

ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS



COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS

cicad

CUADRAGESIMO PRIMER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES
Del 2 al 4 de mayo de 2007
Washington, DC

OEA/Ser.L/XIV.2.41
CICAD/INF.3/07
2 mayo 2007
Original: Español

Discurso por el Secretario General de la OEA, Dr. José Miguel Insulza

CICAD
Reunión Semestral, 2 de mayo 2007

José Miguel Insulza
Secretario General de la OEA

Señoras y Señores representantes,

Con mucho agrado me dirijo a ustedes en este foro, único en el Hemisferio con estas características, en el que se diseñan y se marcan pautas para la implementación de políticas públicas en materia de prevención y control del abuso de drogas.

Durante 2007 esta Comisión cumplirá su vigésimo primer año de vida. Podemos decir, en consecuencia, que ya es mayor de edad y tiene la madurez necesaria para enfrentar los grandes desafíos que los tiempos le imponen. Es el momento, también, para felicitarlos por su visión, por su adecuación a las nuevas realidades y por la flexibilidad y certeza que han demostrado frente a un problema tan dinámico y nocivo como el de las drogas.

Es la misma flexibilidad y creatividad que procuramos imprimirle a todas nuestras actividades en la OEA. Una cualidad que hemos tratado que esté presente también en el diseño de la nueva estructura administrativa dentro de la cual, ahora, se desempeña la Secretaría Ejecutiva de la CICAD.

Esta nueva estructura, la Subsecretaría de Seguridad Multidimensional, no responde estrictamente a una reorganización de la arquitectura

organizacional de la OEA sino que es más bien el efecto de una nueva realidad y de la forma de entenderla y encararla. Es, también, el resultado del consenso, de la visión común que tienen los Estados miembros de la Organización.

“Seguridad Multidimensional” es un nuevo concepto, diferente de aquel que visualizaba a la seguridad exclusivamente como contraste a la amenaza de guerra o invasión a un Estado soberano por fuerzas armadas de otro país. Esa concepción ha sido superada por un nuevo enfoque, de naturaleza diversa y alcance multidimensional, consagrado en la “Declaración sobre Seguridad en las Américas” realizada por los países miembros de la OEA en la conferencia especial sobre seguridad que se llevó a cabo en Ciudad de México en octubre de 2003.

Creo importante señalar que en este nuevo concepto de Seguridad Multidimensional, también se recogen algunas de las concepciones que estuvieron presentes en la creación de la CICAD. No se trata solamente de combatir un fenómeno de una manera específica, sino de tomar todos los vínculos que tiene este fenómeno con otras realidades, y por esto concebir la seguridad como el resultado del control de un conjunto de fenómenos que tienen que ver con la delincuencia organizada transnacional, con el problema mundial de las drogas, con la corrupción, con el lavado de activos, el tráfico ilícito de armas, el terrorismo, pero también con los desastres naturales y los de origen humano como las epidemias y enfermedades que se producen como efecto del deterioro del medio ambiente, además del riesgo de accidentes durante el transporte de materiales peligrosos, etc., Uno podría a veces extender el concepto de seguridad casi en la dirección de todos los

males sociales que hoy día enfrentan nuestros países. Ciertamente, en la base de muchos de nuestros problemas está la extrema pobreza, la discriminación, pero debemos tener cuidado, a mi juicio, en no extender excesivamente el concepto.

La declaración de Ciudad de México señala “el fundamento y razón de ser de la seguridad es la protección de la persona humana” y las condiciones de esa seguridad “mejoran con el pleno respeto de la dignidad, los derechos humanos y las libertades fundamentales, así como mediante la promoción del desarrollo económico y social, la inclusión social, la educación y la lucha contra la pobreza, las enfermedades y el hambre”. Y ciertamente las condiciones de seguridad mejoran cuando se respeta la dignidad, los derechos humanos y las libertades fundamentales, y cuando se promueve el desarrollo económico y social, la educación, la lucha contra la pobreza, las enfermedades y el hambre. A lo que yo llamo es a no considerar que esos temas deban ser combatidos desde un punto de vista de seguridad. Eso no debe ocurrir en nuestra Organización.

El nuevo concepto de seguridad multidimensional, que pretende incluir con una mirada comprehensiva dificultades de todos los tiempos, es el que ha movido a la Organización a establecer una Subsecretaría de Seguridad Multidimensional que, además de la CICAD, está integrada por el Comité Interamericano contra el Terrorismo y el Departamento de Prevención de Amenazas contra la Seguridad Pública.

El nuevo Subsecretario de Seguridad Multidimensional es el Embajador Alexandre Addor-Neto, a quien tengo el agrado de presentarles en esta

oportunidad y quien se referirá a estos temas con más detalle. Quiero anunciar que un muy distinguido colaborador de la CICAD, señor Abraham Stein, va a asumir como Adjunto de Alexandre Addor-Neto en todos los aspectos relacionados con la Seguridad Multidimensional, lo cual supone que deja su función como segundo en la CICAD para integrarse ahora como segundo en la Subsecretaría. Será reemplazado por una apersona que ustedes conocen, Rafael Franzini, que va a ser el Adjunto del Secretario Ejecutivo de la CICAD.

Este nuevo equipo se hará cargo de proyectos tales como el de “Alianzas entre Ciudades de Europa, América Latina y el Caribe para Mejorar el Tratamiento y Rehabilitación de la Dependencia de Drogas”, al que quiero referirme en particular. Se trata de un programa de tres años adjudicado a CICAD por la Comisión Europea con el propósito de crear alianzas de cooperación entre ciudades de Europa, América Latina y el Caribe. Este esfuerzo común incluye dos foros interregionales, uno a realizarse en una ciudad de nuestro hemisferio y otro en una ciudad europea, y ofrece oportunidades de intercambio a los responsables de las políticas locales del tratamiento de drogodependientes en ciudades de Europa y América Latina y el Caribe.

El proyecto, por cierto, es sumamente interesante: el hecho de que algunas ciudades puedan realizar o actualizar diagnósticos municipales de los servicios de tratamiento para establecer estrategias sobre la calidad de atención, basadas en la satisfacción de las necesidades de la población y en el cumplimiento del programa, supone un paso más para el cumplimiento de las metas de CICAD.

A lo que quiero llamar la atención, sin embargo, es al hecho que sea la CICAD quien lo ejecute, pues significa que la Comisión Europea ha confiado en nosotros. En nosotros, la Organización de los Estados Americanos, el organismo multilateral más antiguo del mundo, líder natural de los emprendimientos políticos multilaterales en el Hemisferio.

Creo también que es importante que la CICAD, además de estos reconocimientos externos, sea crecientemente reconocida en nuestro hemisferio. La Comisión que ustedes forman marca el rumbo político y creo que es importante que sigamos fortaleciendo, entre todos, nuestra estrategia antidrogas y que los países –para ello- puedan apelar a la CICAD como el mejor aliado para solucionar los problemas que nos afectan tanto individual como colectivamente.

Creo que los distintos actores en el concierto mundial tienen que entender que esta es la Comisión y la referencia de todos los países de América Latina. Más allá de discusiones, incluso de discrepancias legítimas que puedan tener en el tratamiento de los grandes temas de la seguridad y la droga, todos la reconocen como protagonista central del esfuerzo hemisférico.

Y por eso quiero decir que nos sigue preocupando en la Secretaría General de la OEA y en la Secretaría Ejecutiva de la CICAD, los embates de momentos financieros difíciles que de tanto en tanto van surgiendo en nuestra Organización. Hay distintas ideas de financiamiento alternativo para las comisiones de drogas, para la propia CICAD. Estamos impulsando la

cooperación horizontal como componente de varios proyectos. Queremos utilizar nuevos recursos tecnológicos para batir los costos de la ejecución de programas y proyectos, pero lo principal es el apoyo de nuestros países miembros.

Nos alegra mucho, como he señalado en un proyecto anterior, que se nos reconozca como una Organización relevante en las Américas, cuando recibimos recursos, encargos y donaciones de otras partes del mundo. Pero el apoyo fundamental de la CICAD no puede sino venir de sus países miembros, a los cuales una vez más nosotros solicitamos, de la manera más encarecida, que sigan fortaleciendo y apoyando esta Organización que es de todos. El apoyo de los países miembros es esencial para nosotros.

Mal podríamos implementar la Estrategia Antidrogas, ya en el Hemisferio, ya en el interior de nuestros países, si los Estados no apelan a la CICAD como el mejor aliado para solucionar los problemas que nos afectan tanto individual como colectivamente. Y estoy seguro de que la mejor manera de practicar este credo es reclamar a los distintos actores que operan en el concierto mundial antidroga que sus esfuerzos tomen en cuenta a la CICAD como protagonista. Es un derecho que reclamamos luego de 21 años de existencia.

Desde la Secretaría General estamos procurando alentar esta visión, poniéndonos al día en nuestro organigrama y trabajando para que nuestra administración sea cada día más eficiente y eficaz. Y la Secretaría Ejecutiva de la CICAD, que como tantos otros Departamentos de la OEA sufre los embates de momentos financieros difíciles, también está haciendo su parte.

Desde ahí se han lanzado ideas tales como buscar formas de financiamiento alternativas para las Comisiones de Drogas y para la propia CICAD, apelando a la mejora de los sistemas nacionales de administración y decomiso. Desde ahí se ha impulsado a la cooperación horizontal como componente de varios proyectos; y desde ahí es que se procura utilizar, tal como lo ha solicitado la Asamblea General, nuevos recursos tecnológicos para abatir costos de ejecución de programas o proyectos.

Sobre este último particular, quiero destacar ante ustedes la importancia que la Secretaría General confiere a los programas “on line”. Así como aplaudimos en su momento la iniciativa de la Maestría “on line” sobre drogodependencia, ahora recibimos con satisfacción las iniciativas sobre educación continua “on line” en el Caribe de habla inglesa, en el área de Reducción de la Demanda, y a las que, con la misma modalidad, se están negociando con la Universidad de Salamanca para ofrecer capacitación en el área del control al lavado de Activos.

Esfuerzos como éstos, que actualizan nuestro quehacer diario, nos marcan un nuevo camino. La evolución de la Internet ha sido tan rápida, que hasta para malas prácticas se ha extendido su aplicación. Por ejemplo, el uso de la INTERNET para la distribución ilícita de sustancias lícitas pero sujetas a control internacional.

En este combate tenemos que trabajar todos juntos, es un problema importante del derecho internacional hoy. Muchas veces los fenómenos de globalización y de internacionalización avanzan más rápido de lo que nosotros negociamos nuestras normas y cooperación. Tenemos que ser cada

vez más dinámicos en eso porque el traspaso de sustancias, el traspaso de dinero, el lavado de dinero, el traspaso de información para actividades ilícitas es cada día más veloz y nosotros tenemos que generar cada vez más derecho y más política para enfrentar esas situaciones.

Estamos contentos de esta reunión; contentos del trabajo que se está realizando, estimulados por los éxitos que se han obtenido recientemente y, al mismo tiempo, preocupados porque el desafío sigue siendo muy grande, el enemigo va siendo cada vez más formidable, cada vez más transnacional y la cooperación entre nosotros va siendo cada vez más esencial y sujeta a mayores tensiones.

Sé que ustedes harán un muy buen trabajo, como siempre, en unas reuniones de CICAD que se caracterizan por la abundancia de sus temas y el escaso tiempo para tratarlos, pero sé que van a sacar el mejor partido a todo esto.

Quiero agradecerles a todos su presencia acá una vez más.

Muchas Gracias.