al lavado de activos y el financiamiento del terrorismo. El análisis estratégico puede ayudar asimismo a definir políticas y metas para la UIF o, en un sentido más amplio, para otras entidades dentro del régimen ALA/CFT.

(c) Comunicación

4. La UIF debe ser capaz de comunicar, espontáneamente y por solicitud, la información y los resultados de su análisis a las autoridades competentes acordes. Deben utilizarse canales dedicados, seguros y protegidos para esta comunicación.

② Divulgación espontánea: la UIF debe ser capaz de divulgar información y los resultados de sus análisis a las autoridades competentes cuando hubiera motivos para sospechar de lavado de activos, delitos determinantes y financiamiento del terrorismo. De acuerdo al análisis de la UIF, la divulgación de la información debe ser selectiva y permitir a las autoridades receptoras enfocarse en casos/información relevante.

② Comunicación en cumplimiento de una solicitud: La UIF debe ser capaz de responder a peticiones de información emanadas de autoridades competentes en virtud de la Recomendación 31. Cuando la UIF recibe una petición de este tipo de una autoridad competente, la decisión acerca de la realización de un análisis y/o comunicación de información a la autoridad solicitante dependerá de la UIF.

C. ACCESO A LA INFORMACIÓN

- (a) Obtención de Información Adicional de los Sujetos Obligados
- 5. Además de la información que los sujetos obligados reportan a la UIF (dentro de la función de recibo), la UIF debe ser capaz de obtener y utilizar información adicional de los sujetos obligados como sea necesario para efectuar su análisis apropiadamente. La información que se debe permitir a la UIF que obtenga puede incluir la información que se requiere a los sujetos obligados que mantengan siguiendo las Recomendaciones pertinentes del GAFI (Recomendaciones 10, 11 y 22).
- (b) Acceso a la Información procedente de otras fuentes
- 6. Para realizar un análisis apropiado, la UIF debe tener acceso a la gama más amplia posible de información financiera, administrativa y del orden público. Ello debe incluir información procedente de fuentes abiertas o

el rastro de actividades o transacciones en particular y determinar los vínculos entre esos blancos y los posibles productos del crimen, el lavado de activos, los delitos determinantes y el financiamiento del terrorismo; y

- (b) el análisis estratégico, que utiliza la información disponible y que se puede obtener, incluso datos que pueden haber aportado otras autoridades competentes, para identificar tendencias y patrones relacionados con el lavado de activos y el financiamiento del terrorismo.
- 29.5 La UIF debe ser capaz de comunicar, espontáneamente y mediante solicitud, la información y los resultados de su análisis a las autoridades competentes correspondientes y debe emplear canales dedicados, seguros y protegidos para esta comunicación.
- 29.6 La UIF debe proteger la información, lo que significa que debe:
- (a) implementar normas que rijan la seguridad y confidencialidad de la información, incluidos los procedimientos de manejo, almacenamiento, divulgación y protección de la información, y de acceso a la información;
- (b) garantizar que el personal de la UIF cuente con los niveles de autorización necesarios en cuanto a la seguridad y que entiendan sus responsabilidades en el manejo y comunicación de información delicada y confidencial; y
- (c) asegurar el acceso limitado a sus instalaciones y a la información, incluyendo los sistemas de tecnología de la información.
- 29.7 La UIF debe ser independiente y autónoma operativamente, lo que significa que:
- (a) debe contar con autoridad y capacidad para desempeñar sus funciones con libertad, incluyendo la decisión autónoma de analizar, solicitar y/o comunicar o revelar información específica;
- (b) debe poder hacer acuerdos o interactuar

y/o procesar el lavado de activos, el financiamiento del terrorismo y delitos determinantes asociados, v el congelamiento/embargo v decomiso de activos criminales; autoridades que reciben reportes sobre el transporte transfronterizo de moneda e instrumentos negociables al portador; v autoridades que tienen responsabilidades de supervisión o vigilancia en el terreno ALA/CFT para el monitoreo cumplimiento ALA/CFT por parte de las instituciones financieras y las APNFD. Los Organismos Autorreguladores (OAR), por sus siglas en inglés) no son consideradas como autoridad competente)

- 2-. Teniendo en consideración que se pretende evaluar la efectividad del sistema, al parecer, se deberán buscar fórmulas de evaluación de los informes UIF que incorporen a sus usuarios o destinatarios, lo cual implica un área de trabajo entre UIF /OIC.
- 3-. El análisis de la UIF debe poseer elementos de juicio humano, no sólo utilización de sistemas. Lo anterior, lleva a preguntarse si se pretende que las personas que realicen el análisis tengan que declarar en un eventual juicio.
- 4-. Finalidades del análisis estratégico, posibilidad de uso

públicas, así como información relevante recopilada y/o mantenida por otras autoridades o en nombre de estas y, cuando corresponda, datos almacenados comercialmente.

D. SEGURIDAD Y CONFIDENCIALIDAD DE LA INFORMACIÓN

7. La información recibida, procesada, conservada o comunicada por la UIF tiene que estar firmemente protegida, tiene que intercambiarse y utilizarse sólo de acuerdo con los procedimientos acordados, las políticas y leyes y regulaciones aplicables. Por lo tanto, una UIF tiene que, contar con normas establecidas que rijan la seguridad y la confidencialidad de dicha información, incluyendo procedimientos para el manejo, almacenamiento, comunicación y protección de tal información, así como para el acceso a la misma. La UIF debe asegurar que su personal cuente con los niveles de autorización necesarios en cuanto a la seguridad y que entiendan sus responsabilidades en el manejo y comunicación de información delicada y confidencial. La UIF debe asegurar el acceso limitado a sus instalaciones y a la información, incluyendo sistemas de tecnología de la información.

E. INDEPENDENCIA OPERATIVA

- 8. La UIF debe ser independiente y autónoma operativamente, lo que significa que la UIF debe contar con autoridad y capacidad para desempeñar sus funciones con libertad, incluyendo la decisión autónoma de analizar, solicitar y/o comunicar información específica. En todos los casos, ello significa que la UIF tiene el derecho independiente de remitir o comunicar información a las autoridades competentes.
- 9. La UIF se puede establecer como parte de una autoridad existente. Cuando una UIF esté ubicada dentro de la estructura existente de otra autoridad, las funciones centrales de la UIF deben distinguirse de las de la otra autoridad.
- 10. La UIF debe recibir los recursos financieros, humanos y técnicos adecuados, de una forma que garantice su autonomía e independencia y que le permita ejercer su mandato con eficacia. Los países deben tener establecidos procesos para asegurar que el personal de la UIF mantenga elevados estándares profesionales, incluyendo estándares sobre la confidencialidad, y deben tener una profunda integridad y contar con las habilidades acordes.
- 11. La UIF debe ser capaz asimismo de entrar en acuerdos o vincularse de manera independiente con otras autoridades competentes internas o contrapartes extranjeras sobre el intercambio de información.

F. INFLUENCIA O INTERFERENCIA INDEBIDA

12. La UIF debe ser capaz de obtener y utilizar los recursos necesarios para desempeñar sus funciones, de manera individual o habitual, libre de

independientemente con otras autoridades competentes nacionales o contrapartes extranjeras para el intercambio de información;

- (c) cuando esté ubicada dentro de la estructura existente de otra autoridad, debe tener funciones centrales distintas de las de la otra autoridad; y
- (d) debe poder obtener y hacer uso de los recursos necesarios para desempeñar sus funciones en forma individual y rutinaria, sin influencias o interferencias políticas, gubernamentales o industriales indebidas que puedan poner en riesgo su independencia operativa.
- 29.8 Cuando un país haya creado una UIF y no sea miembro del Grupo Egmont, la UIF debe solicitar su ingreso como miembro del Grupo. La UIF debe presentar una solicitud incondicional y participar plenamente en el proceso de solicitud.

para fijar metas a todos los integrantes del sistema ALA /CFT.

5-. Peticiones de información a la UIF por autoridades competentes.

			alguna influencia o interferencia política, gubernamental o industrial indebida, que pudiera comprometer su independencia operativa. G. GRUPO EGMONT 13. Los países deben asegurar que la UIF tome en cuenta la Declaración de Objetivos del Grupo Egmont, así como sus Principios para el Intercambio de Información entre las Unidades de Inteligencia Financiera para Casos de Lavado de Activos y Financiamiento del Terrorismo (estos documentos establecen una guía importante sobre el papel y las funciones de las UIF, y los mecanismos para el intercambio de información entre las UIF). La UIF debe solicitar la Membresía del Grupo Egmont. H. REPORTE DE TRANSACIONES EN EFECTIVO DE ALTO MONTO 14. Los países deben considerar la factibilidad y utilidad de contar con un sistema en el que las instituciones financieras y las APNFD reporten todas las transacciones monetarias internas e internacionales por encima de un monto determinado.		
30	Responsabilidades de las autoridades de orden público e investigativas	Los países deben asegurar que las autoridades del orden público designadas tengan responsabilidad para desarrollar las investigaciones sobre lavado de activos y financiamiento del terrorismo dentro del marco de las políticas nacionales ALA/CFT. Al menos en todos los casos relacionados a delitos que produzcan gran volumen de activos, las autoridades del orden público designadas deben desarrollar una investigación financiera de manera proactiva en paralelo a la persecución del lavado de activos, delitos determinantes asociados y el financiamiento del terrorismo. Ello debe incluir casos en los que el delito determinante asociado ocurre fuera de sus jurisdicciones. Los países deben asegurar que las autoridades competentes tengan responsabilidad	1. Deben existir autoridades del orden público designadas que tengan responsabilidad en asegurar que se investigue apropiadamente el lavado de activos, los delitos determinantes y el financiamiento del terrorismo, mediante una investigación financiera. Los países deben designar también a una o más autoridades competentes para identificar, rastrear e iniciar el congelamiento y embargo de bienes que están sujetos, o pudieran estar sujetos, a decomiso. 2. 'Investigación financiera' significa una investigación preliminar sobre los asuntos financieros relacionados a una actividad criminal, con la finalidad de: ② Identificar el alcance de las redes criminales y/o la escala de la criminalidad; ② Identificar y rastrear activos del crimen, fondos terroristas u otros activos que están sujetos, o pudieran estar sujetos, a decomiso; y ② Desarrollar evidencia que pueda ser utilizada en procesos penales. 3. 'Investigación financiera paralela' se refiere a la realización de una investigación financiera junto con, o en el contexto de, una investigación criminal (tradicional) sobre el lavado de activos, el financiamiento del terrorismo y/o delito(s) determinante (s). Los investigadores de la rama del orden público de delitos determinantes deben estar autorizados a llevar adelante la investigación de los delitos relacionados al lavado de activos y el financiamiento del terrorismo durante una investigación paralela o ser	30.1 Deben existir autoridades de orden público designadas que tengan la responsabilidad de asegurar que el lavado de activos, los delitos determinantes y el financiamiento del terrorismo se investiguen apropiadamente dentro del marco de las políticas ALA/CFT nacionales. 30.2 Los investigadores de la rama de las autoridades garantes del cumplimiento de la ley de delitos determinantes deben estar autorizados a llevar adelante la investigación de los delitos relacionados al lavado de activos y el financiamiento del terrorismo durante una investigación financiera de forma paralela, o ser capaces de remitir el caso a otra agencia para dar seguimiento a dichas investigaciones, con independencia de dónde se haya producido el delito determinante. 30.3 Debe haber una o más autoridades competentes designadas para identificar, rastrear e iniciar expeditivamente el congelamiento y embargo de bienes que están sujetos, o pudieran estar sujetos, a decomiso, o que se presuman productos del delito.	1 Se debe asegurar el uso de una investigación financiera paralela a la investigación del delito determinante. Se establecen los objetivos de dicha investigación, pero no se fijan estándares mínimos respecto de cómo realizarla (Posible uso de la guía metodológica). Evidentemente se deberá dejar constancia de la fecha en la cual se inicia la investigación financiera, ya que se evaluará que haya comenzado con la investigación del delito determinante. 2 Se busca que exista uno o varios entes encargados de la identificación y aseguramiento de los bienes. (problemas en Chile con el concepto bienes) 3. Se solicita que los países tomen

		en la rápida identificación, rastreo e inicio de acciones para congelar y embargar bienes que están, o puedan ser o estar, sujetos a decomiso, o que se sospecha que son producto del crimen. Los países deben utilizar también, cuando sea necesario, grupos multidisciplinarios permanentes o temporales especializados en investigaciones financieras o de activos. Los países deben asegurar que, cuando sea necesario, se lleven a cabo investigaciones cooperativas con las autoridades competentes apropiadas en otros países.	capaces de remitir el caso a otra agencia para dar seguimiento a dichas investigaciones. 4. Los países deben considerar la toma de medidas, incluyendo medidas legislativas, a nivel nacional, para permitir a sus autoridades competentes que investigan casos de lavado de activos y financiamiento del terrorismo, posponer o anular la detención de personas sospechosas y/o la embargo del dinero, con el propósito de identificar a las personas involucradas en dichas actividades o para recopilar pruebas. Sin estas medidas se impide el uso de procedimientos tales como los envíos controlados y las operaciones secretas. 5. La Recomendación 30 se aplica también a las autoridades competentes que no son las autoridades del orden público per se, pero que tienen la responsabilidad de llevar a cabo investigaciones financieras de delitos determinantes, en la medida en que esas autoridades competentes están ejerciendo las funciones abordadas dentro de la Recomendación 30. 6. Se pueden designar autoridades anticorrupción con facultades de coerción para investigar los delitos de lavado de activos y financiamiento del terrorismo derivados de, o relacionados a, delitos de corrupción dentro de la Recomendación 30, y estas autoridades deben contar al propio tiempo con facultades suficientes para identificar, rastrear e iniciar el congelamiento y embargo de activos. 7. Debe ser tomada en cuenta la gama de agencias del orden público y otras autoridades competentes que se mencionan arriba cuando en las investigaciones financieras los países hacen uso de grupos multidisciplinarios. 8. Las autoridades del orden público y autoridades procesales deben contar con recursos financieros, humanos y técnicos adecuados. Los países deben tener establecidos procesos para asegurar que el personal de esas autoridades mantenga elevados estándares profesionales, incluyendo estándares sobre la confidencialidad, y deben tener una profunda integridad y contar con las habilidades acordes.	30.4 Los países deben asegurar que la Recomendación 30 también se aplique a las autoridades competentes, que no siendo de orden público per se, tienen la responsabilidad de llevar a cabo investigaciones financieras de delitos determinantes, en la medida en que estas autoridades competentes estén ejerciendo las funciones comprendidas en la Recomendación 30. 30.5 Si las autoridades de orden público contra la corrupción son designadas para investigar delitos de LA/FT derivados de delitos de corrupción, o vinculados a ellos, en virtud de la Recomendación 30, también deben tener facultades suficientes para identificar, rastrear e iniciar el congelamiento y decomiso de activos.	medidas especiales en materia cautelar (personales y reales). 4 Se extiende el concepto de autoridades competentes a instituciones que tienen a su cargo investigaciones financieras de delitos determinantes. 5 Utilización y conformación de equipos multidisciplinarios. 6 Investigaciones cooperativas con autoridades de otros países. No se señala o advierte la forma como se podrá desarrollar y como se medirá su eventual cumplimiento.
31	Facultades de las autoridades de orden público e investigativas	Al efectuar investigaciones de lavado de activos, delitos determinantes asociados y el financiamiento del terrorismo, las autoridades		31.1 Las autoridades competentes que llevan a cabo investigaciones por lavado de activos, delitos determinantes asociados y financiamiento del terrorismo deben poder	1 Posibilidades de acceso amplio a la información necesaria. La pregunta es que resulta necesario.
		competentes deben ser capaces de obtener acceso a todos los		tener acceso a toda la documentación e información necesarias para usarse en esas	2 Utilización de medidas de aplicación obligatoria.

documentos e información necesaria utilizarla en esas para investigaciones, así como en procesos judiciales y acciones relacionadas. Ello debe incluir la facultad para exigir la presentación de los registros en poder de las instituciones financieras, las APNFD y otras personas naturales o jurídicas, para la búsqueda de personas y lugares, para la toma de declaraciones de testigos, y para el embargo y obtención de evidencia. Los países deben asegurar que las autoridades competentes realizan investigaciones capaces de utilizar una amplia gama técnicas investigativas pertinentes para la investigación de lavado de activos, delitos determinantes asociados y el financiamiento del terrorismo. Estas técnicas investigativas incluyen: operaciones encubiertas, intercepción de comunicaciones, acceso a sistemas computarizados y envíos controlados. Además, los deben contar países mecanismos eficaces establecidos para identificar, oportunamente, si las personas naturales o jurídicas tienen cuentas o controlan cuentas. Deben asimismo poseer mecanismos para asegurar que las autoridades competentes cuenten con un proceso para identificar activos sin notificación previa al propietario. Al realizar investigaciones de lavado de activos, delitos determinantes asociados y financiamiento del

investigaciones, y en las acusaciones y acciones relacionadas. Lo dicho incluye la facultad de usar medidas de aplicación obligatoria para:

- (a) la producción de registros en poder de las instituciones financieras, APNFD y otras personas físicas o jurídicas;
- (b) la búsqueda de personas y allanamiento de locales:
- (c) la toma de declaración a testigos; y
- (d) la incautación y obtención de pruebas.
- 31.2 Las autoridades competentes que llevan a cabo investigaciones deben poder usar una amplia gama de técnicas de investigación de lavado de activos, delitos determinantes asociados y financiamiento del terrorismo, entre ellos:
- (a) operaciones encubiertas;
- (b) interceptación de comunicaciones;
- (c) acceso a sistemas informáticos; y
- (d) entregas controladas.
- 31.3 Los países deben contar con mecanismos:
- (a) para identificar oportunamente si una persona física o jurídica tiene o controla cuentas; y
- (b) para garantizar que las autoridades competentes cuenten con un proceso para identificar activos sin aviso previo al propietario.
- 31.4 Las autoridades competentes que llevan a cabo investigaciones por lavado de activos, delitos determinantes asociados y financiamiento del terrorismo deben poder solicitar toda la información relevante en poder de la UIF.

- 3-. Utilización de técnicas especiales de investigación.
- 4-. Solicitar la información relevante en poder de las UIF. Cuál será la información relevante. Los ROS? U otro tipo de reportes o basta con el informe preparado por la unidad donde los analiza.

_		
	terrorismo, las autoridades	
	competentes deben ser capaces de	
	pedir toda la información relevante	
	en poder de la UIF.	