



17th St. & Constitution Avenue N.W.  
Washington, D.C. 20006  
Estados Unidos de América

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000  
[www.oas.org](http://www.oas.org)

**COMISION INTERAMERICANA PARA EL  
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS  
CICAD**

Secretaría de Seguridad Multidimensional

**QUINCUGÉSIMO OCTAVO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES**  
**Del 11 al 13 de noviembre de 2015**  
**Trujillo, Perú**

**OEA/Ser.L/XIV.2.58**  
**CICAD/doc.2219/15**  
**10 noviembre 2015**  
**Original: Español**

**DESARROLLO ALTERNATIVO INTEGRAL Y SOSTENIBLE: EXPERIENCIAS Y PERSPECTIVAS**

**EXPERIENCIA DE COLOMBIA**

# Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible: experiencias y perspectivas

## Experiencia de Colombia

Perú 2015



1

2 países diferentes!

2

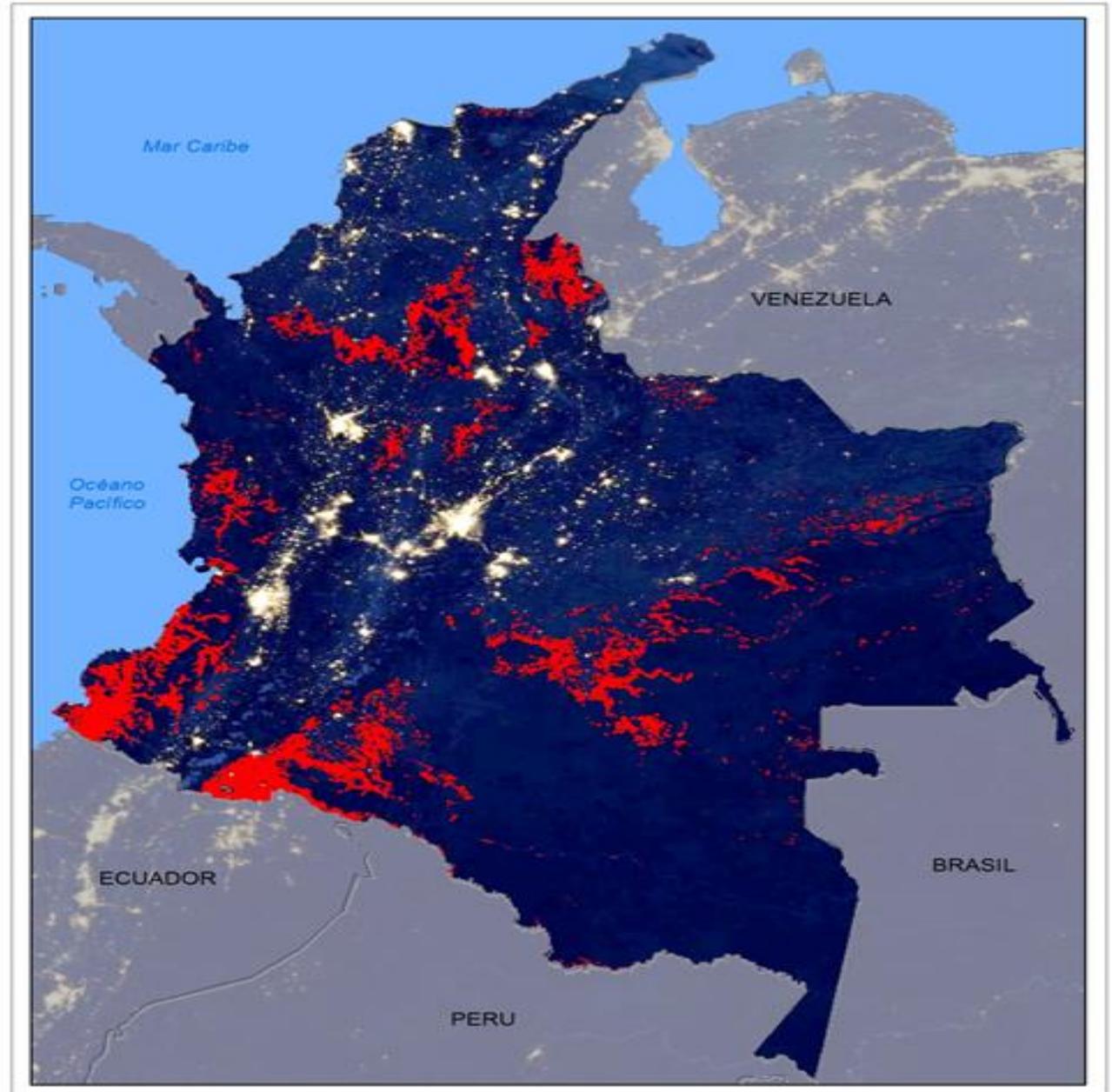
Menores posibilidades  
para el desarrollo de las  
capacidades

3

Menores condiciones  
para la seguridad y el  
imperio de la ley

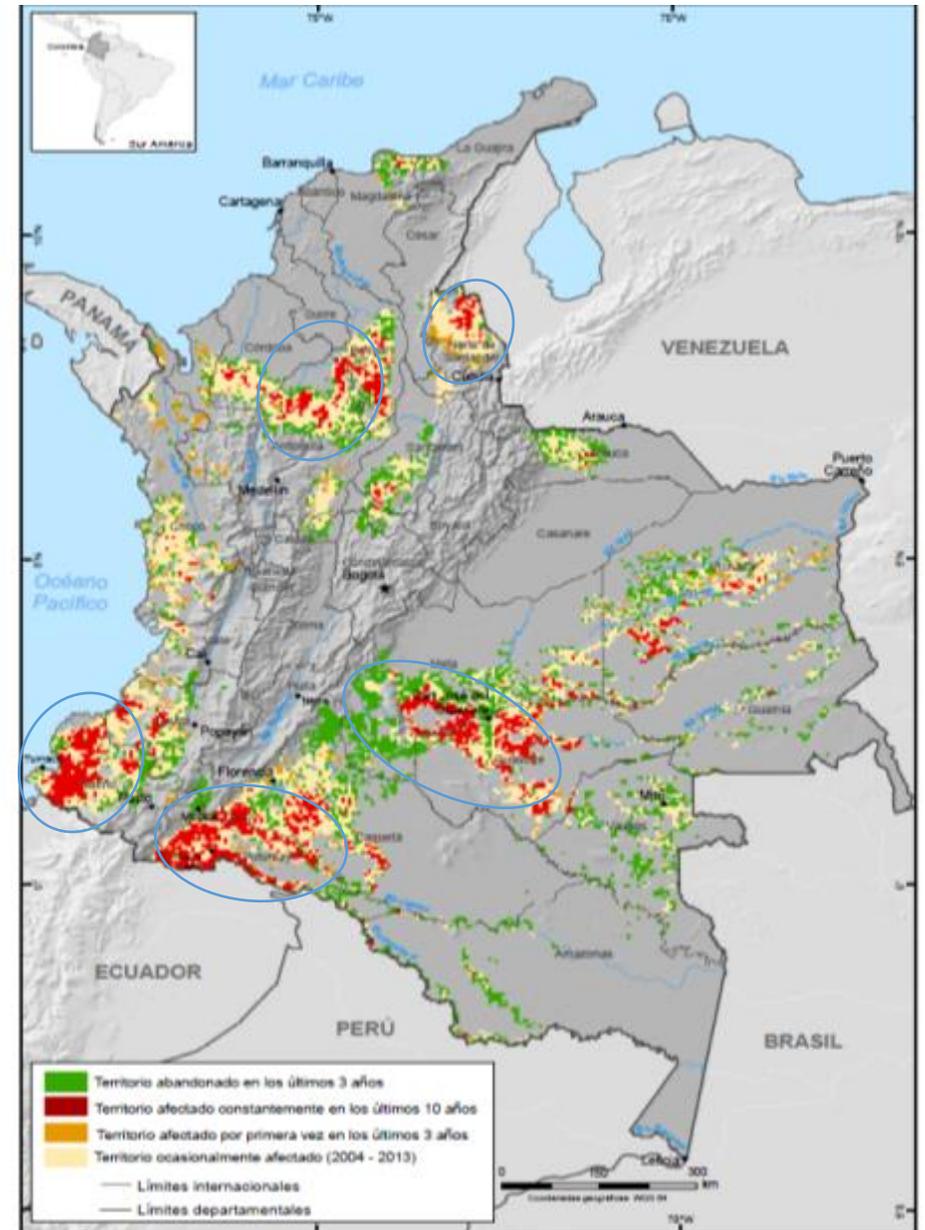
4

Mercados y accesos  
condicionados



## Concentración y persistencia en algunas zonas de Colombia

- Las tendencias a reducción de los cultivos ilícitos pero una problemática de alta concentración y persistencia en unos territorios.
- Concentración en 6 departamentos y de 1.120 municipios alrededor de **204** tienen presencia de cultivos de coca.
- El **66%** se encuentra en **áreas de manejo especial**: Parques, Resguardos indígenas, Consejos Comunitarios, Zonas agroforestales.



Fuente: Gobierno de Colombia - Sistema de monitoreo apoyado por UNODC  
Los límites, nombres y títulos usados en este mapa no constituyen reconocimiento o aceptación por parte de las Naciones Unidas.

# Estrategias históricas para reducir los cultivos ilícitos



## Aspersión aérea

Fue suspendida por orden del CNE en mayo 2015



## Erradicación manual Forzosa



## Erradicación manual voluntaria



## Desarrollo Alternativo

Incluye la Política de Consolidación Territorial

# Estrategia de Desarrollo Alternativo

## ERRADICACIÓN



- Voluntaria
- Forzosa

## SEGURIDAD ALIMENTARIA



- Huertas caseras
- Incentivo económico

## INICIATIVA PRODUCTIVA



- Agricultura
- Uso RRNN
- Conservación

## ENCADENAMIENTO PRODUCTIVO



- Organizaciones de productores
- Sector privado
- Infraestructura

## DESARROLLO RURAL INTEGRAL



- Integración regional
- Participación ciudadana y buen gobierno
- Institucionalización del territorio



# Cifras importantes D.A.

## DESARROLLO ALTERNATIVO 2006-2014

**\$ 974.934**  
MILLONES DE INVERSIÓN




**\$ 183.569**  
MILLONES DE INVERSIÓN  
**POR LA UACT**

DATOS GENERALES ATENCIÓN D.A.

**134.206 familias**  
**26 deptos**  
**164 mpios**

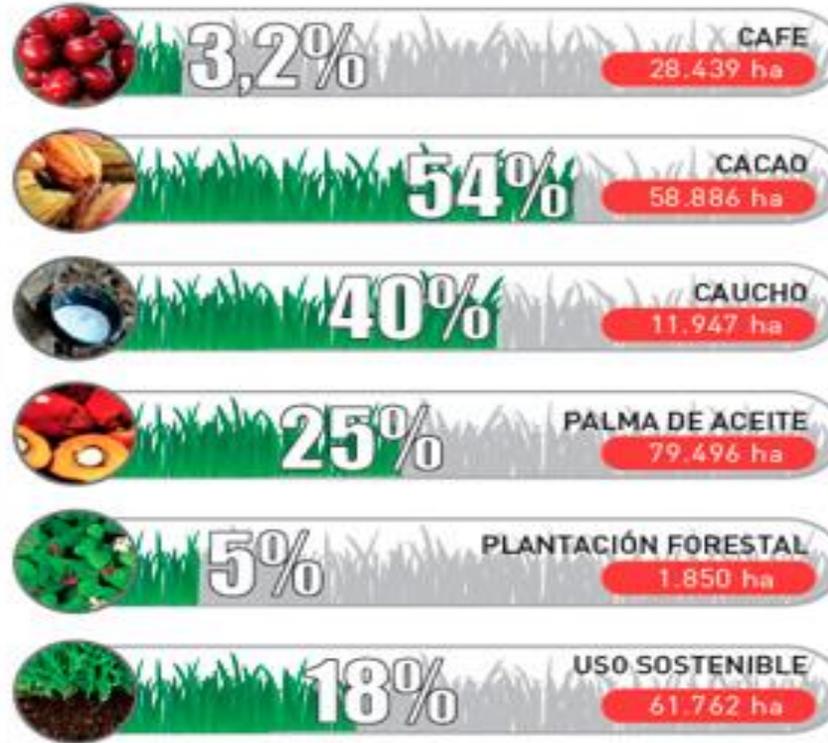


DATOS GENERALES ATENCIÓN D.A. UACT



**47.288 familias**  
**16 deptos**  
**94 mpios**

## LINEAS PRODUCTIVAS NACIONALES



# NUEVO ENFOQUE DE POLÍTICA PARA HACER FRENTE A LOS CULTIVOS ILÍCITOS Y CONEXOS

4

PND 2014-2018. "Todos por un nuevo país"

Proceso de Paz de La Habana

Lineamientos CNE



**TRANSFORMACIÓN Y  
DESARROLLO INTEGRAL  
DE LOS TERRITORIOS  
AFECTADOS**



**CONTROL E  
INTERDICCIÓN  
POLÍTICA CRIMINAL**



**ATENCIÓN INTEGRAL AL  
CONSUMO DE DROGAS**

**ENFOQUE TERRITORIAL Y DISMINUCIÓN VULNERABILIDADES**

# TRANSFORMACIÓN DE LOS TERRITORIOS AFECTADOS PARA RESISTENCIA A LA ILEGALIDAD



Escuela en zona afectada



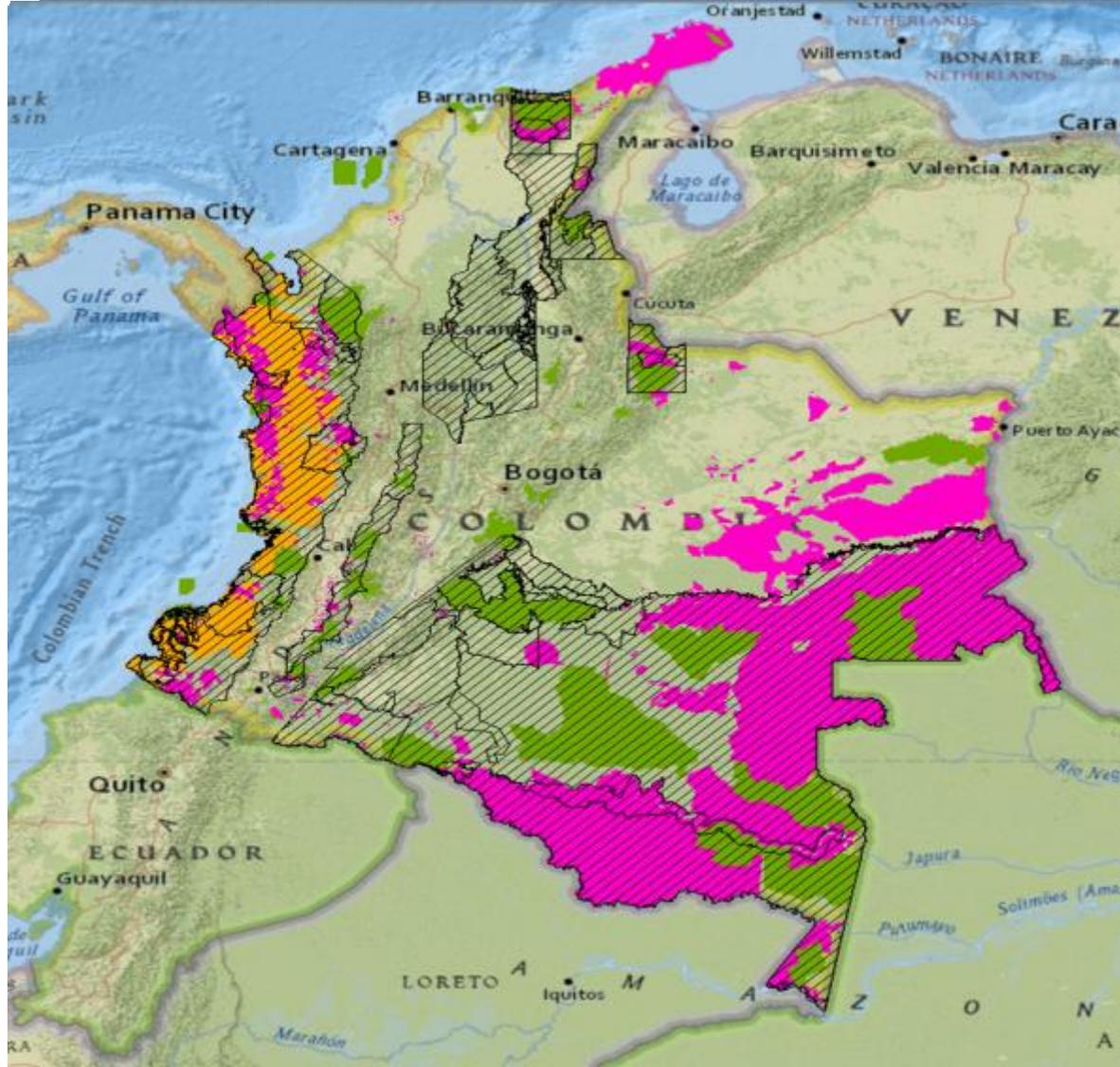
Malas condiciones de las vías y  
zonas de difícil acceso

Si sólo se actúa sobre la amenaza los cultivos disminuyen, pero **si las condiciones del territorio no cambian la tendencia general persiste** junto a otros fenómenos de ilegalidad (ej. minería ilegal)

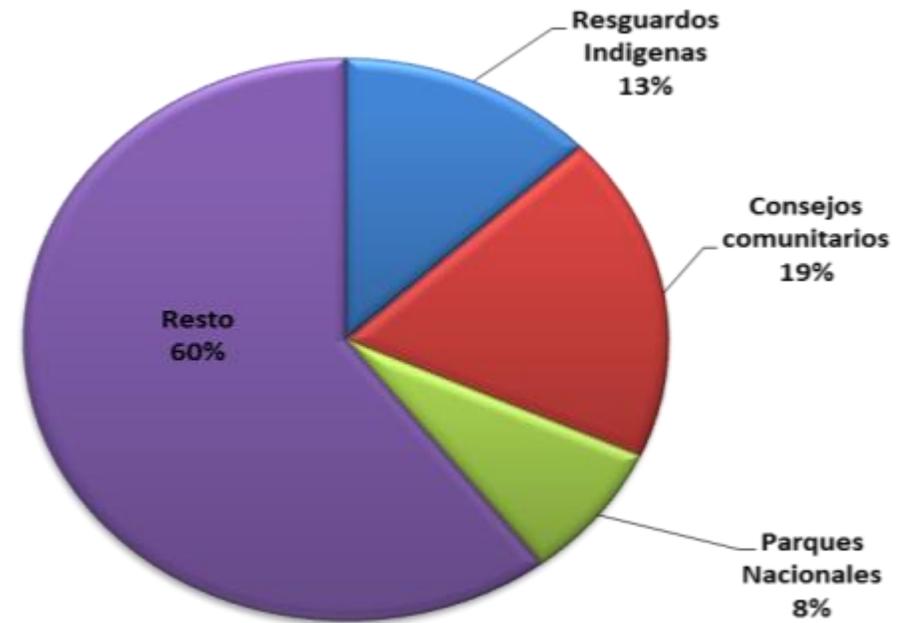
Acciones integrales frente a la persistencia de los cultivos ilícitos en algunas zonas del país que garantice sostenibilidad y continuidad.

Se avanza en una política que **fortalezca la articulación y coordinación entre los diferentes programas, así como fortalecer la articulación nación-región y sectorial.**

# IMPLEMENTACIÓN DE POLITICAS CON ENFOQUE DIFERENCIAL

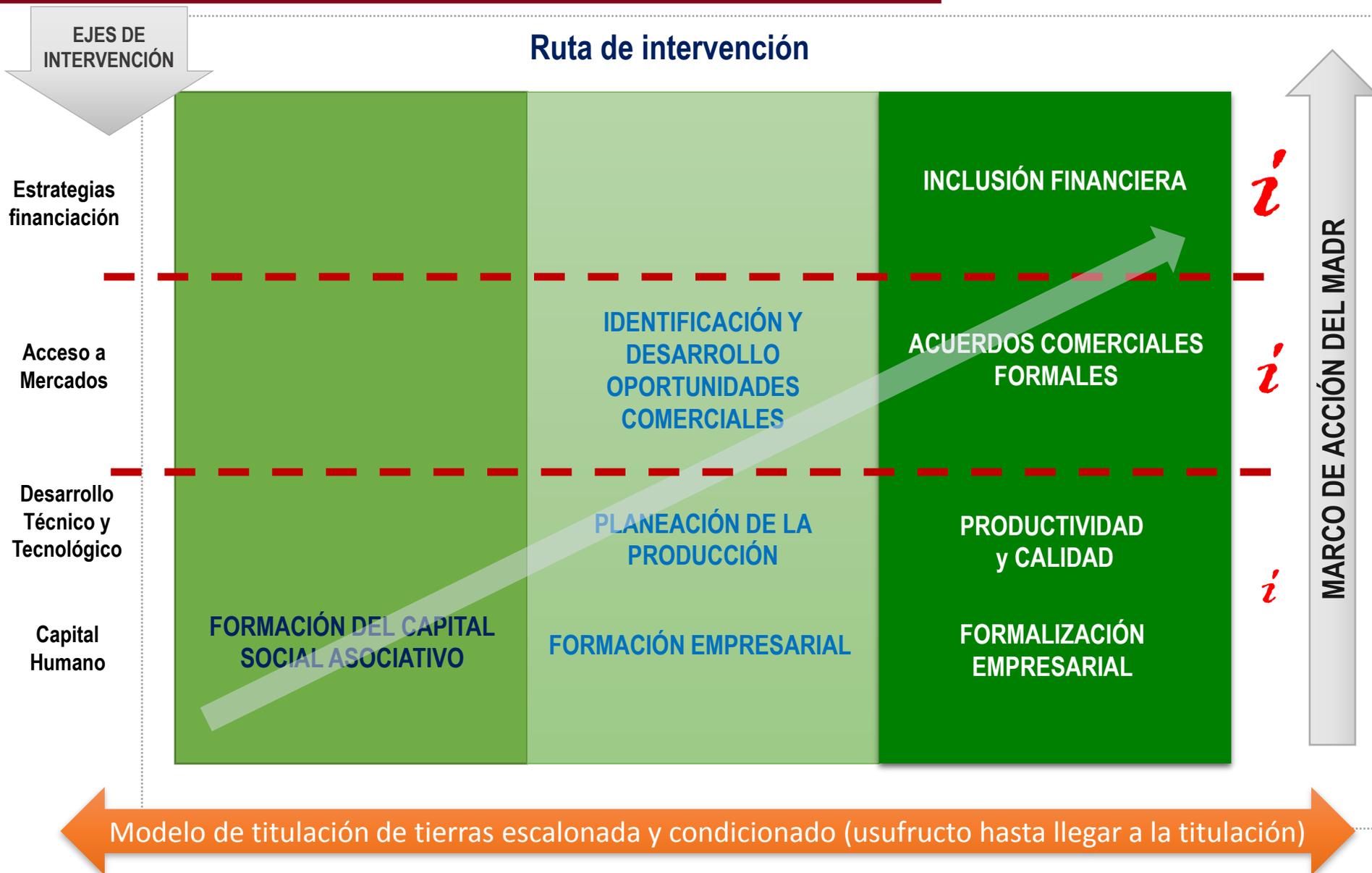


**Colombia es un país con áreas que por sus características sociales, ambientales y de desarrollo necesitan de un manejo especial**



Cultivos de coca en entidades territoriales

# ESTRATEGIA AGROPECUARIA



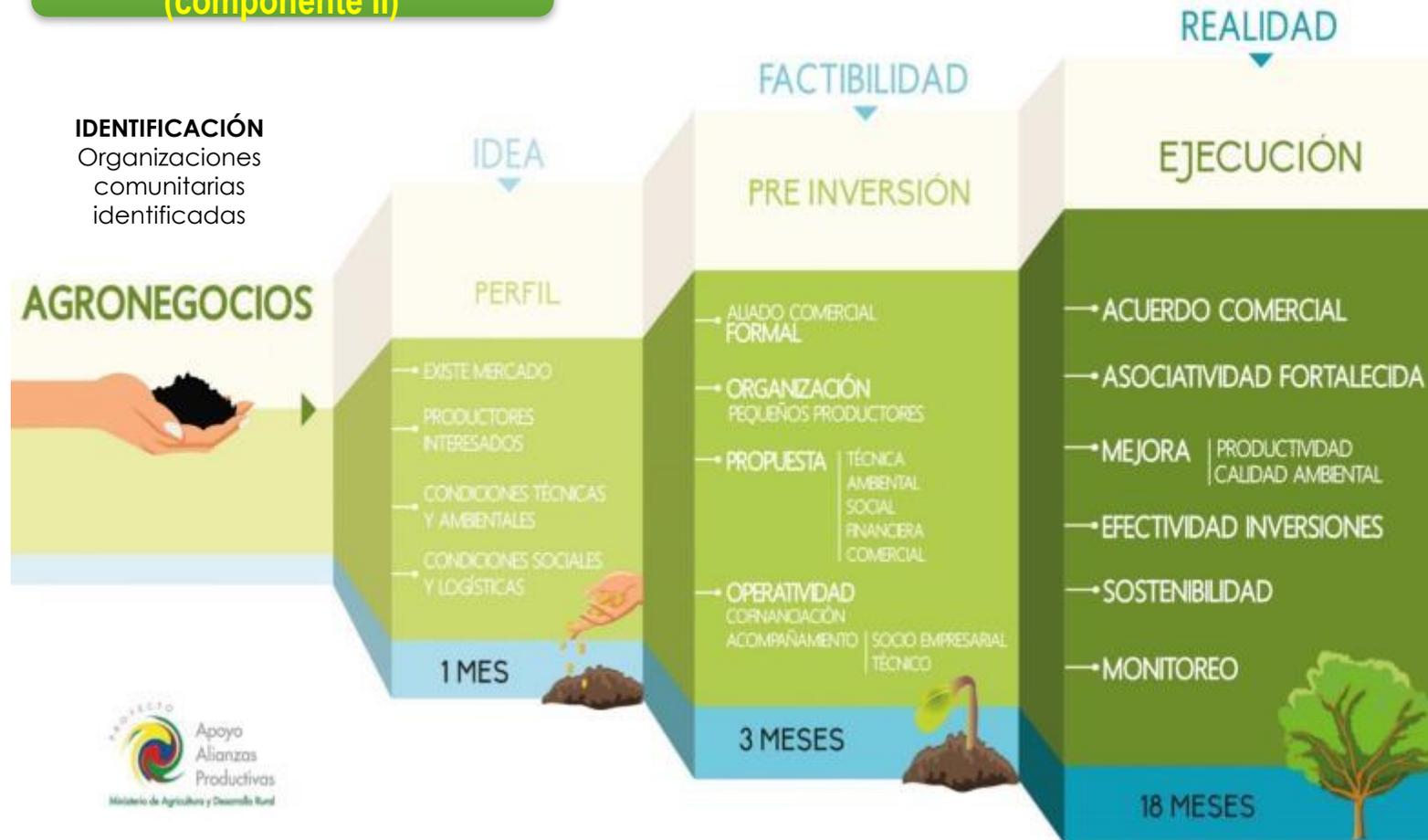
# ESTRATEGIA AGROPECUARIA



Modelo de titulación de tierras escalonada y condicionado (usufructo hasta llegar a la titulación)

## Propuesta de intervención

### Alianzas Productivas (componente II)



# RETOS Y DESAFIOS



Implementar el nuevo enfoque de política pública que busca el desarrollo de los territorios afectados

Diseñar estrategias que atiendan las causas y consecuencias del fenómeno a partir de una intervención diferenciada.

Implementar la política con enfoque de vulnerabilidad, de derechos humanos, salud pública, diferenciado y de género.

Fortalecer la construcción de evidencias para consolidar planes de intervención efectivos.

Establecer tratamientos diferenciales entre los eslabones débiles de la cadena e intensificar los esfuerzos en el desmantelamiento de las organizaciones criminales.

Integración y articulación desde los diferentes niveles territoriales (nacional, departamental, municipal) para focalizar esfuerzos y aumentar la eficacia de las intervenciones.

Consolidación y concertación conjuntas a nivel internacional ya que el fenómeno desborda las fronteras del país.

# GRACIAS

**Javier A. Flórez Henao**

**Director Dirección de Política contra las Drogas y  
Actividades Relacionadas del Ministerio de Justicia y  
del Derecho**

**[javier.florez@minjusticia.gov.co](mailto:javier.florez@minjusticia.gov.co)**

**[www.odc.gov.co](http://www.odc.gov.co)**

