

**SEXAGÉSIMO SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES  
Del 13 al 15 de diciembre de 2017  
Washington, D.C.**

**OEA/Ser.L/XIV.2.62  
CICAD/doc.2355/17  
13 diciembre 2017  
Original: English**

**LEYES SOBRE DROGAS EN EUROPA : ALTERNATIVAS AL ENCARCELAMIENTO Y PROPORCIONALIDAD DE  
LAS SENTENCIAS**



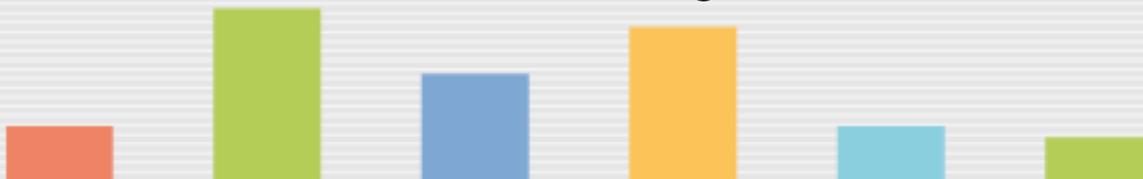
European Monitoring Centre  
for Drugs and Drug Addiction

# Leyes sobre drogas en Europa : Alternativas al encarcelamiento y proporcionalidad de las sentencias

Brendan Hughes  
Principal Legal Analyst, EMCDDA

OAS-CICAD, 62 Sesión Regular

15 Diciembre 2017, Washington DC, USA



# Obligaciones internacionales: delitos relacionados con la oferta

Convención de la ONU de 1988 contra el Tráfico Ilícito, Art 3.4:

*(a) "Cada Parte hará que los delitos [de suministro] ... sean sujetos a sanciones que tengan en cuenta la naturaleza grave de estos delitos, como el encarcelamiento ..."*

*(c) "... en casos [de suministro] apropiados de naturaleza menor, las Partes pueden proporcionar, como alternativas a la condena o el castigo, ... así como, cuando el delincuente es un drogadicto, tratamiento y cuidado posterior."*

- No obliga a
  - encarcelamiento
  - condena o castigo (casos menores)



# Obligaciones internacionales: delitos relacionados con el uso

Convención de la ONU de 1988 contra el Tráfico Ilícito:

*Art. 3 (2): sujeto a sus principios constitucionales y los conceptos básicos de su sistema legal, cada parte [...] establecerá como delito [...] la posesión, compra o cultivo de drogas [...] para consumo personal ...*

*Art. 3.4 (d): Las Partes pueden proporcionar, ... como alternativa a la condena o el castigo [por posesión personal] ..., medidas para el tratamiento, la educación, el cuidado posterior, la rehabilitación o la reinserción social del delincuente ".*

- No obliga a
  - condena o prisión
  - ofensa criminal
  - penalizando el uso



# Delitos de drogas en Europa

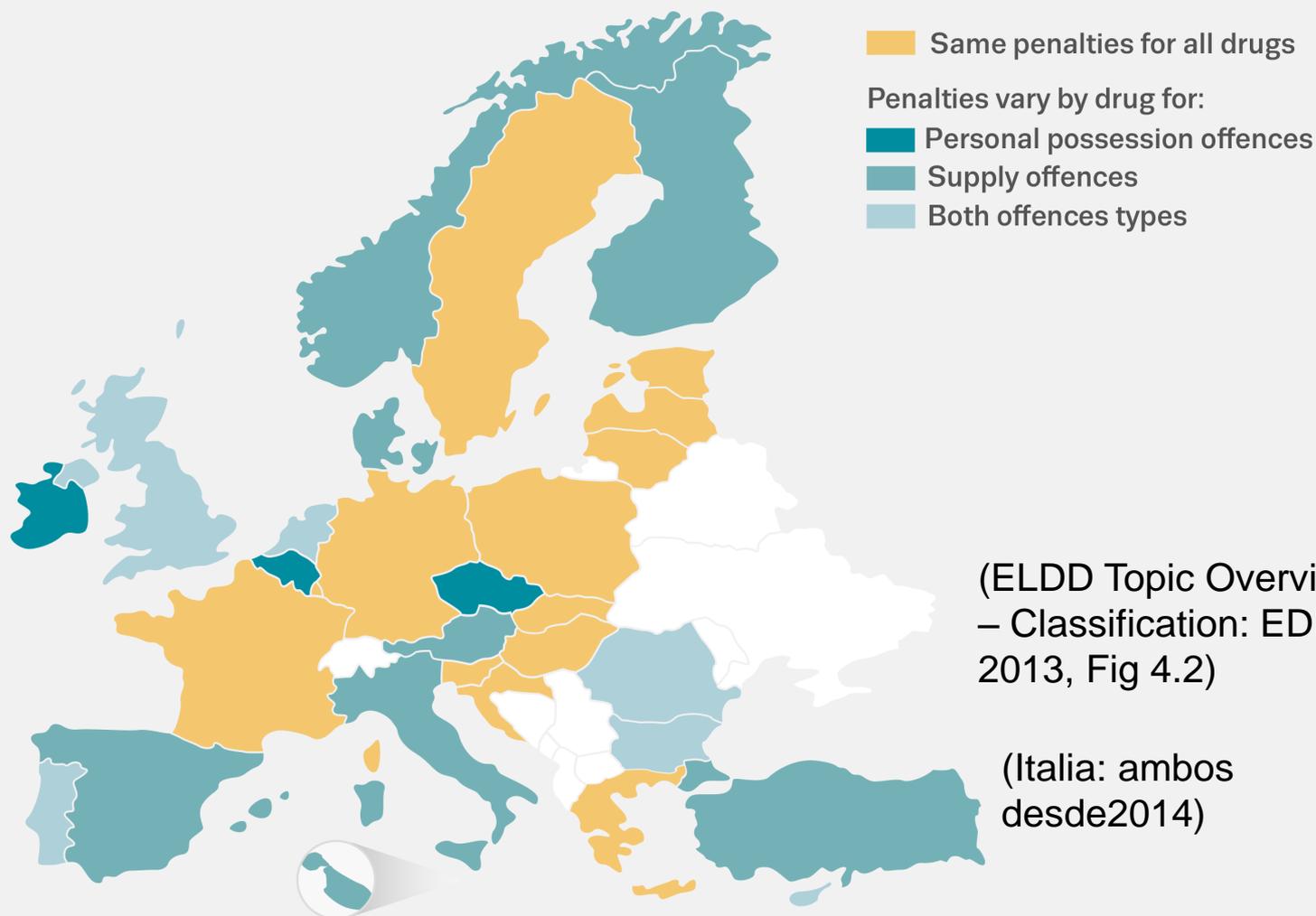
## Tipos de delitos

- El consumo de drogas
- Posesión o cultivo de drogas para uso personal
- Suministro

## Factores

- Tipo de droga
- Cantidad de droga
- Nivel de adicción
- Reincidencia

# ¿La pena varía según el medicamento?



# Algunas preguntas sobre proporcionalidad

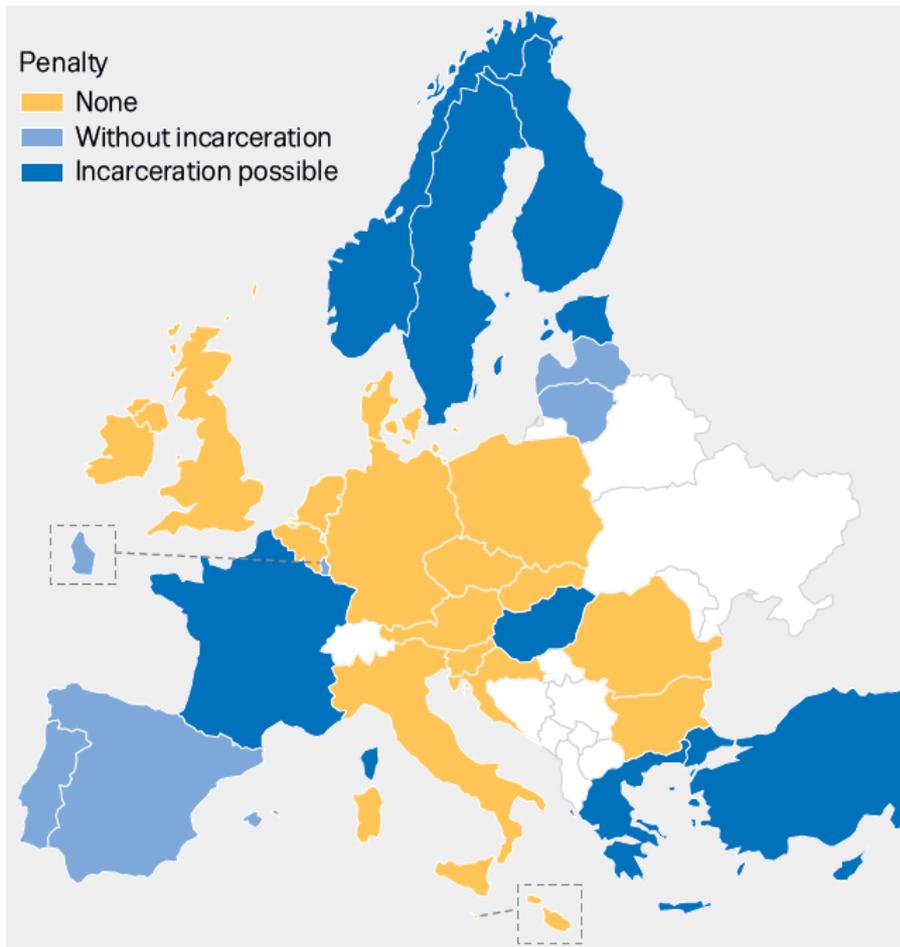
¿Es la sanción apropiada y necesaria para alcanzar el objetivo del [delito de drogas]?

Molkereigenossenschaft Wiedergeltingen eG v Hauptzollamt Lindau (ECJ Case C-356/97)

1. ¿Es necesaria una reacción?
2. ¿Es necesaria una sanción?
3. ¿Es necesario el encarcelamiento?
4. ¿Encarcelamiento por cuánto tiempo?



# ¿Penalización por consumo de drogas?



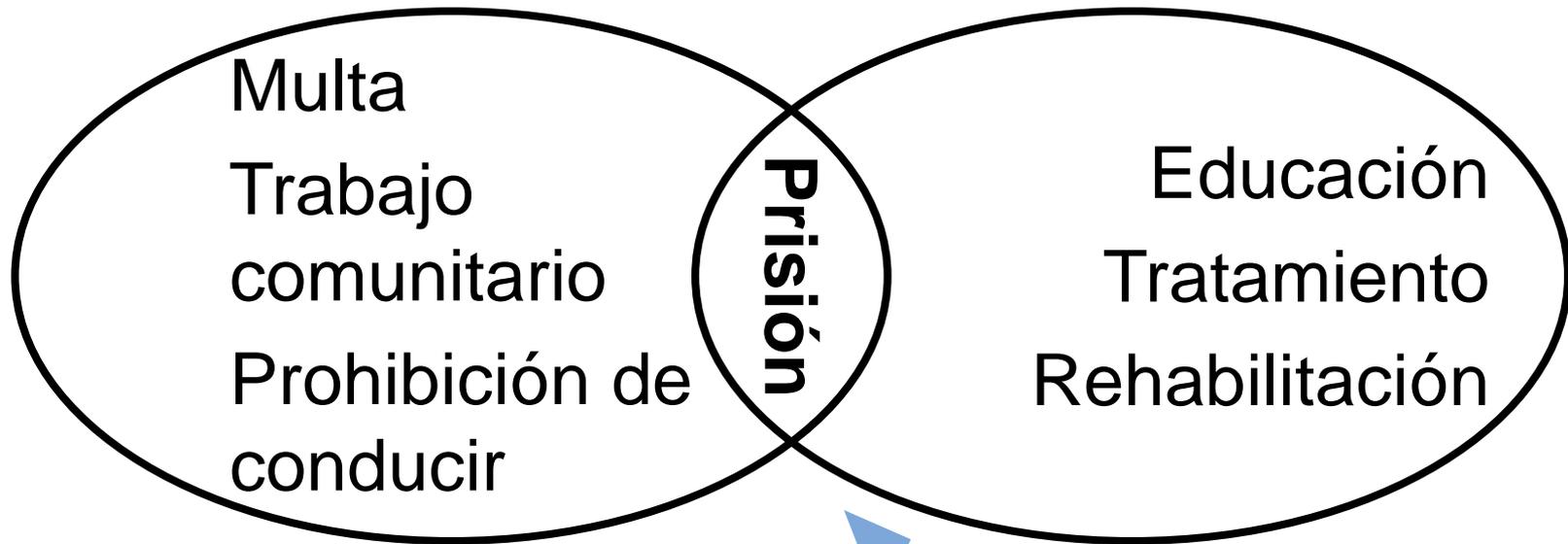
Aproximadamente la mitad de los países de la UE no tienen ningún delito de consumo de drogas.



# Alternativas al encarcelamiento

Medidas  
punitivas

Medidas de  
rehabilitación



Alternativas al  
encarcelamiento

Alternativas al castigo

**OBJETIVO**

**LUGAR**



# ¿Por qué elegir alternativas al castigo (ATP)?

Elija ATP para afectar :

- **Individual:** e.g. curar adicción
- **Sociedad:** reducir la delincuencia / enfermedad relacionada con las drogas
- **Estructuras estatales:** reducir la presión sobre el sistema de justicia criminal

EMCDDA PAPERS

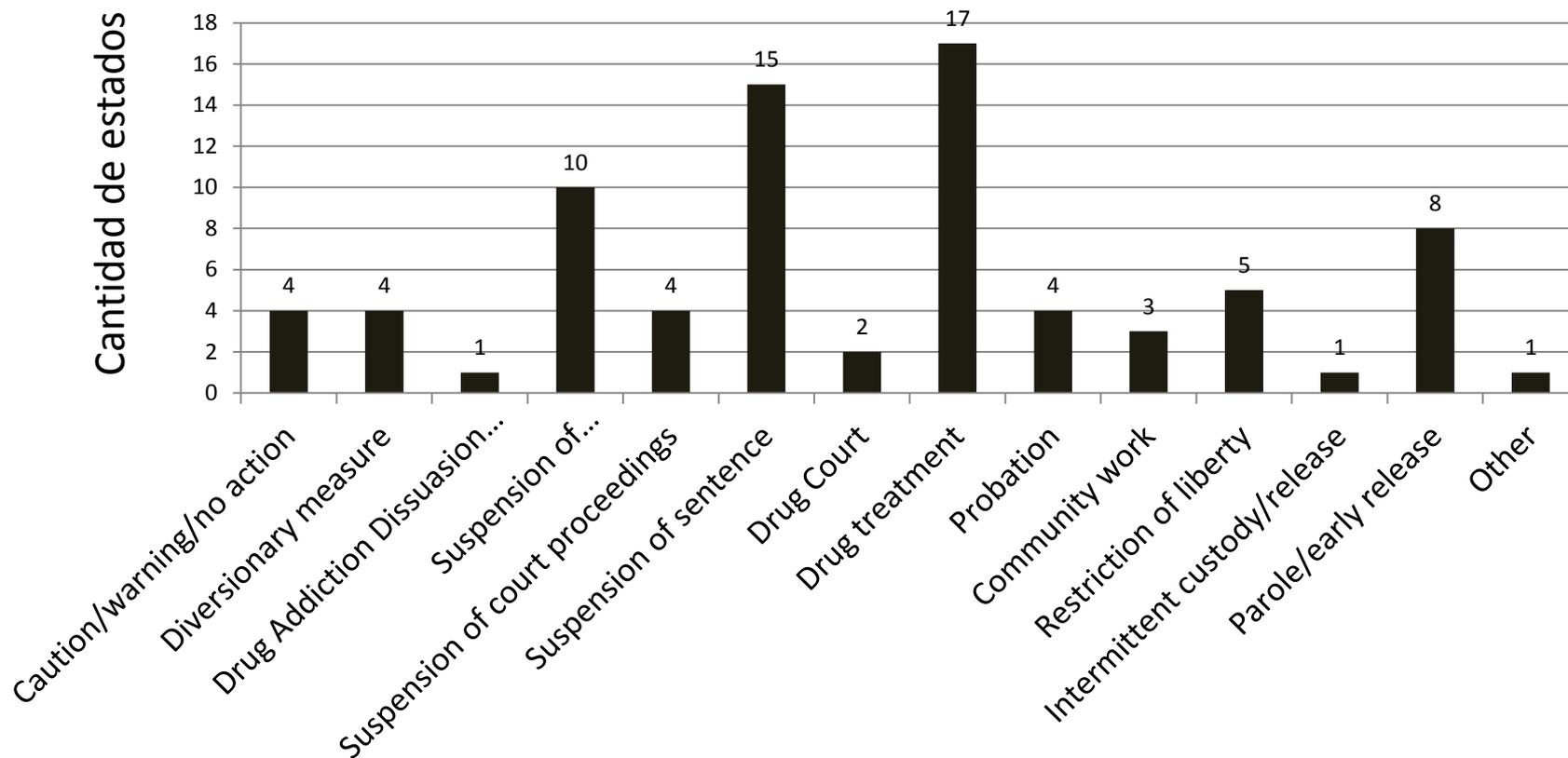
## Alternatives to punishment for drug-using offenders

**Contents:** Introduction (p. 2) | Context and definitions (p. 3) | Overview (p. 6) | Coverage, implementation and common issues (p. 10) | Evaluation (p. 14) | Conclusions (p. 16) | References (p. 19)

EMCDDA (2015): Alternativas al castigo para delincuentes que usan drogas



# Tipos de alternativas al castigo en Europa



¿Qué pasa con las sanciones de suministro de drogas?

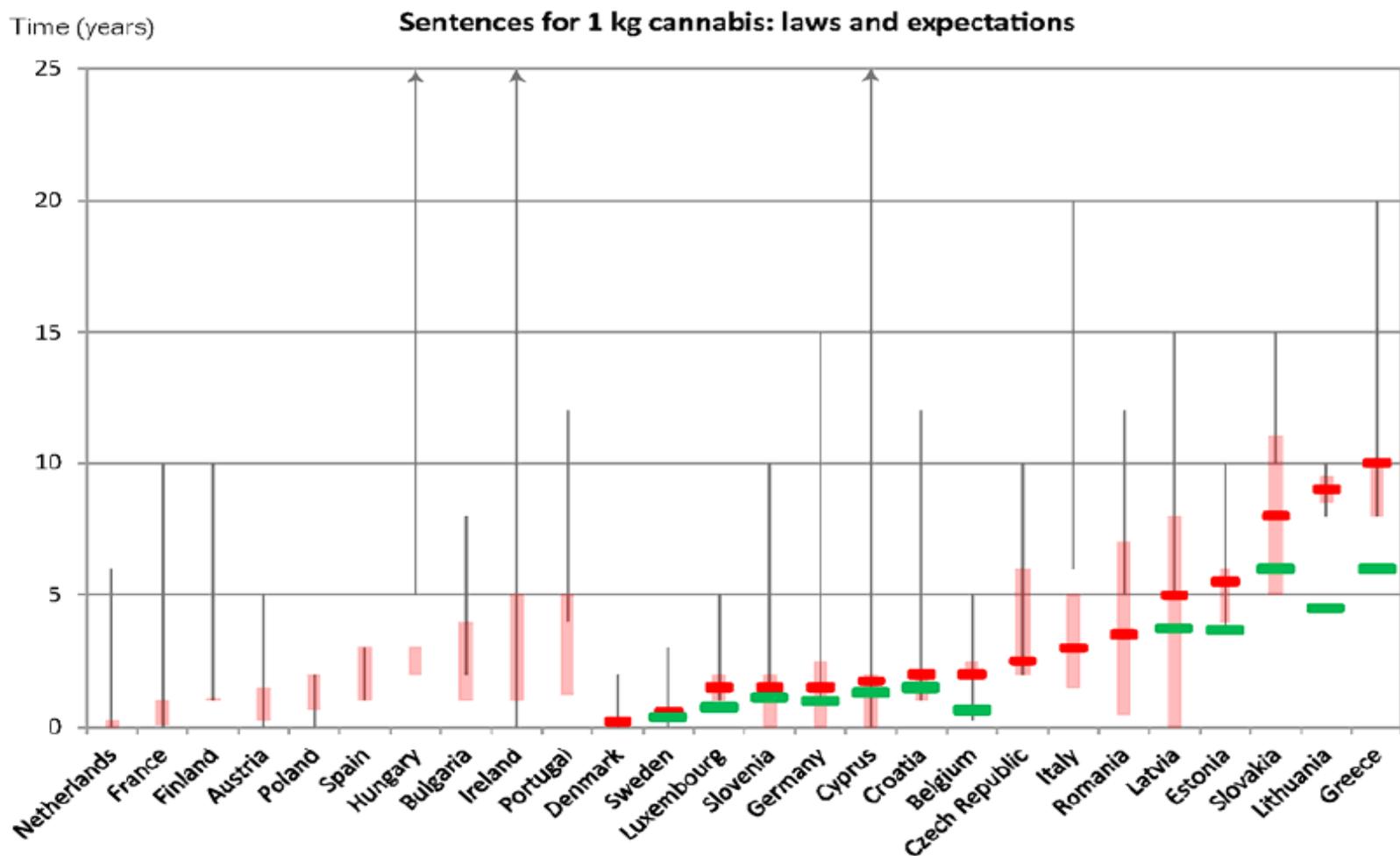
- ¿Qué dicen las leyes?
- ¿Qué pasa realmente?

TECHNICAL REPORT

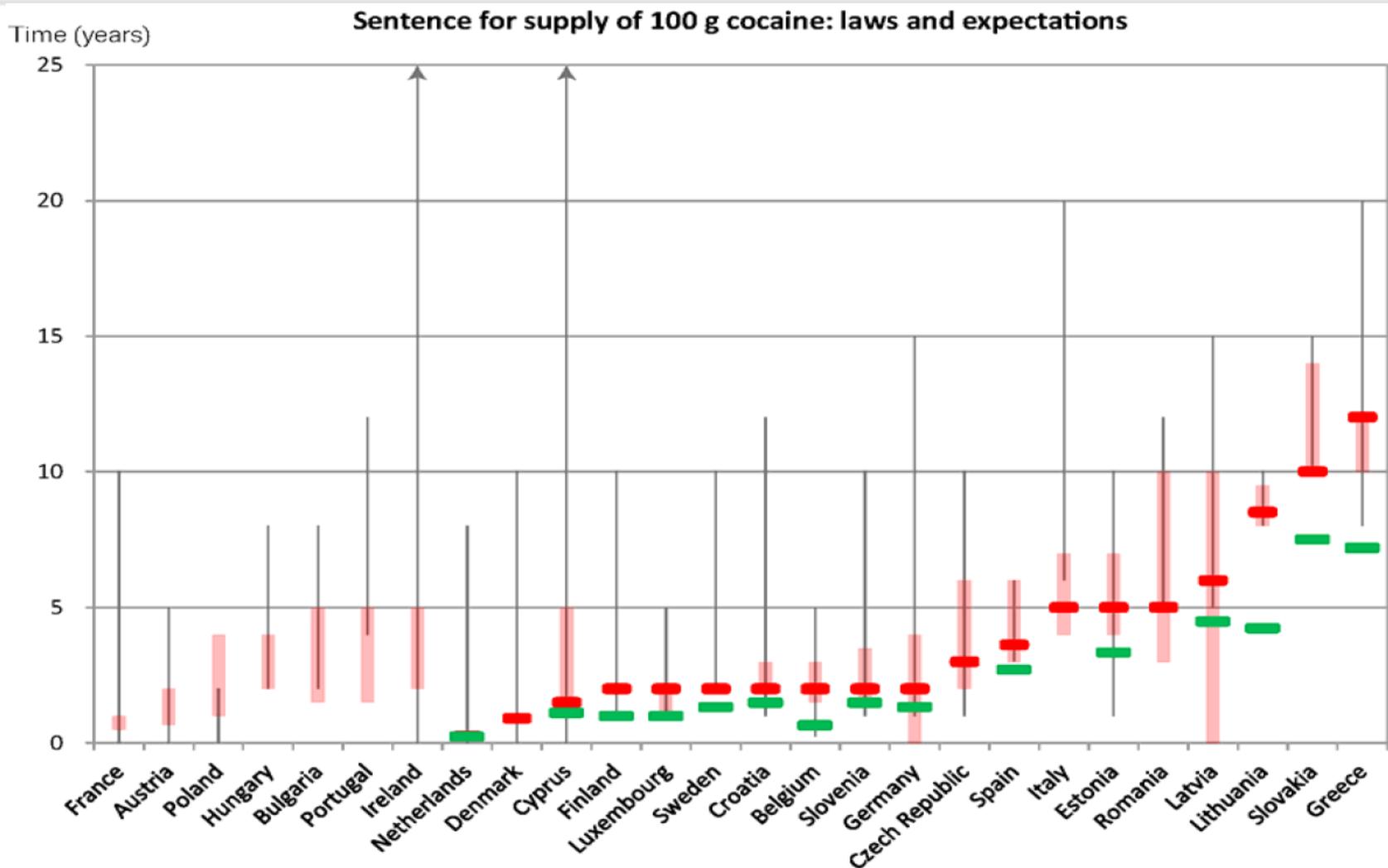
## **Drug trafficking penalties across the European Union**

a survey of expert opinion

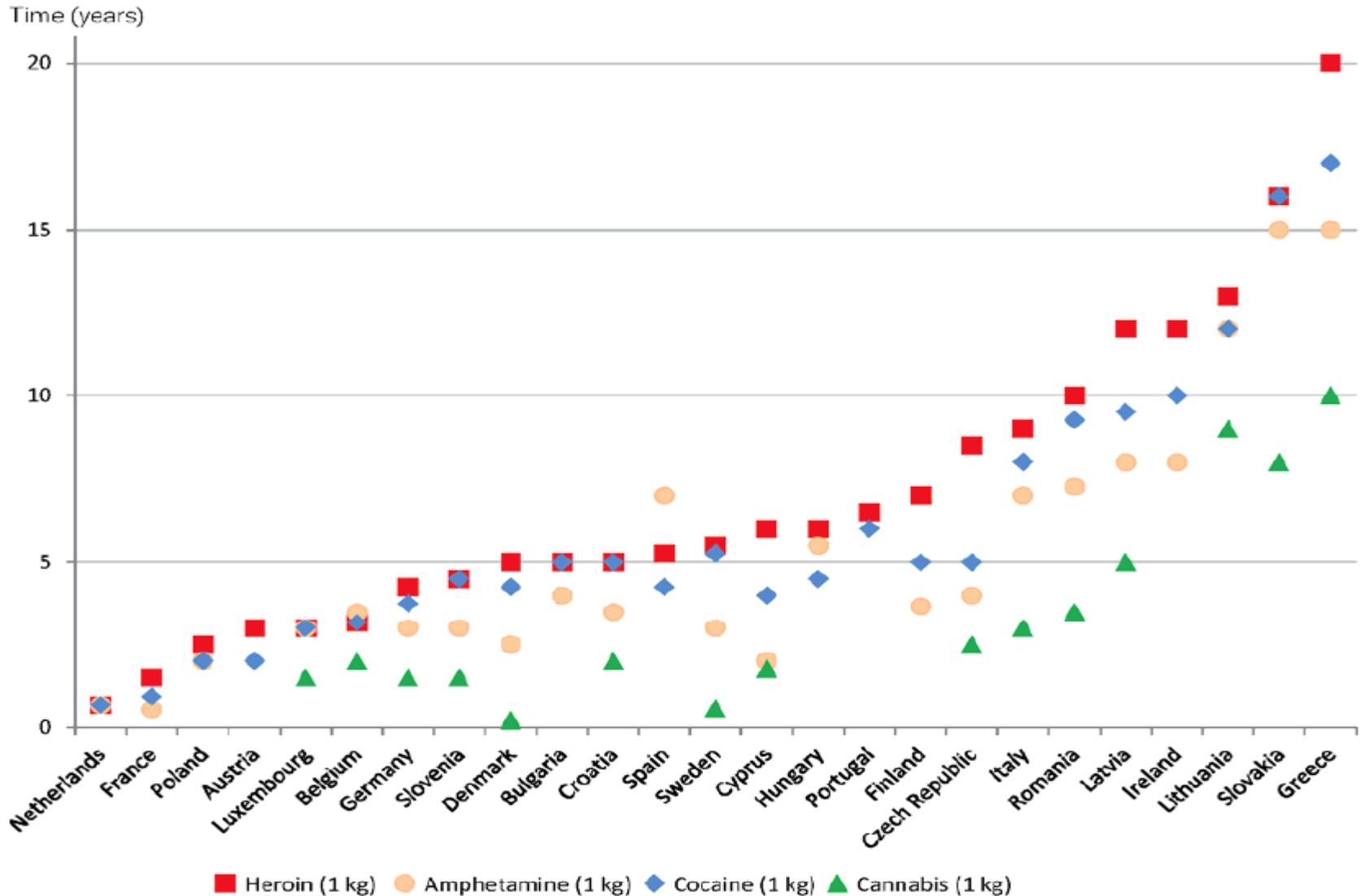
# Suministro de 1 kg de cannabis; Encarcelamiento no garantizado



# Suministro de 100 g de cocaína; Encarcelamiento no garantizado



# Suministro de 1 kg de medicamentos; la pena puede variar según la droga



# Más información:

Penalties for drug law offences in Europe at a glance

Penalties at a glance

Introduction Use **Personal possession** Supply

Select up to 4 countries.

- Austria
- Belgium
- Bulgaria
- Croatia
- Cyprus
- Czech Republic
- Denmark
- Estonia
- Greece
- Finland
- France
- Germany
- Hungary
- Ireland

Select questions:

- What is the punishment for the offence?
- What are the alternatives to punishment for the offence?
- Does the penalty vary by drug?
- Does the penalty vary by quantity?
- Does the penalty vary for addiction?
- Does the penalty vary for recidivism?

**Possession of drugs for personal use**

All countries in Europe specify possession of drugs for personal use as an offence – though it may be defined in different ways.

Select at least one question and one or more countries to view associated laws.

Country	Region	Law
Estonia		What is the punishment for the offence? Possession of drugs for personal use is punishable by 3 mths - 5 years in prison or a fine. Possession of cannabis for personal use, without nuisance, may receive a fine based on a "simplified police report". The fine may be 90-150 EUR for the first offence, 150-300 EUR for the second offence within one year from the first conviction, 8 days to 1 month imprisonment for any offence within one year from the second conviction. Ministerial directives state that possession of cannabis for personal use should be given the lowest prosecution priority. Cannabis-related offences causing public disorder (i.e. possession in school, public facilities, prison) are punishable by 4 months to 1 year in prison. Internal Police Act
France		What is the punishment for the offence? Possession of small quantities of drugs for personal use (up to ten doses) is a misdemeanor, punishable by a fine of up to 200 fine units (about €500) or by administrative detention (in the police arrest house rather than in a prison) for up to 30 days. Act on Narcotic Drugs and Psychotropic Substances and

YouTube: What is decriminalisation?

Interactivo:  
ELDD; Penas

DEPENALISATION REGULATION  
LEGALISATION  
DECRIMINALISATION FREE MARKET  
PROHIBITED PERMITTED

What is decriminalisation of drugs?

EMCDDA

3,121

EMCDDA PAPERS

## Alternatives to punishment for drug-using offenders



Study on alternatives to coercive sanctions as response to drug law offences and drug-related crimes

EC study  
2016:  
Kruithof et al.

TECHNICAL REPORT  
Drug trafficking penalties across the European Union  
a survey of expert opinion

