



17th St. & Constitution Avenue N.W.  
Washington, D.C. 20006  
United States of America

Organization of American States

P. 202.458.3000  
[www.oas.org](http://www.oas.org)

**INTER-AMERICAN DRUG ABUSE  
CONTROL COMMISSION  
CICAD**

Secretariat for Multidimensional Security

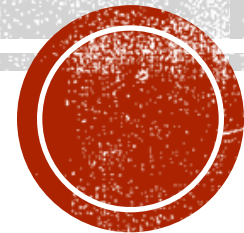
**FIFTY-EIGHTH REGULAR SESSION  
November 11 - 13, 2015  
Trujillo, Perú**

**OEA/Ser.L/XIV.2.58  
CICAD/doc.2227/15  
12 November 2015  
Original: Español**

**IMPRISONMENT FOR DRUG OFFENSES. A READING BASED ON PROPORTIONALITY AND THE GENDER PERSPECTIVE IN COSTA RICA.**

# **IMPRISONMENT FOR DRUG OFFENSES. A READING BASED ON PROPORTIONALITY AND THE GENDER PERSPECTIVE IN COSTA RICA**

**Fiftieth Regular Session of CICAD  
Trujillo, Peru, November 12, 2015**



**Zhuyem Molina Murillo  
Attorney, Supervising Public Defender  
Costa Rica**



- Profile of crack consumers: low schooling, 55% with only primary education and 96% not in school; 75% unemployment; average age at start of consumption: 15 years.
- In 2014, cocaine seizures at 93.74% and marijuana at 94.23%, in amounts of 0.5 g. In other words, they are users and/or small-scale traffickers, ranking low in the organization and easily replaceable.
- The areas where most seizures are made are also the poorest.
- **CONCLUSION:** Not all users commit crimes; but those who do commit crimes report past episodes of problem use, poverty, and social exclusion.



# CRIMES AGAINST PROPERTY AND DRUG TRAFFICKING IMPACT OVERCROWDING...

- Crimes against property, followed by drug trafficking, account for most crimes committed by prison inmates.

Costa Rica. Tipo de delito cometido por la población privada de libertad del programa institucional.

Tipo de delito	%
CONTRA LA PROPIEDAD	39,01%
CONTRA LA LEY DE PSICOTROPICOS	19,68%
DELITOS SEXUALES	17,37%
CONTRA LA VIDA	13,16%
CONTRA LEY PENALIZACION DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES	2,07%
CONTRA LA LIBERTAD	1,28%
CONTRAVENCIONES	1,00%
CONTRA LA FE PUBLICA	0,55%
CONTRA LA AUTORIDAD PUBLICA	0,52%
CONTRA LA ADMINISTRACION PUBLICA	0,46%
CONTRA EL AMBITO DE LA INTIMIDAD	0,33%
CONTRA LA TRANQUILIDAD PUBLICA	0,21%
CONTRA LA SEGURIDAD COMUN	0,18%
CONTRA LOS DEBERES DE LA FUNCION PUBLICA	0,14%
CONTRA LA LEY DE ARMAS	0,12%
CONTRA LA FAMILIA	0,08%
CONTRA LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA	0,05%
ADECUACIÓN DE CAUSA	0,04%
CONTRA EL HONOR	0,03%
CONTRA LA LEY DE MIGRACION	0,03%
CONTRA LA LEY DE CONSERVACION	0,01%
CONTRA LA LEY FORESTAL	0,01%
CONTRA LA BUENA FE DE LOS NEGOCIOS	0,01%
CONTRA LA LEY DEL ADULTO MAYOR	0,01%
CONTRA LA SEGURIDAD DE LA NACION	0,01%
UNIFICACIÓN DE CAUSA	3,34%
SIN DATOS	0,31%

**Source:** Report on Prison Population, December 2013. Prepared by: Ministry of Justice, Department of Investigation and Statistics, based on figures from the Prison Administration Information System (SIAP).



# PRISON POPULATION IN COSTA RICA

**64%**  
(male population convicted  
aged between 18 and 30)



Charged with crimes against property, and, in general, problem drug use is the catalyst.



With the program supported by CICAD/OAS and Costa Rica's ICD, we have taken steps forward for that population.

Source: Ministry of Justice's Prison Administration Information System

[http://www.nacion.com/sucesos/Hacinamiento-carceles-Costa-Rica\\_3\\_1475282463.html](http://www.nacion.com/sucesos/Hacinamiento-carceles-Costa-Rica_3_1475282463.html)





# HIGH COSTS OF REGULAR CRIMINAL TRIALS AND INCARCERATION

## SUCESOS & JUDICIALES

www.lanacion.com/sucesos  
Rónald Moyá, Editor de Sucesos & Judiciales  
rmoya@lanacion.com

→ Código Penal castiga con cárcel este delito sin importar cuantía

### Hurto de €5.000 en un 'super' cuesta €7 millones al Estado



Juan, de 30 años, está en la cárcel de San Sebastián hace 42 días, tras ser detenido en el supermercado Pall, Paseo Colón, porque, al pararse, quiso llevarse 12 latas de guisantes. JOSÉ CORONDO

Walmart denunció a 1.802 personas desde el 2013 y no aceptó conciliación

Joven lleva mes y medio en prisión por sustraer 12 latas de guisantes en Pall

**David Delgado C.**  
david.delgado@lanacion.com

Juan lleva 42 días en la cárcel de San Sebastián, por intentar sacar 12 latas de guisantes, de €70 cada una, del supermercado Pall en Paseo Colón, el 22 de agosto. Los vigilantes recuperaron el producto. El hombre, de 30 años, quien ya padeció el amonitamiento, tendrá una audiencia este martes para decidir si va a juicio o si acepta los cargos por tentativa de hurto simple que le atribuye la Fiscalía.

El Poder Judicial calcula que un proceso que incluye todas las etapas (investigación, acusación, juicio, apelación y casación), cuesta €6 millones. Si esto se le suman los 42 días de prisión preventiva, que según el Ministerio de Justicia cuestan €1 millón, el hurto de 12 latas que involucra a Juan implica una factura de €7 millones.

La desproporción ha generado diferentes criterios entre juristas que consideran que no deberían castigarse conductas que no causan daño significativo a la propiedad y quienes sostienen que sí.

Juan nunca ha estado preso y dice que no merece este castigo. "Aquí hay personas por homicidios. Cuando entré, deseaba que Dios me quitara la vida. Yo sé lo que es que a uno aquí le tiran agua y que un líder le enseñe los puzos. Mis hermanitos, que son abogados, me trajeron grabaciones de mis hijos y me hicieron ver que este no era un caso grande. Me dio mucho saber que si va a juicio o si acepta los cargos por error, mi hija cumplirá años", dijo.

**Reforma.** El hurto es la sustracción sin fuerza sobre las cosas ni violencia sobre las personas. Según el penalista, Federico Morales, se configura cuando la persona despoja al dueño del bien y tiene posibilidad de disponer del objeto. Entonces, si a esa persona se le detiene cuando está saliendo del 'super' con la mercadería, sería tentativa.

Desde marzo del 2009, la Asamblea Legislativa comenzó a castigar todos los hurtos con prisión de un mes a tres años sin importar la cuantía. Antes, los de escasa monta eran contravenidos.

La ministra de Justicia, Cristina Ramírez, aseguró que hay presos por llevarse cervezas, carne, tomates, quesos, latas de atún, desodorantes y helados desde los €300.

La Sala Terceira considera que, siguiendo la orden de los diputados, debe haber castigo. No obstante, el magistrado José Manuel Arroyo criticó esa reforma en el voto N.º 919-14, del 22 de mayo.

"Al eliminarse la distinción entre hurto simple y hurto menor, la Asamblea Legislativa tomó una medida de política criminal totalmente desacertada, que no solo resulta desproporcionada como respuesta punitiva, sino que ha traído presiones insostenibles para el sistema penal en su conjunto (al tener saturadas a las agencias del Ministerio Público y tribunales de Justicia), así como de manera particular al sistema penitenciario", expresó.

En ese sentido, la ministra Ramírez sostuvo: "De nada sirve enviar a una persona a reclusión cuando no están haciendo. No se considera procedente dentro de un sistema democrático y que tutela los derechos humanos, que pasen períodos menores a tres meses".

**No concilian.** Según el Organismo de Investigación Judicial (OIJ) cada día se denuncia siete hurtos a comercios. Walmart denunció tres personas por día, en promedio, ante los tribunales por sustracciones en sus 216 tiendas. En el 2013, llevaron a 1.141 personas a los tribunales y este año a 661.

Sin embargo, la corporación no concilia con los sospechosos por tener una política de cero tolerancia, a pesar de que existe un programa de Justicia restaurativa que permite aplicar medidas alternativas a la prisión como trabajo comunitario, terapias y la reparación del daño.

María Iris Muñoz, directora de la Defensa Pública, explicó que han detectado muchas veces que las personas roban por hambre debido a la pobreza en que viven. "No hemos logrado hacer conciencia entre los asuntos legales (de Walmart) del costo que representa para el Estado el que ellos no quieran llegar a soluciones alternativas".

Añadió que los abogados de esa empresa no comparecen a las audiencias, por lo que la representación recae exclusivamente en el Ministerio Público y les preocupa que no se pueda negociar.

La magistrada de la Sala Terceira

- Financial cost of a regular criminal trial, according to the Department of Planning of the Judiciary, is some 13,000 dollars.
- Cost of incarceration is \$48 a day.
- And incarceration increases levels of risk.



# GREATER SOCIAL EXCLUSION LEADS TO MORE FEMALE IMPRISONMENTS FOR DRUGS OFFENSES...

---

- Costa Rica, between 2006 and 2011, reported an **189%** increase.
- Colombia, between 2006 and 2011, an increase of **211%**.
- Argentina, between 1989 and 2008, an increase of **271%**.
- Bolivia, between 2003 and 2013, an increase of **114%**.



## PERCENTAGE OF PRISON POPULATION: WOMEN INCARCERATED FOR DRUG-RELATED OFFENSES:

---

- **Costa Rica: 65% (Public Defense, 2012)**
- Argentina: 68.2% (Anitua, G. and V. Picco, 2012)
- Colombia: 44% in 2009 (TNI and WOLA, 2011)
- Ecuador: 80% at El Inca Prison (2009)
- Mexico: 80% at federal prisons, compared to 57.6% among men (CIDE, 2012)
- Peru: 66.38% in 2006 (TNI and WOLA, 2011)





# IMPACT ON CHILDREN...



**NNAPES**  
PLATAFORMA REGIONAL POR LA DEFENSA DE LOS  
DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES CON  
REFERENTES ADULTOS PRIVADOS DE LIBERTAD

---

**Mientras lees este afiche, en América Latina y El Caribe, hay casi 2.000.000 de niñas, niños y adolescentes que tienen algún referente adulto privado de la libertad.**

- Between 70% and 75% of these people are parents, with an average of between 2 to 2.5 children.
- Today in the region there are some 2 million children and adolescents who have a mother and/or father in prison.
- In Costa Rica, estimates indicate that some 50,000 children are in that situation.

Source: Plataforma NNAPES, 2014



# INTRODUCING DRUGS INTO DETENTION FACILITIES...



## Defensa Pública

Estudio de la Defensa Pública sobre el perfil de la población femenina privada de libertad por introducir droga a los centros penales a abril 2012

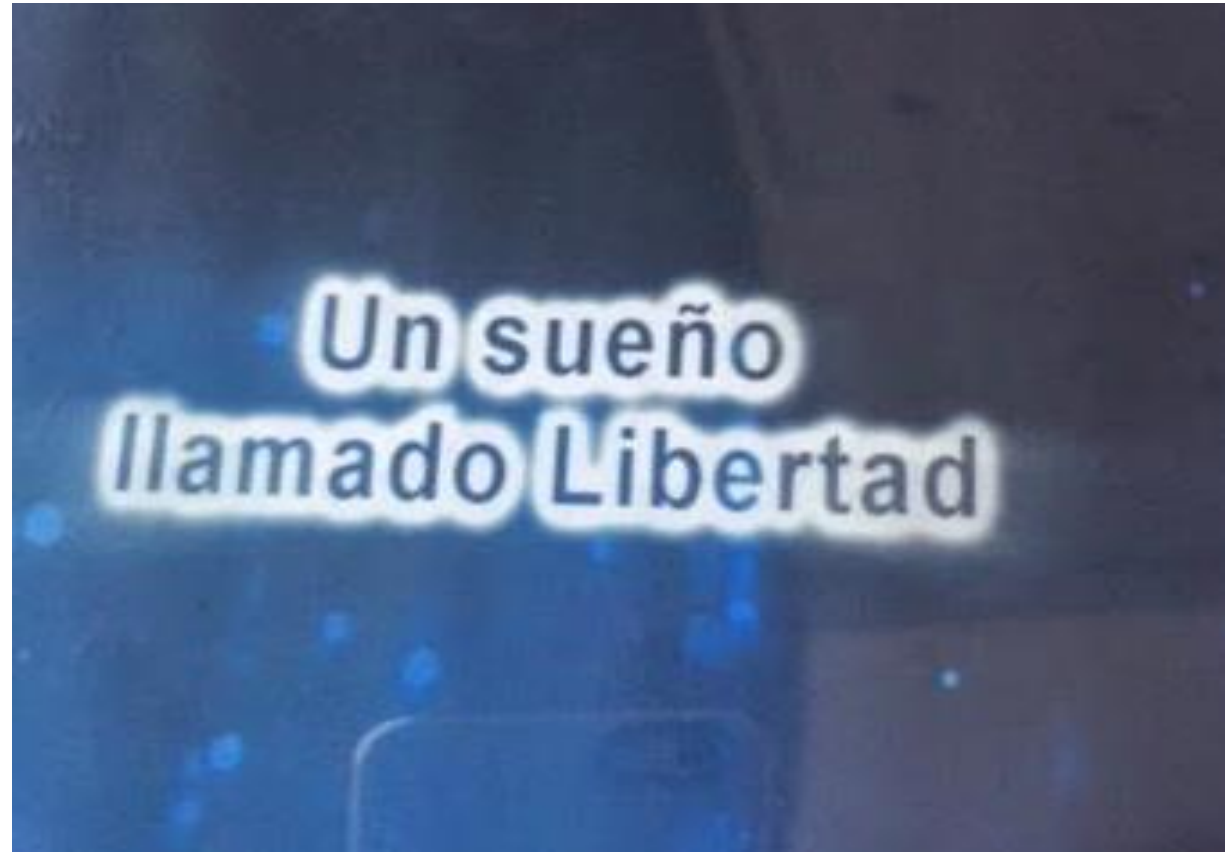


Dirección de la Defensa Pública  
Abril 2012

- Female breadwinners responsible for an average of between 3 and 4 children.
- Low levels of schooling.
- Unemployment.
- Victims of gender violence - threats and coercion.
- In 98% of cases, they were sentenced in short trials to prison terms of between 5 and 8 years, rendering their circumstances invisible. Same punishment for international drug trafficking.



# A dream called freedom



# **Law 9161**

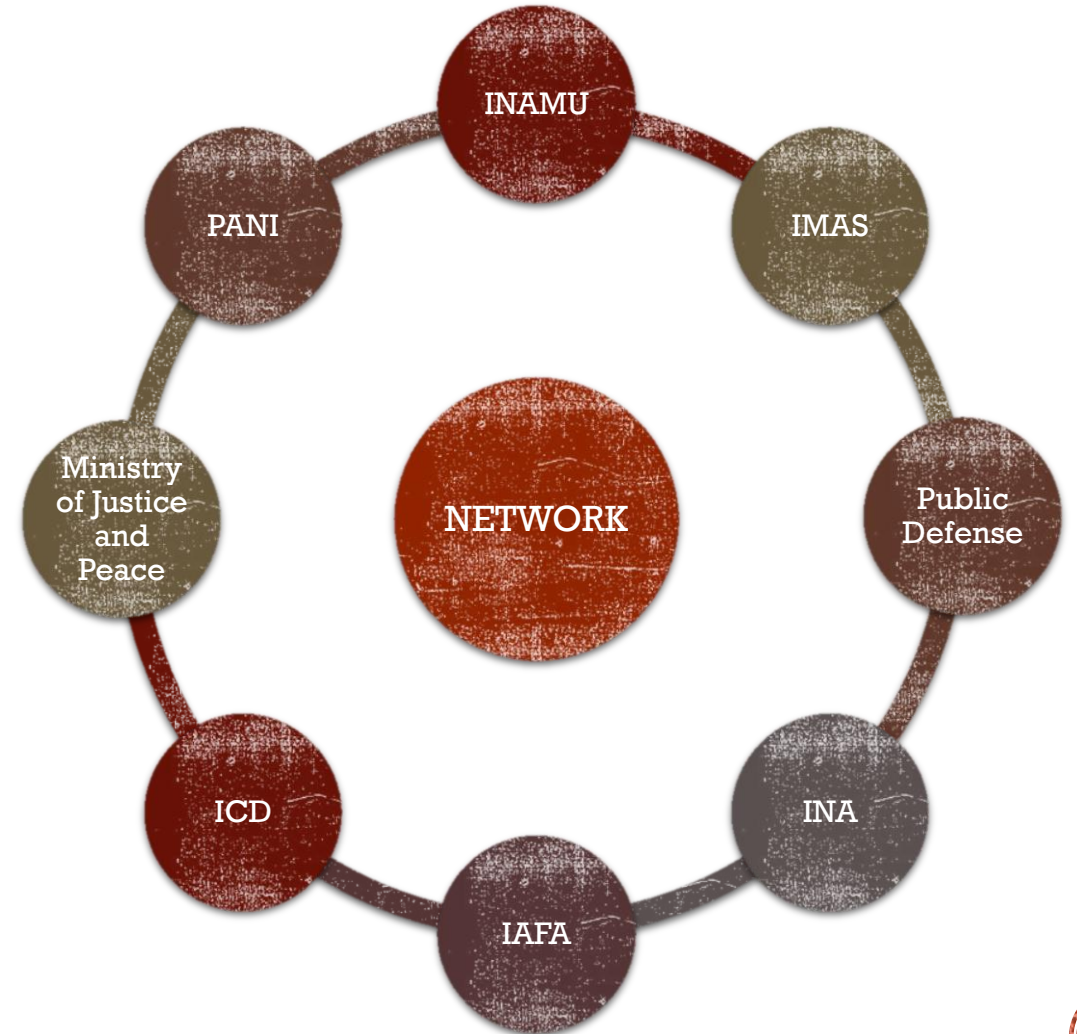
## **Amending Art. 77 of the Law on Narcotics and Psychotropics**

### **Women arrested for attempting to introduce drugs into a detention facility**

- Introduced guidelines of proportionality and gender specificity (77-bis).
- Reduced 8-to-20 year sentences to 3 to 8 years.
- Allows alternative punishments to incarceration.
- Women must meet one or more of the following criteria:
  - Be in situation of poverty.
  - Be a breadwinner, in a vulnerable situation.
  - Be responsible for children, senior citizens, or people with any kind of disability that amounts to dependence.
  - Be a senior citizen, in a vulnerable situation.

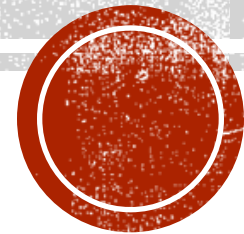


# INTERINSTITUTIONAL COORDINATION FOR DEALING WITH CASES...





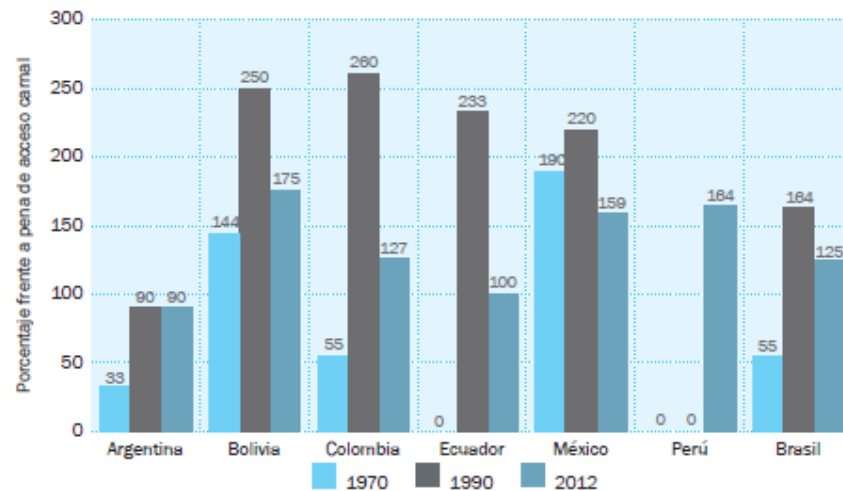
# CHALLENGES . . .



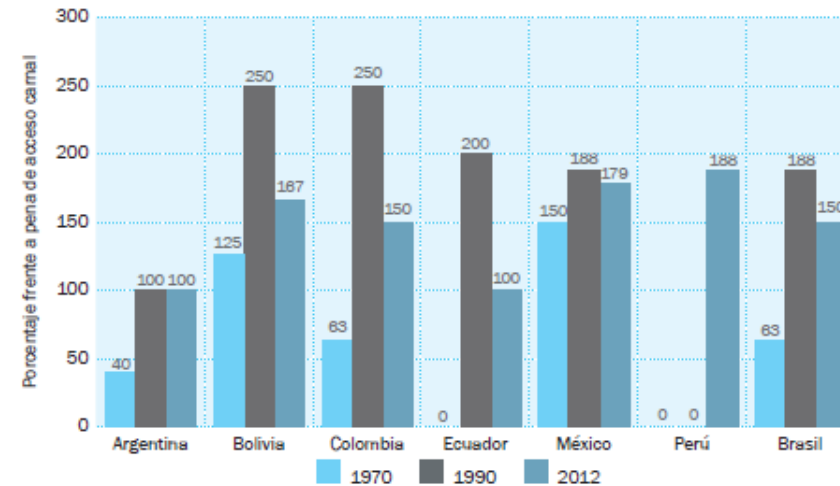
# WE MUST OVERCOME (DIS)PROPORTIONALITY IN SENTENCING...

- In many of the region's countries, smuggling drugs carries a higher penalty than murder or rape

Porcentaje de pena promedio:  
tráfico vs. acceso carnal violento (1970-2012)



Porcentaje de pena máxima:  
tráfico vs. acceso carnal violento (1970-2012)



# RAISE THE PROFILE OF INCARCERATED WOMEN AND YOUTH THROUGH STUDY

- 
- “Women in prison for drug offenses share a similar sociodemographic profile: they are young, poor, single mothers, and breadwinners, with low levels of schooling, responsible for their children and other family members, and, frequently, they belong to vulnerable and excluded sectors.”

Source: CEDD, 2015



# **Incorporate an approach based on human rights, proportionality, and gender-awareness into drug policies**

...

- Establish proportionality in sentencing for:
  - People who are psychologically or socially vulnerable.
  - People with problem drug use patterns.
  - People at the lowest levels in the trafficking hierarchy.
- Promote reforms of criminal records following release from prison (records of convictions).
- Promote alternatives to mitigate harm, and treatment for people who commit crimes because of their drug use.
- Promote progressive and alternative measures to incarceration with the assistance of community and interinstitutional networks that attack the causes of poverty and social exclusion.
- We must continue talking!



**Thank you for your time!**

Zhuyem Molina Murillo

[zmolina@poder-judicial.go.cr](mailto:zmolina@poder-judicial.go.cr)

Public Defense, Judiciary of Costa Rica

