



**COMISION INTERAMERICANA PARA EL  
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS  
CICAD**

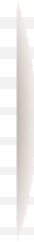
**SEXAGÉSIMO SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES**  
Del 13 al 15 de diciembre de 2017  
Washington, D.C.

OEA/Ser.L/XIV.2.62  
CICAD/doc.2346/17  
12 diciembre 2017  
Original: Español

**EVIDENCIA CIENTÍFICA E INFORMACIÓN PARA LA  
FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA DE DROGAS**

# PGR

PROCURADURÍA GENERAL  
DE LA REPÚBLICA



## AGENCIA DE INVESTIGACIÓN CRIMINAL

“LA CIENCIA AL SERVICIO DE LA JUSTICIA”

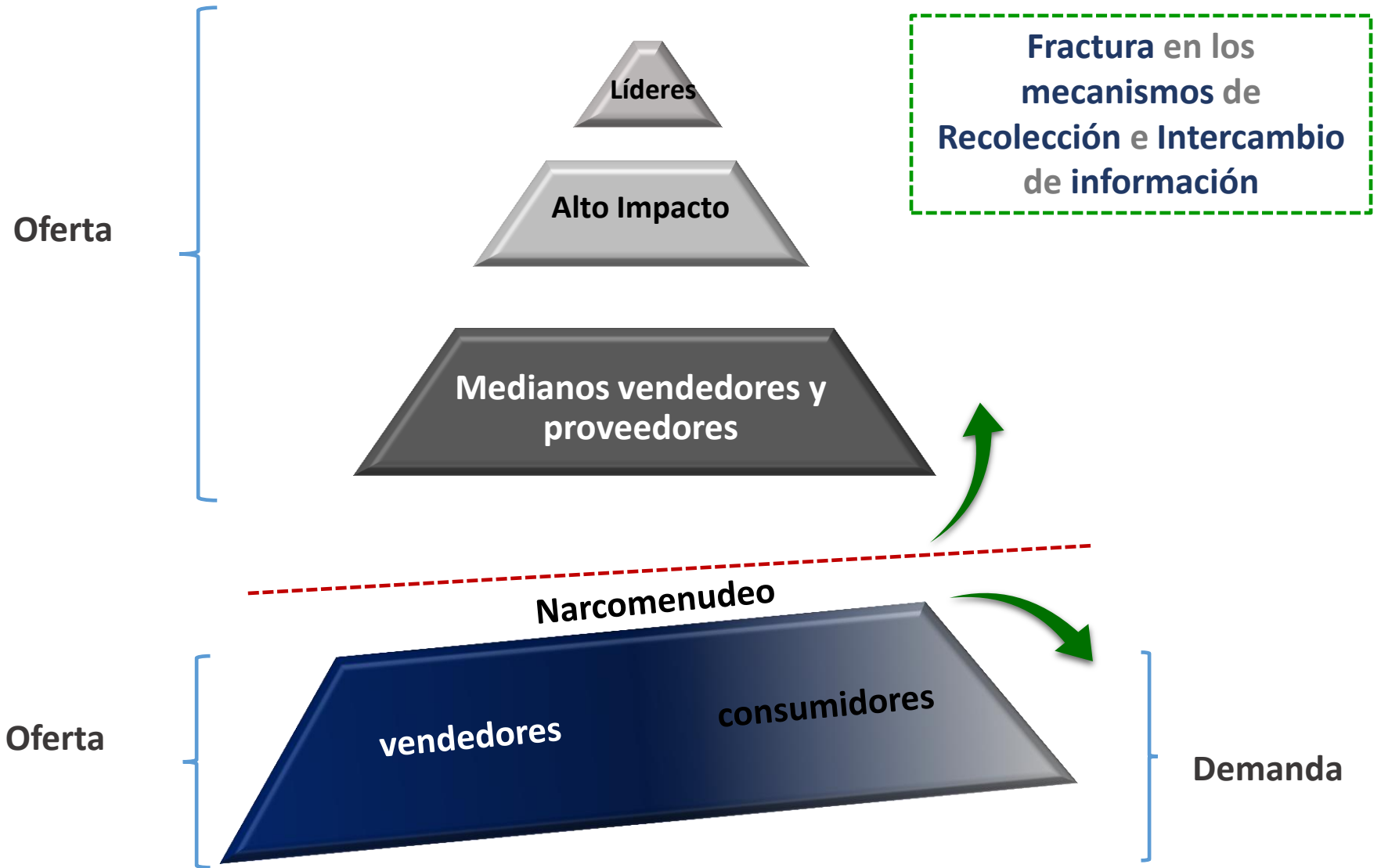
Evidencia científica e información para la  
formulación de la política de drogas

# Inteligencia Criminal

*“Herramienta estratégica para el tomador de decisiones, basada en una estricta metodología de análisis de información de interés delictivo desde un enfoque sistémico, que permite incrementar el grado de asertividad”*

Oscar Santiago

# Mecanismos de Coordinación



# Transversalidad de los delitos

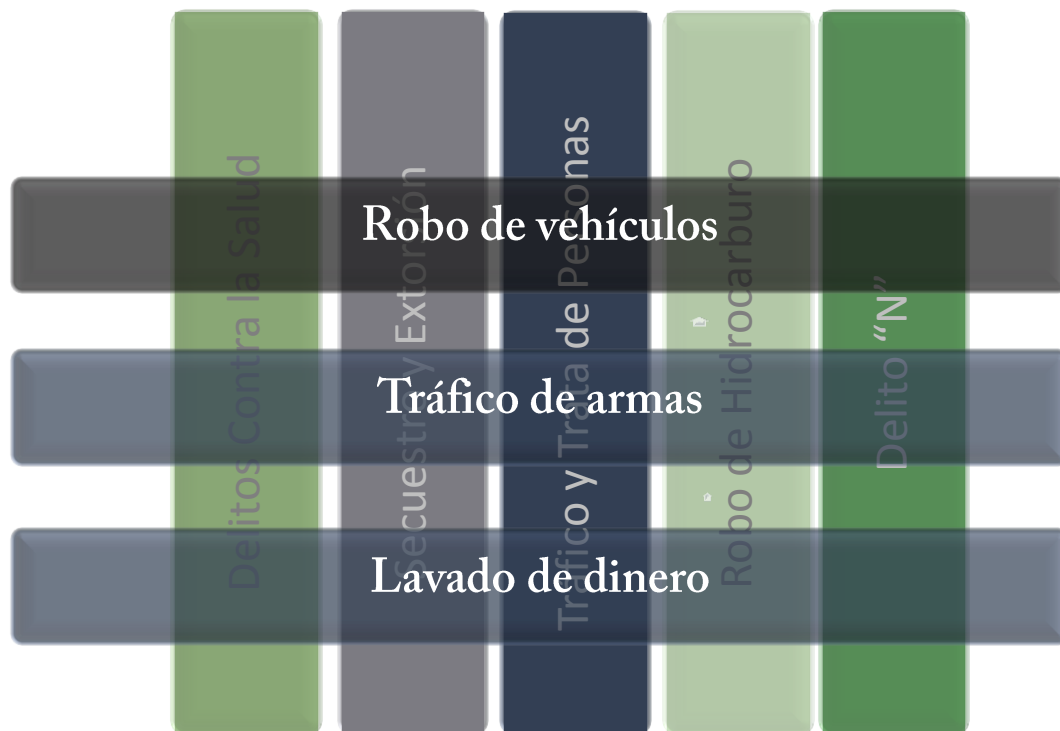
Organizaciones delictivas que han **diversificado** sus actividades

Estructura **Estática** de la autoridad

La **transversalidad** de los delitos sugirió en la autoridad una **innovación** en la **gestión** y **flujo** de información.

**Dinámica**  
delincuencia

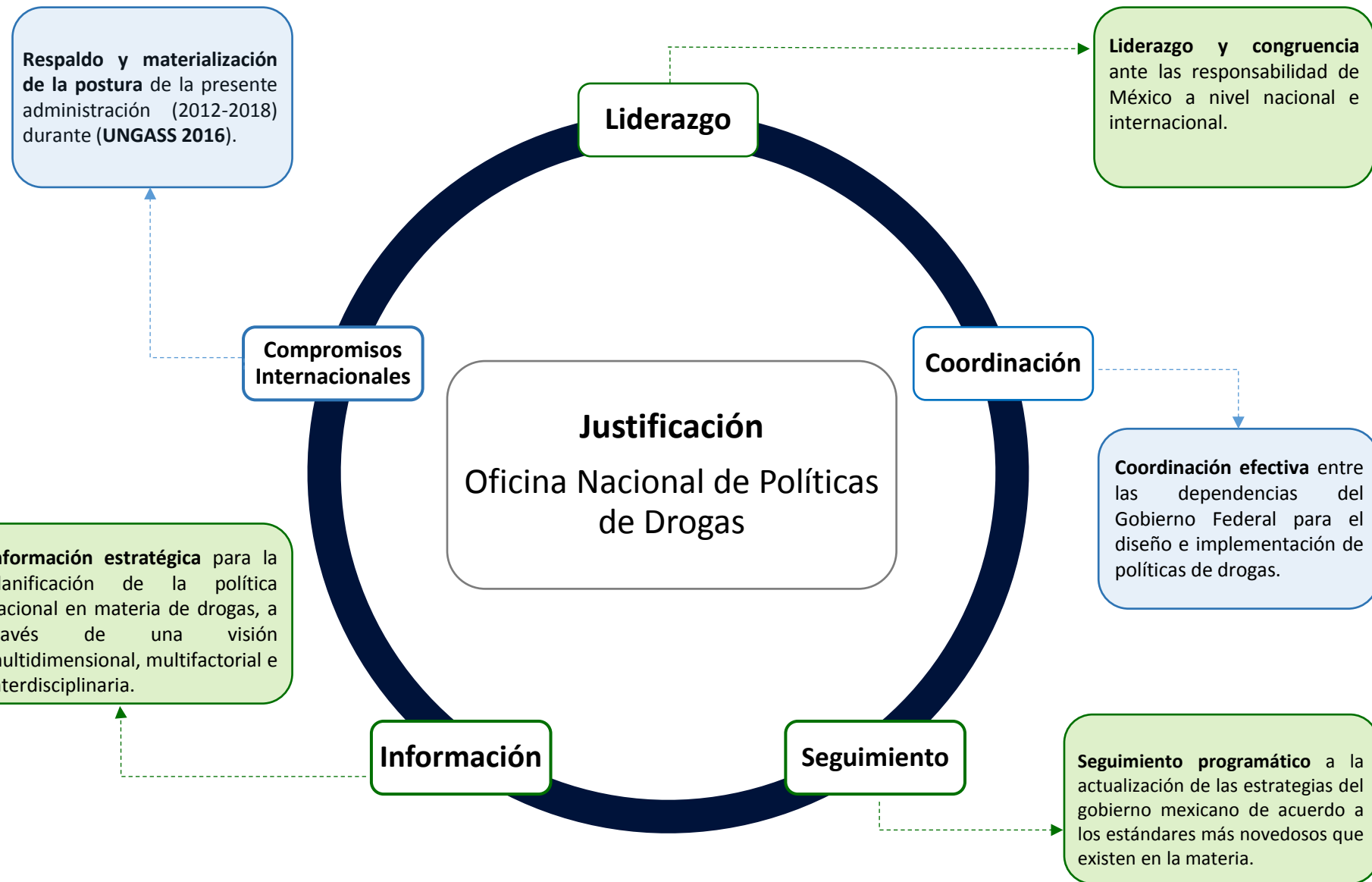
Visión **Holística**



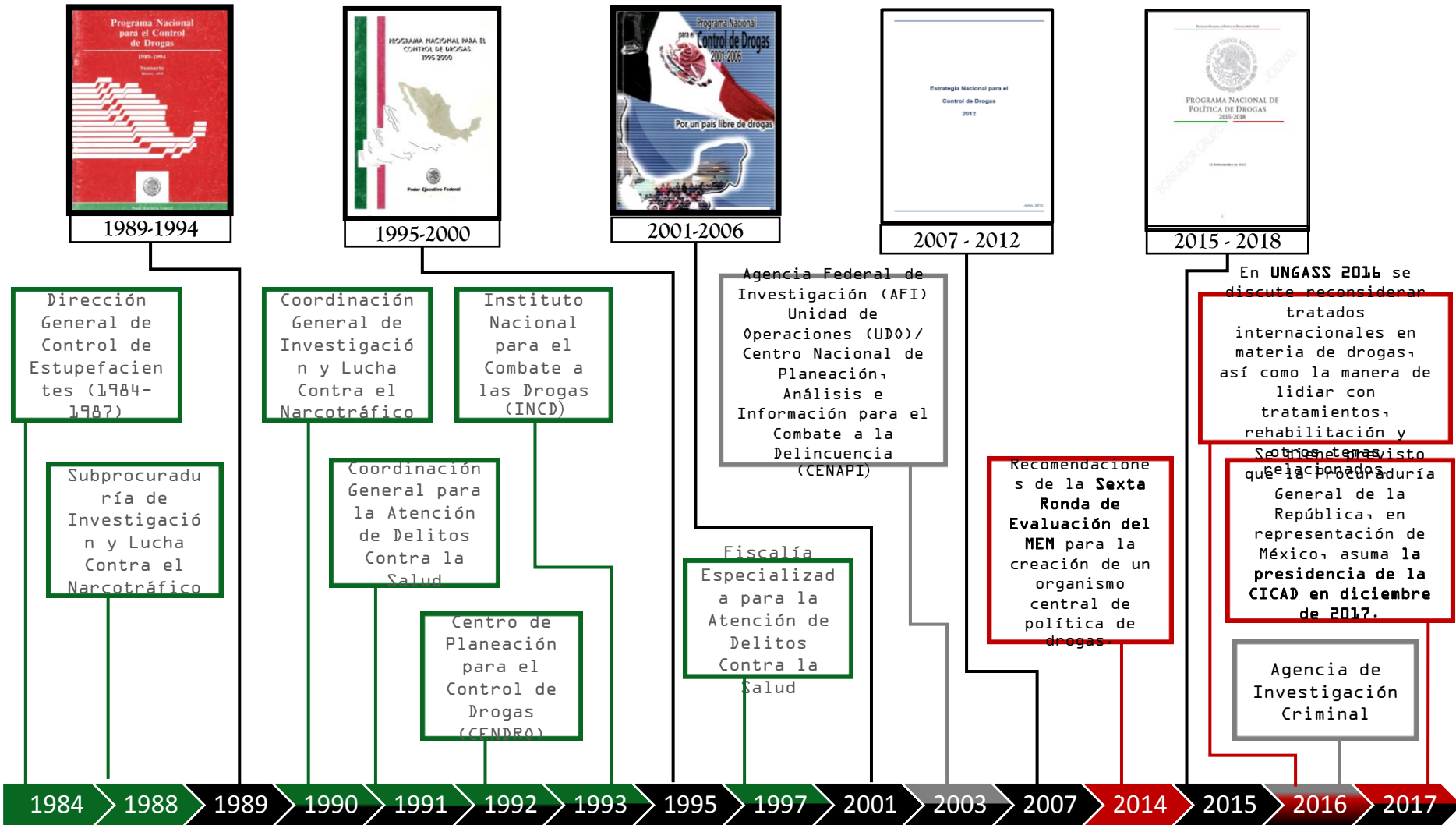
Enfoque **Sistémico**



# Oficina Nacional de Política de Drogas en México



# Desarrollo Histórico del papel de la PGR como Autoridad Central en materia de Políticas de Drogas



■ Unidades Administrativas con atribuciones operativas y de seguimiento programático a la Estrategia Nacional de Drogas.  
■ Programas Nacionales en Materia de Drogas.

■ A partir de 2003 la Agencia Federal de Investigación, por conducto de la Unidad de Operaciones, estuvo a cargo de las actividades operativas de Intercepción (aérea, marítima y terrestre); por otra parte, el Centro Nacional de Planeación, Análisis e Información para el Combate a la Delincuencia continuó como responsable del seguimiento programático.

■ Compromisos Internacionales.



# Oficina Nacional de Políticas de Drogas (ONPD)

## Visión estratégica de Estado en torno al desarrollo a mediano y largo plazo

### Objetivos

<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Planificar</b></li> <li>• <b>Aplicar</b></li> <li>• <b>Conducir</b></li> <li>• <b>Evaluar.</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Políticas públicas basadas en evidencia.</li> <li>○ Prevención, salud pública y derechos humanos.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Coordinar</b></li> </ul>	<p>Nacional e Internacional.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Generar insumos estratégicos</b></li> </ul>	<p>Diseño a largo plazo de la política nacional en materia de drogas.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Asimilar un enfoque transversal</b></li> </ul>	<p>Sector público/privado Organizaciones de la sociedad civil</p>

### Fortalecimiento Institucional

Enfoque	objetivos
<b>Reducción de la Demanda</b>	Iniciativas de prevención, tratamiento de personas afectadas y de reducción de daños asociados al consumo.
<b>Reducción de la Oferta</b>	Cultivo, producción, procesamiento, tráfico y venta de sustancias ilícitas.
<b>Prevención Social de la Violencia y Delincuencia</b>	Investigación científica del problema de las drogas y la generación de información y evidencia empírica por parte de los observatorios de drogas.
<b>Justicia Penal</b>	Propone soluciones con enfoque centrado en el bienestar individual y social, alineados con las 3 convenciones de la ONU
<b>Desarrollo Alternativo</b>	Ejecución de políticas y programas de desarrollo alternativo orientados al desarrollo sostenible y equilibrado, que sean parte de estrategias sostenibles de control de cultivos

### Relevancia

Nacional	Internacional
<p>Los objetivos de la ONPD aparecen alineados con las metas nacionales emanadas PND 2013-2018.</p>	 <p><b>OEA</b></p>
<p>Además, actualiza las estrategias del gobierno mexicano, de acuerdo a los estándares más novedosos que existen en la materia</p>	 <p><b>ONU</b></p>

## Control de la Oferta



- Política Pública.
- Compromisos Internacionales.



- ✓ Multilaterales.
- ✓ Regionales.
- ✓ Binacionales

### Oficina Nacional de Políticas de Drogas

#### Programa Nacional de Política de Drogas

- Coordinación.
- Planeación.
- Conducción.
- Integración.
- Evaluación.

#### Producción

Erradicación

Laboratorios

Aérea

Marítima

Terrestre

#### Tráfico / Intercepción

#### Comercialización

Narcomenudeo

#### Grupos de Coordinación

#### Resultados - Productos

#### Nacionales

- Erradicación de cultivos y desarrollo alternativo.
- Enlaces sectoriales.
- Precusores Químicos.
- Sistema de Monitoreo de Cultivos Ilícitos en el territorio mexicano (SIMCI-MEXK54).
- Nodos Aéreos.
- Comisión de Estupefacientes (CE). SRE, PGR, COFEPRIS Y CIJ,

#### Internacionales

- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD)
- Jefes de Organismos encargados de Combatir el Tráfico ilícito de Drogas en América Latina y el Caribe (HONLEA-ONUDD)
- Comisión Interamericana para el Control y Abuso de las Drogas (CICAD-OEA)
- Centro de Información de Drogas (CID-DEA).
- Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE).

#### Nacionales / Internacionales

- Integración cifras oficiales para informes de gobierno.
- Insumos Estado mexicano/foros internacionales.
- Prevención del consumo de drogas.
- Control de la producción de enervantes.
- Combate al tráfico de drogas.
- Combate a las operaciones con recursos de procedencia ilícita o lavado de activos.
- Prevención y control del desvío de precursores químicos y químicos esenciales.
- Cooperación Internacional.
- Anuario estadístico HONLEA.

# Estructura de la Agencia de Investigación Criminal

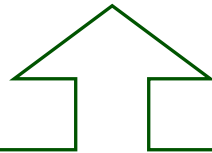


# Rol de los actores de la Agencia de investigación criminal

**Agente del  
Ministerio  
Público de la  
Federación**



Dirige la investigación y la estrategia de litigación, con el apoyo de su equipo de investigación



Productos sólidos y contundentes que pueden ser utilizados, de ser el caso para la judicialización del hecho que se investiga.



- Policía Federal Ministerial
- Coordinación General de Servicios Periciales
- CENAPI

**Policía de Investigación**



Contribuye con datos de prueba en la investigación.

**Perito**



Genera opiniones técnicas, fundadas en razonamientos científicos.

**Analista de Información**

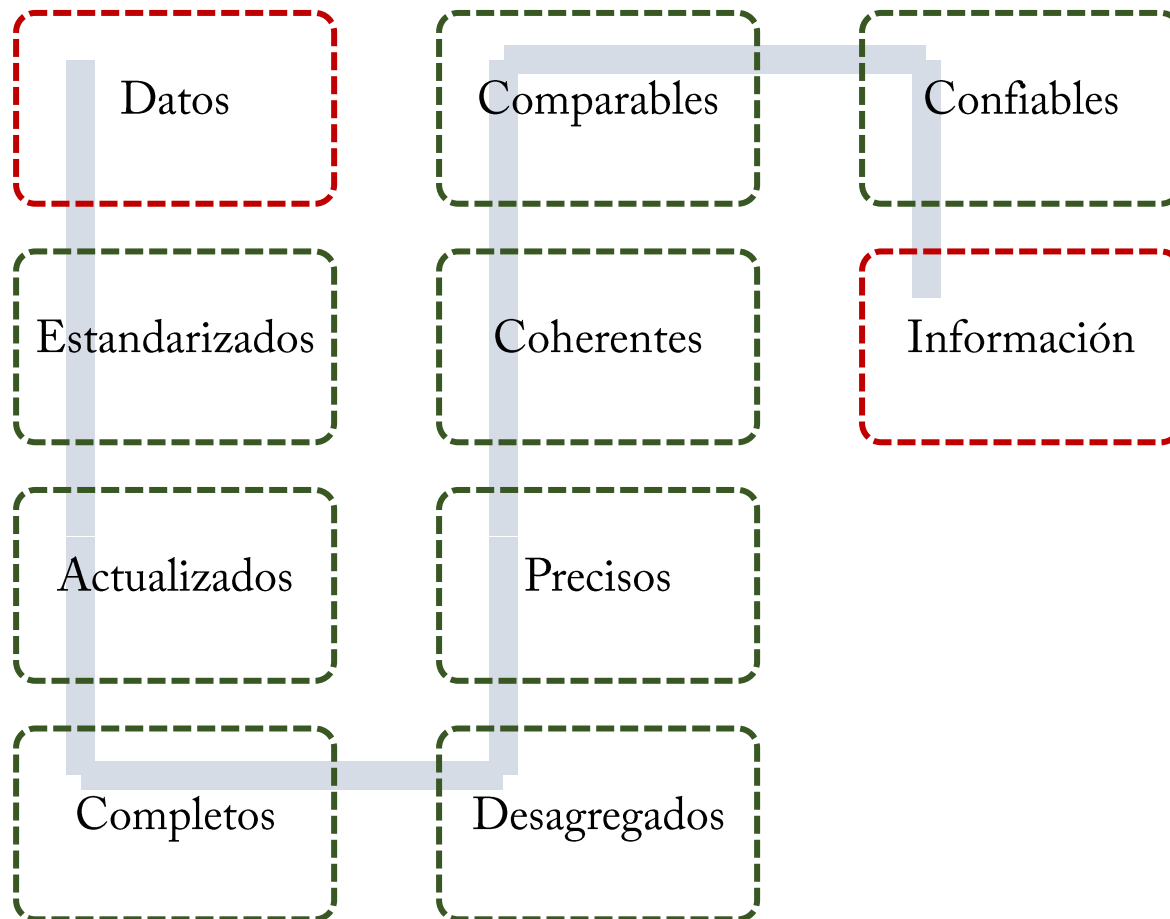


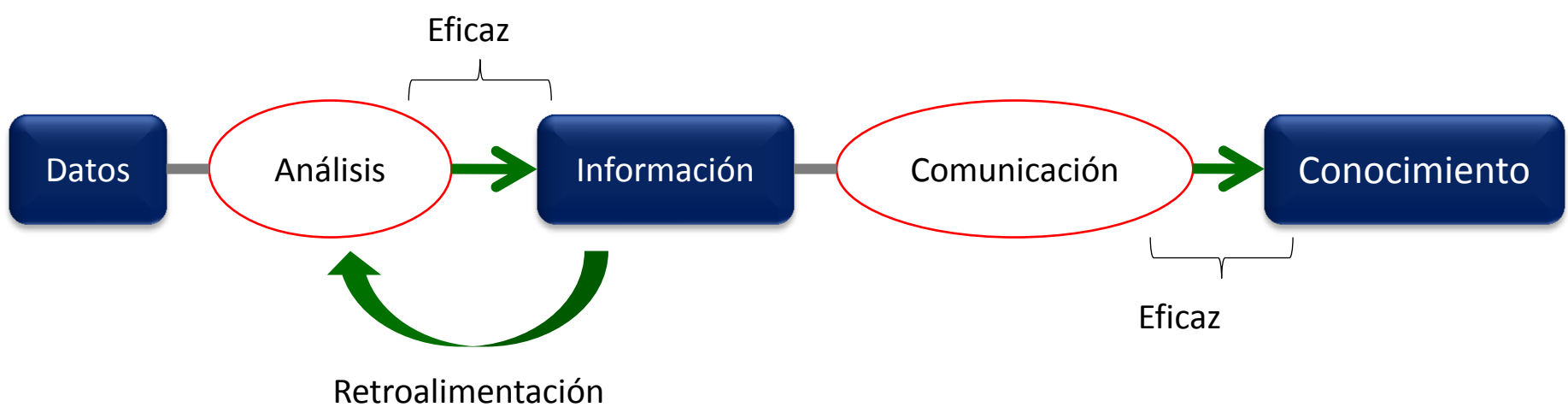
Aporta el valor agregado del análisis a la información del hecho que se investiga.

Trilogía de apoyo al Ministerio Público de la Federación

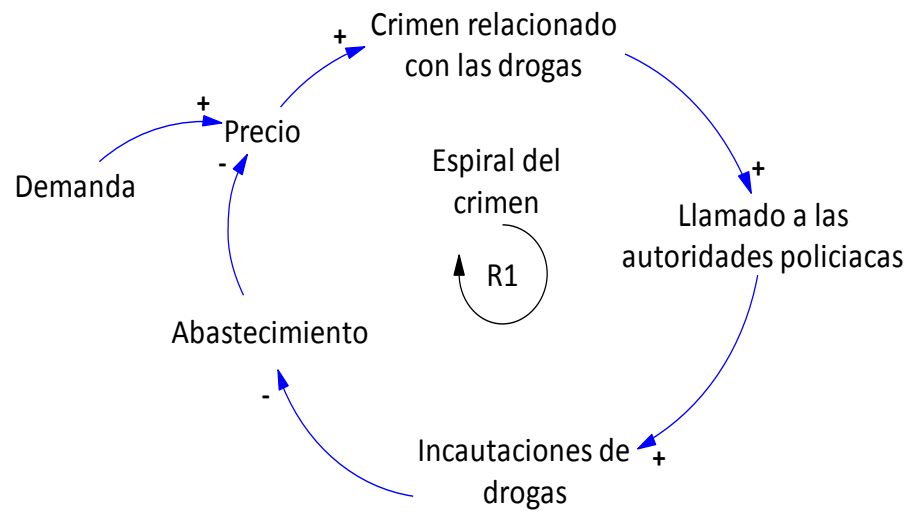


# Herramientas para el intercambio de información estratégica

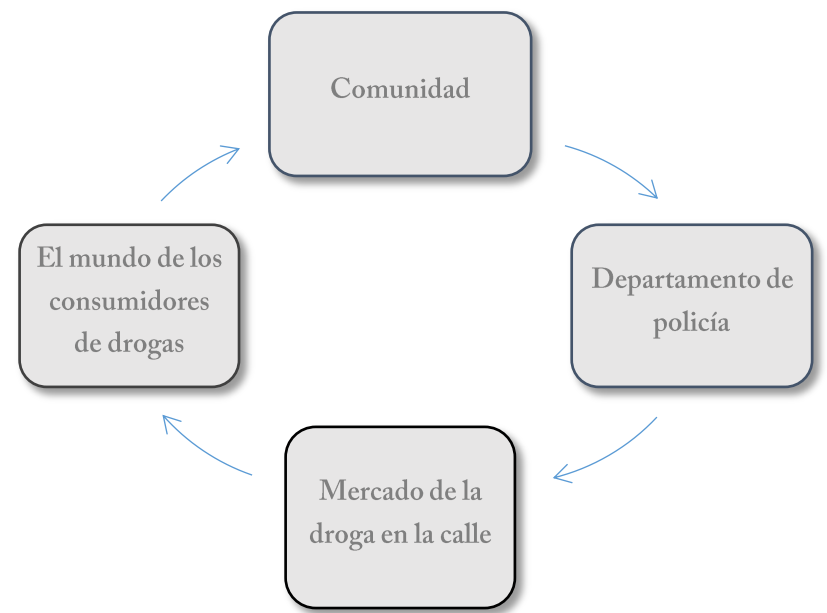




## Mapa causal de la espiral del crimen

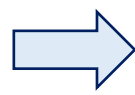


## Subsistemas que interactúan



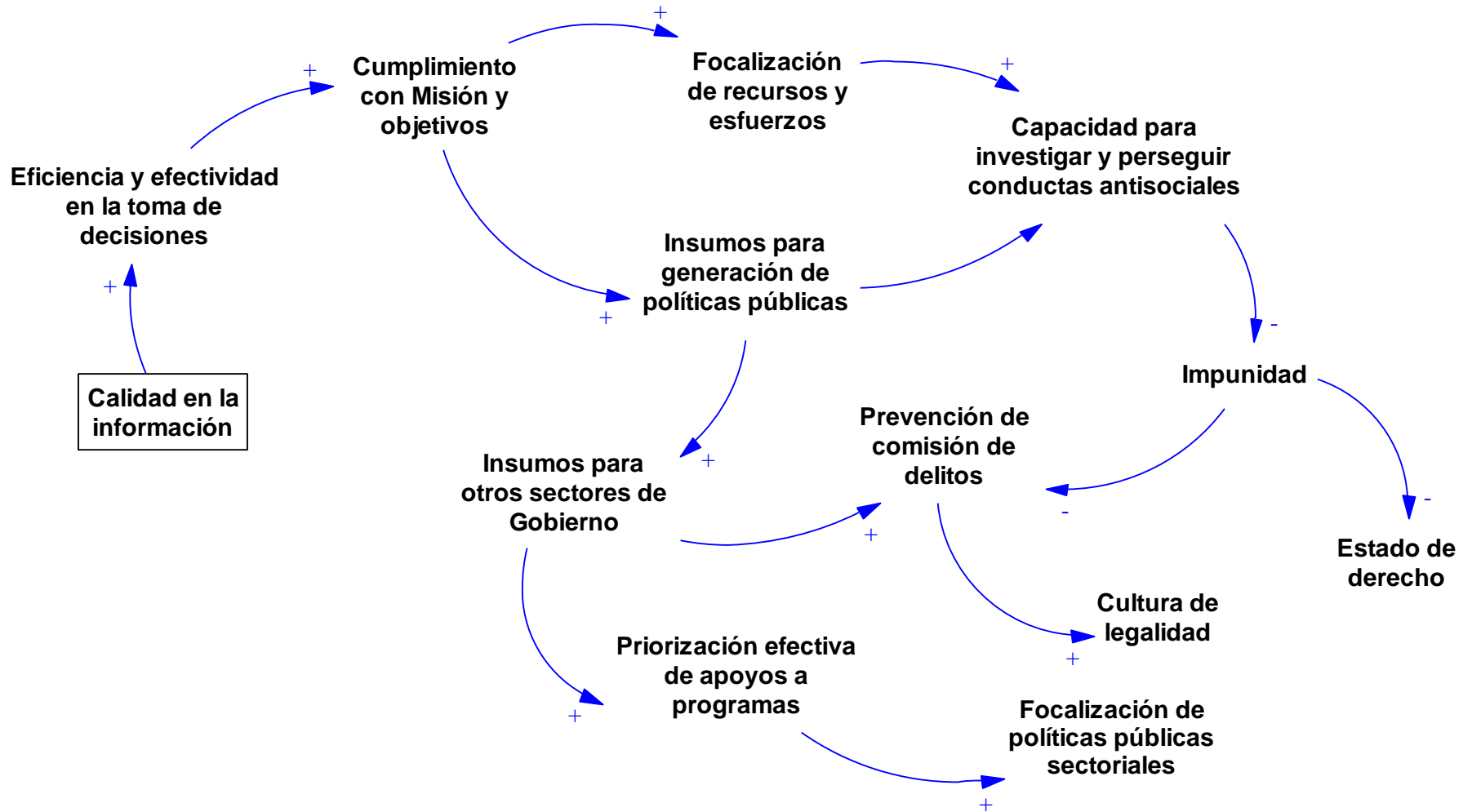
Relación dinámica

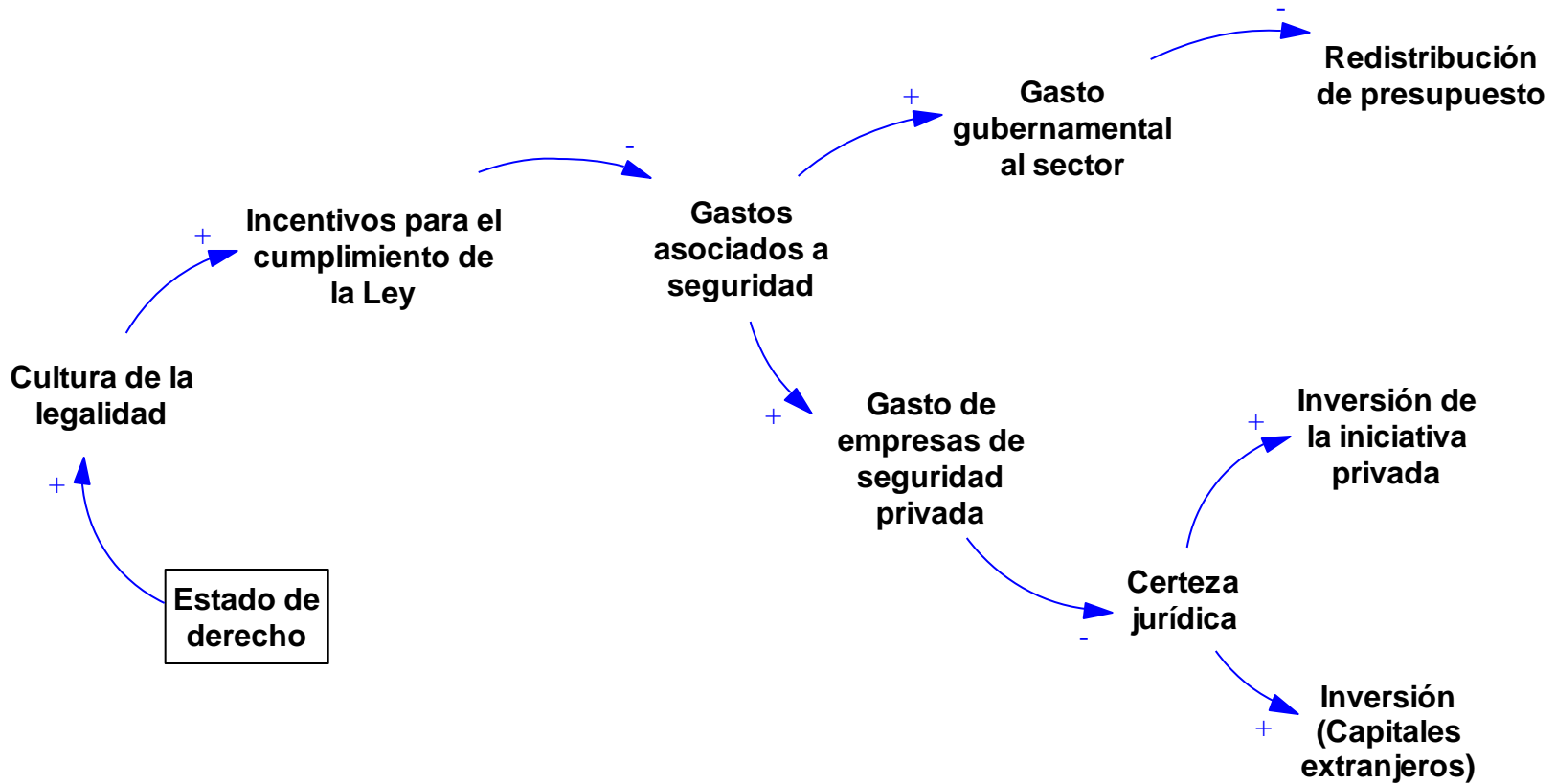
La comunidad clama por presencia policiaca. Al aumentar la presencia policiaca en la incautación/confiscación de drogas duras, disminuye la oferta en el mercado, aumenta el precio, y sube el nivel de crímenes de adictos.

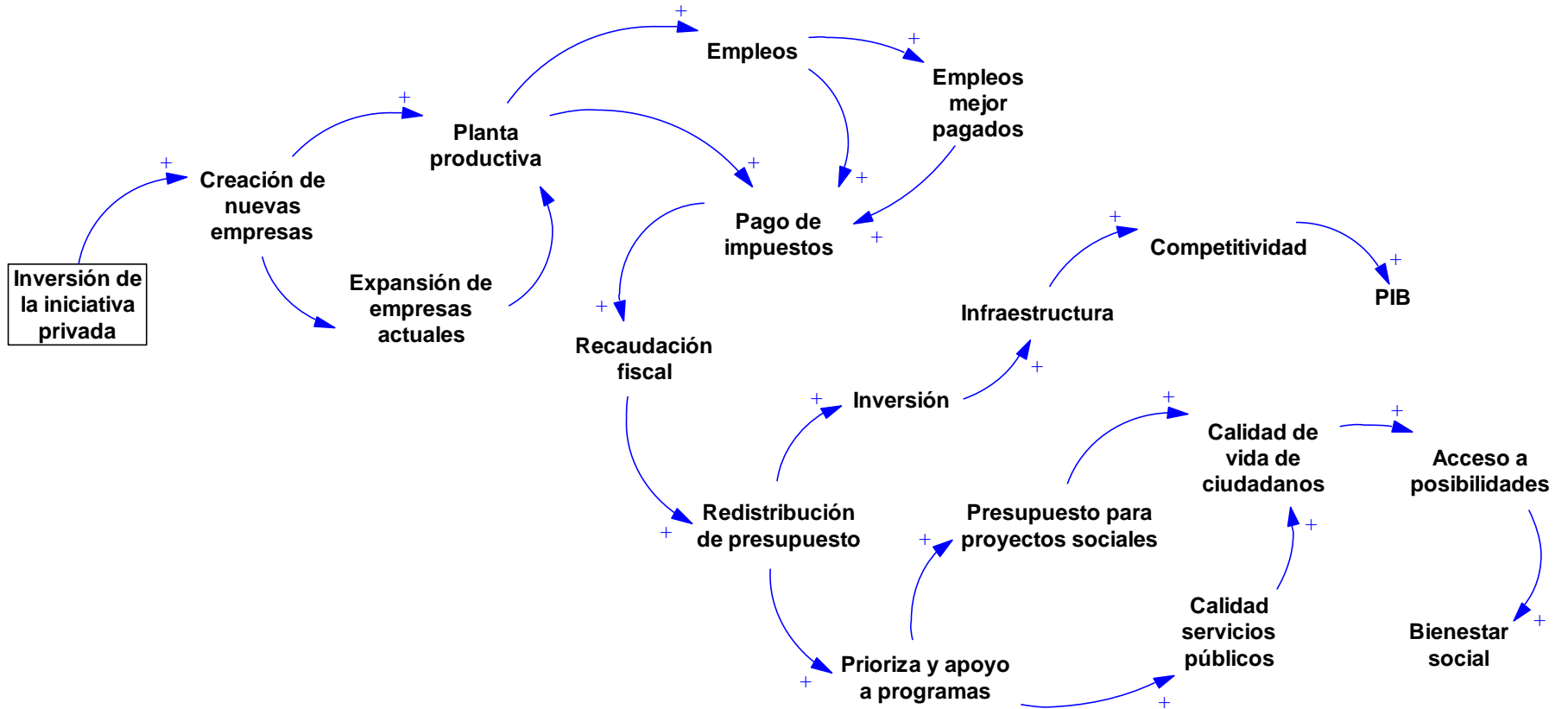


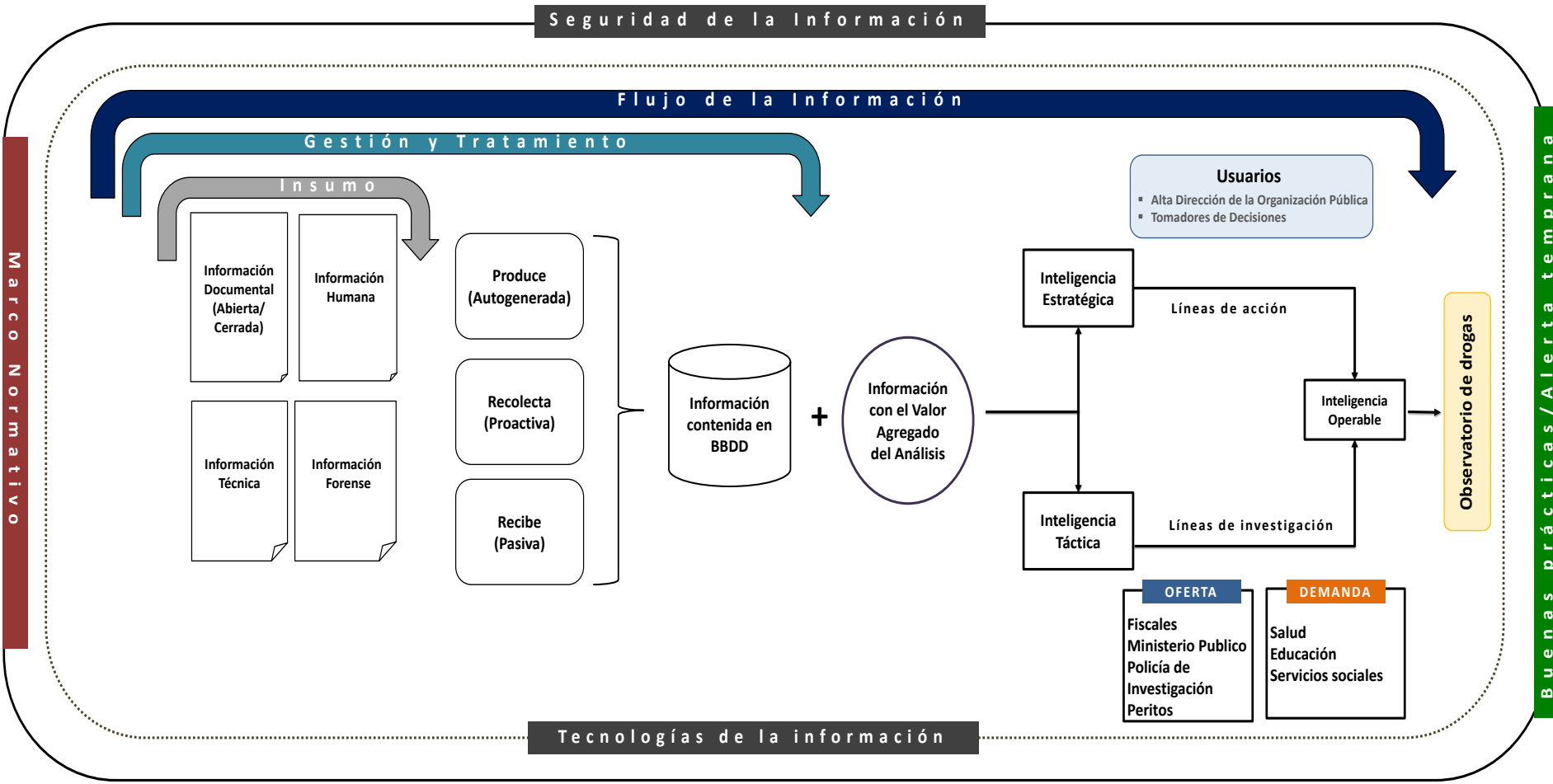
**Efecto  
Contra-Intuitivo**



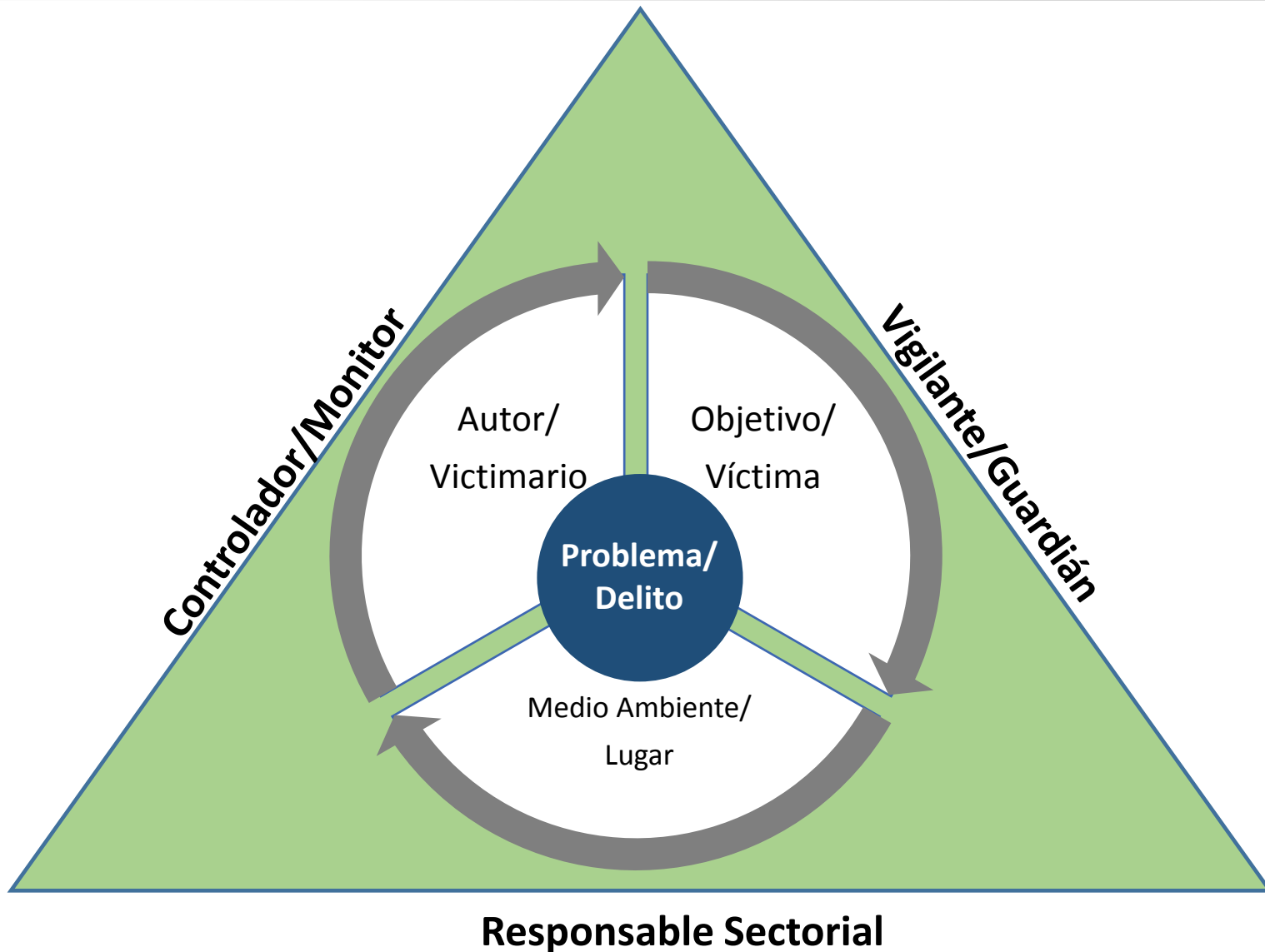




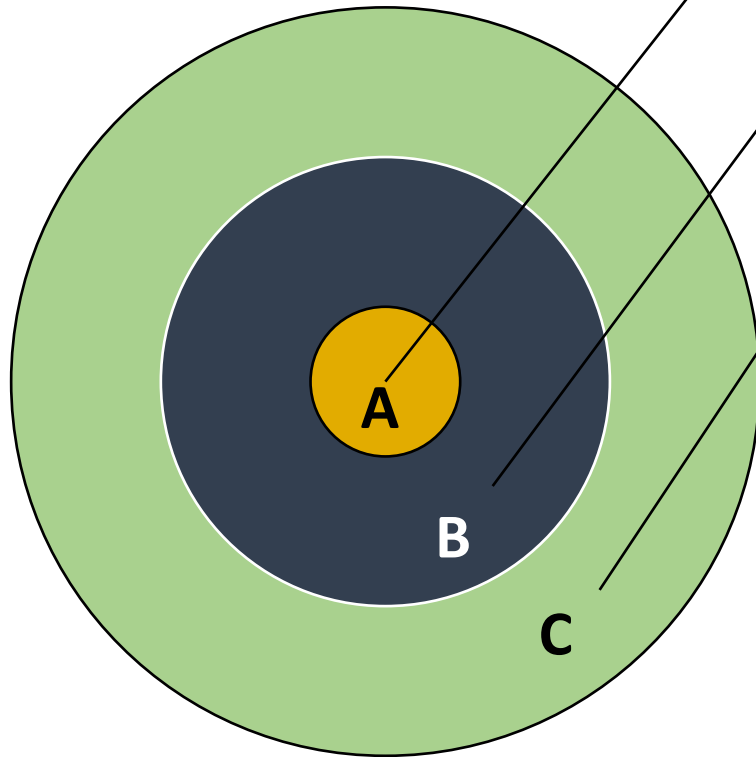




Elaboración: AIC con información de Santiago, Oscar, *El analista en el nuevo sistema de justicia penal*, INACIPE, México, 2017, p. 220.



## Atención Diferenciada



Grupos Vulnerables

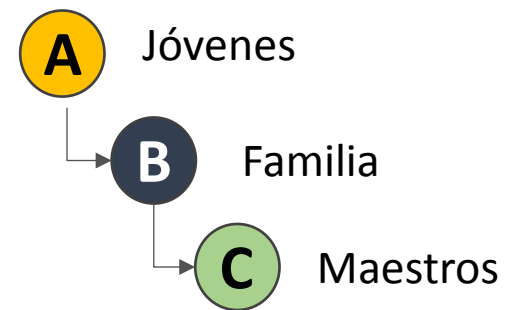
Primer Contacto

Segunda Línea

- Delimitación de grupos
- Atención según necesidades

Atención y Educación Integral

Ejemplo:

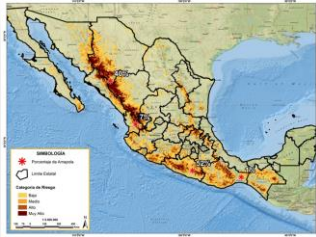


# Input

# Process

# Output

Producción



Aseguramientos



Hot spots  
Clusters (x,y)



Fecha/tiempo  
real



Tecnología  
mano a mano/  
internet



Encontrar  
soluciones



Grupos  
de riesgo + Primer  
contacto/  
segunda  
línea



Físico/químico  
Forma, Color,  
Envolturas, Forma  
de, Venta, etc.



**1** Mejorar la calidad de la información

**2** Fortalecer los sistemas de intercambio de información

**3** Incrementar las fuentes de información nacional e internacional

**4** Identificación de los modos de producción de drogas

**5** Fusionar la información en temas de salud

**6** Identificación de cambios de patrones y tendencias de tráfico y consumo

**7** Identificar los impactos a la salud para una atención diferenciada





**Maestro**  
**Oscar Aarón Santiago Quintos**  
Director General de Análisis  
Agencia de Investigación Criminal  
Procuraduría General de la República  
México

E-mail: [oscar.santiago@pgr.gob.mx](mailto:oscar.santiago@pgr.gob.mx)  
+52 55 53 46 03 41