



17th St. & Constitution Avenue N.W.  
Washington, D.C. 20006  
Estados Unidos de América

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000

[www.oas.org](http://www.oas.org)

**COMISION INTERAMERICANA PARA EL  
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS  
CICAD**

Secretaría de Seguridad Multidimensional

**XL GRUPO DE EXPERTOS PARA EL CONTROL DEL LAVADO DE ACTIVOS  
19 y 20 de mayo de 2015  
Washington, D.C.**

**OEA/Ser.L/XIV.4.40  
CICAD/LAVEX/doc.13/15  
19 mayo 2015  
Original: Español**

**INICIATIVAS PARA EL MEJORAMIENTO DE LOS PROGRAMAS SOBRE VÍCTIMAS Y TESTIGOS EN LAS  
AMÉRICAS**

# DSP

DEPARTAMENTO DE  
SEGURIDAD PÚBLICA

## Iniciativas para el Mejoramiento de los Programas sobre Víctimas y Testigos en las Américas



Organización de los Estados Americanos  
Organização dos Estados Americanos  
Organisation des États Américains  
Organization of American States

19 de mayo de 2015  
Washington, DC

# Contexto de Seguridad en la Región

En la región, hoy en día se percibe:

- Aumento generalizado en las actividades criminales y la violencia;
- Impacto de la delincuencia organizada
- Respuestas estatales primordialmente concentradas en generar estrategias de persecución de las actividades ilícitas
- Impacto negativo en los sistemas de justicia
- Alta impunidad en la investigación de delitos y condena de delincuentes

# Contexto de Seguridad en la Región

- En este proceso, las políticas y prácticas para hacer frente a la protección a las víctimas y testigos han pasado a un segundo plano
- Desconfianza de las víctimas y testigos
- La percepción por parte de los ciudadanos de falta de instituciones que los protejan y asistan deja a las víctimas y testigos desprotegidos y en riesgo de ser re-víctimizadas
- Dificultad para la colaboración en los procesos penales
- La necesidad de protección se extiende a los operadores de justicia

# Necesidad de fortalecimiento institucional

- Los operadores encargados de la acción penal, sus familias y entorno comparten riesgos similares a las víctimas y testigos.
- “El Estado debe garantizar que funcionarios judiciales, fiscales, investigadores y demás operadores de justicia cuenten con un sistema de seguridad y protección adecuado, tomando en cuenta las circunstancias de los casos a su cargo y el lugar donde se encuentran laborando, que les permita desempeñar sus funciones con debida diligencia”. (CIDH)
- Estos riesgos están relacionados con el trabajo que realizan y, por lo tanto, tienen por objetivo amedrentar y ejercer presión para afectar la imparcialidad e independencia de sus actuaciones.

# La protección como un mecanismo de atención integral

- Mecanismos de protección:
  - Asegurar la integridad física y mental de la persona por medio de medidas adecuadas e idóneas según sean las amenazas o el riesgo.
  - Atención médica, psicológica, social, legal y de resguardo temporal, son algunos de los cuidados que deberían estar disponibles a estas personas.
- Servicios integrales de protección y asistencia son brindados por diversas instituciones de los Estados, que hoy en día enfrentan deficiencias de coordinación y cooperación inter-institucional, lo cual atenta contra una efectiva prestación de los servicios.
- Las víctimas y los testigos de la violencia generada por el crimen organizado en la región, no están accediendo a respuestas expeditas y efectivas de protección nacional ni internacional.

# Respuestas Nacionales e Internacionales

## Iniciativas a Nivel Nacional

1. Bolivia: Ley 260 de 2012, Ley Orgánica del Ministerio Público, artículo 11
2. Colombia: Ley 270 de 1996, artículo 85 y 103
3. Ecuador: Código orgánico de la función judicial de 2009, artículo 295
4. Guatemala: Decreto 70-96, Ley para la protección de sujetos procesales y personas vinculadas a la administración de justicia penal

# Respuestas Nacionales e Internacionales

## Iniciativas a Nivel Internacional

1. Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional
2. Manual de buenas prácticas
3. Convenio Centroamericano para la Protección de Víctimas, Testigos, Peritos y demás Sujetos que Intervienen en la Investigación y en el Proceso Penal, particularmente en la Narcoactividad y Delincuencia Organizada
4. Tratado Caribeño sobre Asistencia Mutua en Asuntos Penales Serios y el Acuerdo de la CARICOM para establecer un Programa Regional de Protección de la Justicia
5. Reuniones de Ministros de Justicia o Procuradores Generales de las Américas (REMJA)

# Iniciativas del Departamento de Seguridad Pública

- Se han podido constatar asimetrías entre los países de la región, respecto al desarrollo de sus respectivos sistemas de protección y asistencia a víctimas, testigos y demás personas que intervienen en el proceso penal.
- Centroamérica y el Caribe se han visto desproporcionadamente afectados por los delitos vinculados al crimen organizado y sus externalidades negativas
- Trabajando en conjunto con la SICA/ESCA en el D.B.3 “Fortalecimiento del Programa de Protección de Víctimas, Testigos y demás sujetos que Intervienen en la Investigación Criminal en Centroamérica”.

# ¿Que esta haciendo el Departamento de Seguridad Pública al respecto?

- Se han podido constatar asimetrías entre los países de la región, respecto al desarrollo de sus respectivos sistemas de protección a víctimas, testigos y demás personas que intervienen en el proceso penal.
- Centroamérica y el Caribe se han visto desproporcionadamente afectados por los delitos vinculados al crimen organizado y sus externalidades negativas.
- Trabajando en conjunto con la SICA/ESCA en el D.B.3 “Fortalecimiento del Programa de Protección de Víctimas, Testigos y demás sujetos que Intervienen en la Investigación Criminal en Centroamérica”.



# Objetivos del proyecto

Contribuir a mejorar la protección y asistencia a víctimas y testigos en Centroamérica

1

Fortalecer las instituciones especializadas en la asistencia y protección de los testigos y las víctimas de la violencia generada por el crimen organizado en Centroamérica

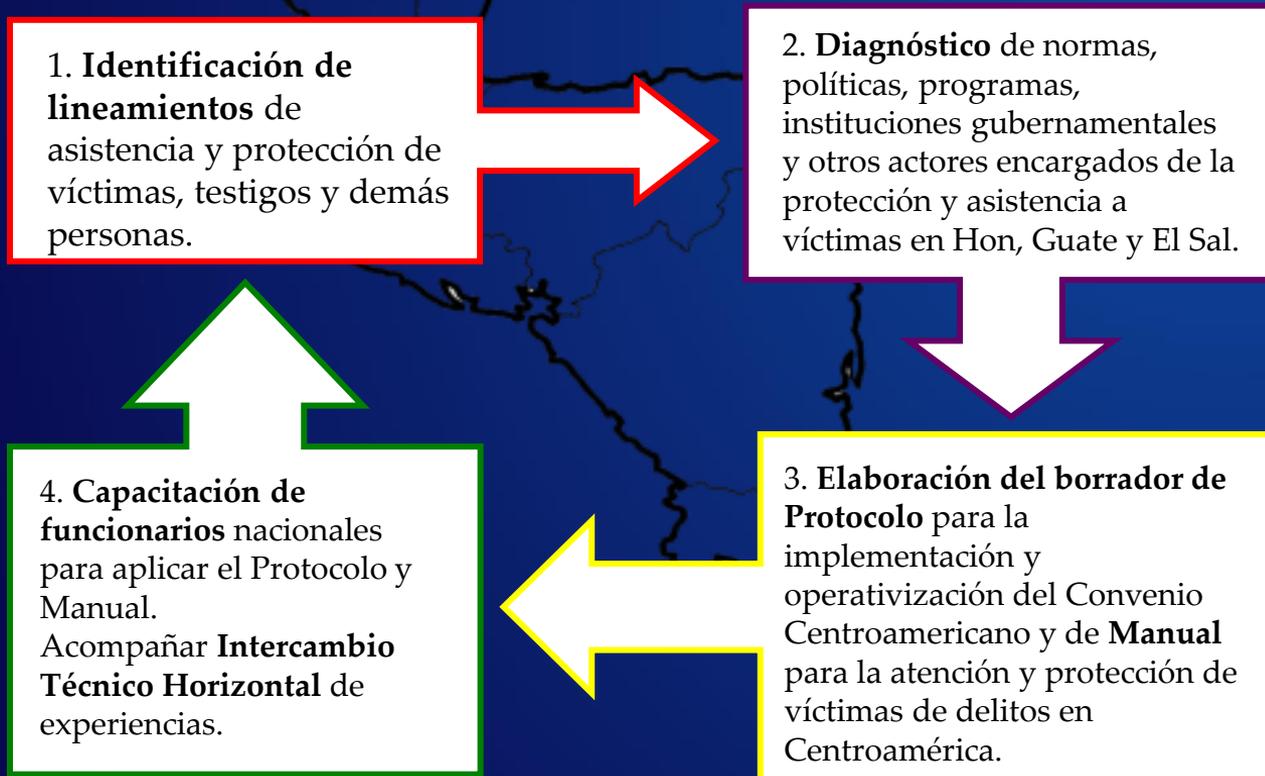
2

Apoyar la implementación del Proyecto D.B.3 de la Estrategia de Seguridad de Centroamérica

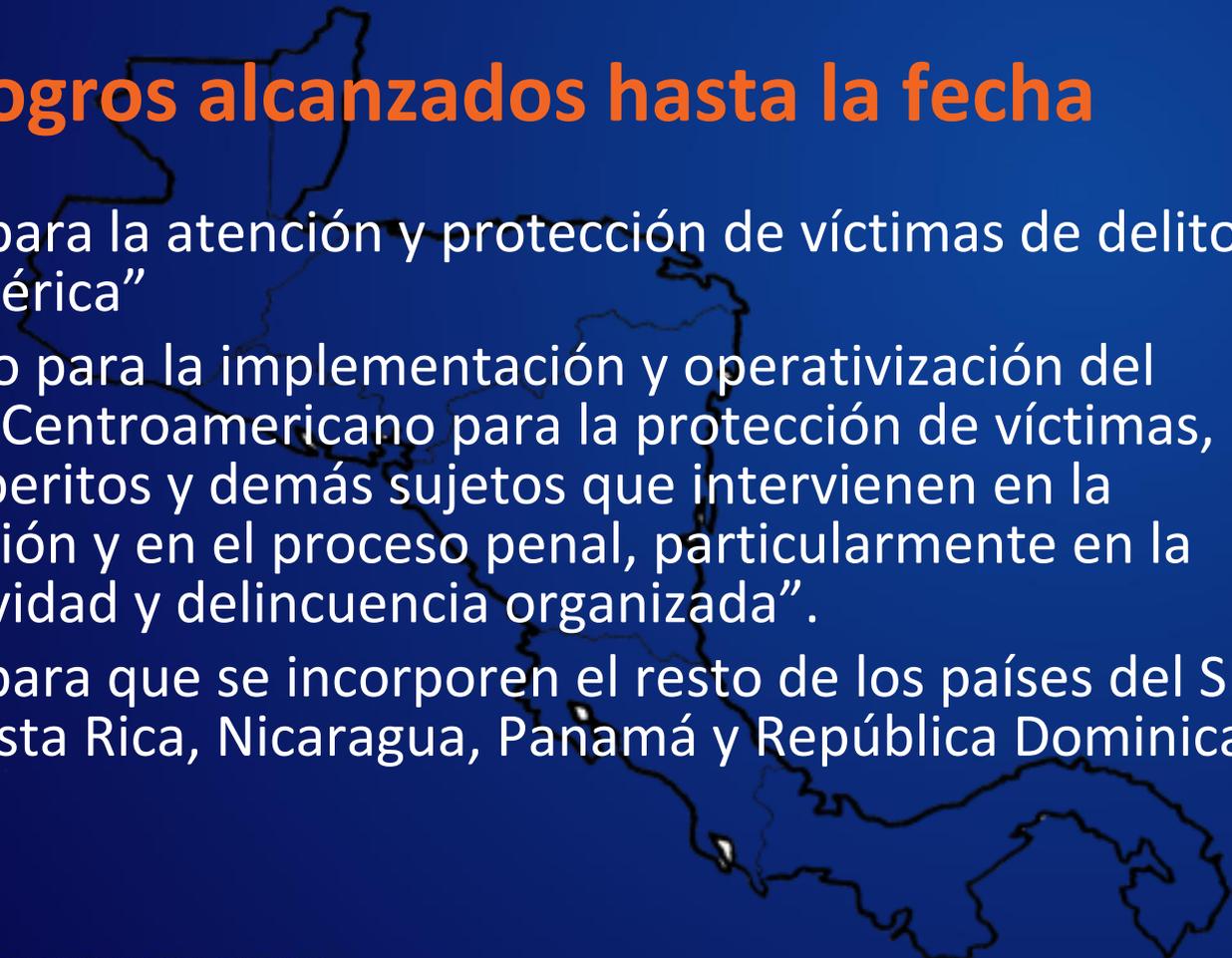
3

Identificar buenas prácticas subregionales y fomentar la cooperación horizontal

# Líneas de acción e implementación



# Logros alcanzados hasta la fecha

A faint, light-colored outline map of Central America is visible in the background, showing the borders of the region.

1. “Manual para la atención y protección de víctimas de delitos en Centroamérica”
2. “Protocolo para la implementación y operativización del Convenio Centroamericano para la protección de víctimas, testigos, peritos y demás sujetos que intervienen en la investigación y en el proceso penal, particularmente en la narcoactividad y delincuencia organizada”.
3. Solicitud para que se incorporen el resto de los países del SICA: Belice, Costa Rica, Nicaragua, Panamá y República Dominicana.

# Conclusiones

- Queda mucho trabajo por delante para fortalecer los programas de protección y asistencia
- Se deben aprovechar las herramientas disponibles, como el Convenio Centroamericano para la Protección de Víctimas, Testigos, Peritos y demás Sujetos que Intervienen en la Investigación y en el Proceso Penal, particularmente en la Narcoactividad y Delincuencia Organizada
- Es posible, y necesario a la vez, ofrecer protección a los operadores encargados de la acción penal, sus familias y/o entorno.

# Conclusiones

- Se debe crear un sistema confiable y actualizado de recolección de información y datos sobre víctimas, testigos y operadores de justicia amenazados.
- Todos los operadores de justicia se deberían involucrar activamente en el fortalecimiento, mejora y expansión de los servicios de protección y asistencia

# DSP

---

DEPARTAMENTO DE  
SEGURIDAD PÚBLICA



Organización de los Estados Americanos  
Organização dos Estados Americanos  
Organisation des États Américains  
Organization of American States