



PERÚ

Presidencia  
del Consejo de Ministros



DEVIDA

Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas

EL PERÚ PRIMERO

# OBSERVATORIO PERUANO DE DROGAS

## EXPERIENCIA EN LA RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN SOBRE OFERTA DE DROGAS

CARTAGENA, JUNIO 2019

---

# DEVIDA A TRAVÉS DEL OPD ARTICULA EL SISTEMA DE INFORMACIÓN DE LUCHA CONTRA LAS DROGAS

---

**QUINTA DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA DEL DL. N° 1241 QUE FORTALECE LA LUCHA CONTRA EL TRÁFICO ILÍCITO DE DROGAS Y MODIFICA EL DECRETO N° 824, FUNCIONES DE DEVIDA**

## SISTEMA DE INFORMACION

DEVIDA diseña y coordina la implementación del Sistema de Información de Lucha Contra las Drogas (SISCOD)

---

## ARTICULACION

DEVIDA articula con las autoridades del gobierno nacional para enfrentar el problema de las drogas

---

**D.S. N° 047-2014-PCM, ROF DEVIDA ENCARGA AL OBSERVATORIO PERUANO DE DROGAS – OPD LA IMPLEMENTACION DE LA RED DE INFORMACION DE LA POLITICA DE LUCHA CONTRA LAS DROGAS.**

## RED DE INFORMACION

Constituir y fortalecer una red que proporcione información objetiva, confiable, actualizada y comparable sobre la situación de las drogas, su producción, comercialización y consumo en el país y el resto del mundo

---

## DESARROLLO DE CAPACIDADES

Énfasis en el desarrollo de capacidades de las instituciones del gobierno central para la lucha contra las drogas.

---

## GESTION INTERNACIONAL

Convocar, coordinar y negociar con la comunidad internacional el apoyo que requiere el Perú para la implementación de la Estrategia

# EL OPD HA INICIADO UN PROCESO DE REFORMA SOBRE LA MEDICIÓN DE LAS ACCIONES DE CONTROL DE DROGAS CON ÉNFASIS EN EL MERCADO DE DROGAS COCAÍNICAS

---

## ANTES

- Actores y datos desarticulados
- Orientado a medir el cumplimiento de metas operativas
- Poco aprovechamiento de las capacidades del Estado.
- Ausencia de protocolos metodológicos para una medición oportuna para la toma de decisiones

## SITUACIÓN ACTUAL

- Consolidar la red de actores y el flujo de datos
- Orientado a: i) analizar los mercados de drogas ilícitas; ii) identificar tendencias y amenazas; iii) medir la efectividad de las acciones de control
- Fortalecer las capacidades del Estado en la producción de datos y conocimientos sobre el fenómeno
- Énfasis en el desarrollo de protocolos metodológicos para la formulación de indicadores y análisis para la toma de decisiones



PERÚ

Presidencia  
del Consejo de Ministros



DEVIDA

Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas

EL PERÚ PRIMERO

# MEDICIÓN DE LA EFECTIVIDAD DE LAS ACCIONES DE CONTROL DE LA OFERTA DE DROGAS COCAÍNICAS

---

# OBJETIVO: MONITOREO PERIÓDICO DE LA POLÍTICA DE LUCHA CONTRA LAS DROGAS

**Objetivo:**  
**Estimar el volumen de clorhidrato de cocaína potencialmente producible en el país**

## INDICADOR 1: VOLUMEN DE LA PRODUCCIÓN POTENCIAL DE CLORHIDRATO DE COCAÍNA

- Superficie cultivada de coca (ha)
- Productividad promedio de las hojas de coca (Kg/ha)
- Producción potencial de hoja de coca seca al sol (toneladas métricas)
- Volumen de hoja de coca destinada a usos tradicionales e industriales (toneladas métricas)
- Porcentaje de cocaína en hojas de coca por zona de producción (%)
- Cálculo de eficiencia de los laboratorios ilícitos en la producción de pasta básica de cocaína (%)
- Cálculo de eficiencia de los laboratorios ilícitos en la producción de clorhidrato de cocaína (%)

**Objetivo:**  
**Estimar el volumen de derivados cocaínicos evitados mediante acciones de control de drogas**

## INDICADOR 2: EVITABILIDAD DE LA PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE CLORHIDRATO DE COCAÍNA

- Cocaína decomisada (toneladas métricas)
- Producción de cocaína evitada mediante erradicación (toneladas métricas)
- Producción cocaína evitada por consumo lícito de hoja de coca (toneladas métricas)
- Valor de la cocaína evitada mediante erradicación (millones de USD)
- Valor de la cocaína decomisada (millones de USD)

**Objetivo:**  
**Estimar la disponibilidad comercial de derivados cocaínicos**

## INDICADOR 3: VOLUMEN DE COCAÍNA DISPONIBLE

- Pasta básica de cocaína decomisada (toneladas métricas)
- Factor de conversión de pasta básica requerida para elaborar un (1) Kg de clorhidrato de cocaína
- Clorhidrato de cocaína decomisada (toneladas métricas)
- Valor de la cocaína disponible para comercialización (millones de USD)

# ESTRATEGIA PARA DESARROLLAR EL SISTEMA DE MEDICIÓN DE LA EFECTIVIDAD DE LAS ACCIONES DE CONTROL DE LA OFERTA DE DROGAS COCAÍNICAS

## RED E INVENTARIO DE DATOS

- Institucionalización de la Red Nacional de Información sobre Drogas Cocaínicas
- Desarrollo de un marco conceptual que oriente la recolección de datos
- Inventario de datos y diagnóstico situacional

## INTEGRACIÓN DE DATOS DISPONIBLES

- Identificación de datos disponibles y formatos
- Estandarización de tablas para la remisión de información (preliminarmente formato Excel)
- Acuerdos para la remisión periódica de información

## GESTIÓN Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES

- Identificación de requerimientos referidos al fortalecimiento de capacidades humanas
- Identificación de requerimientos referidos al fortalecimiento de infraestructura
- Identificación de líneas de análisis (Informes)

## PRODUCTOS

- Tablero de control (versión web interna)
- Análisis georreferenciado de amenazas y tendencias del mercado de drogas cocaínicas
- Análisis georreferenciado de las acciones de control
- Reporte de análisis de la situación y tendencias de la oferta de drogas cocaínicas 2019 (diciembre)

# RED DE INFORMACIÓN: EL OPD HA CONFORMADO UN GRUPO DE TRABAJO MULTISECTORIAL ENCARGADO DEL MONITOREO DE LA PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD DE CLORHIDRATO DE COCAÍNA

## CONTROL DE LA PRODUCCIÓN Y COMERCIO

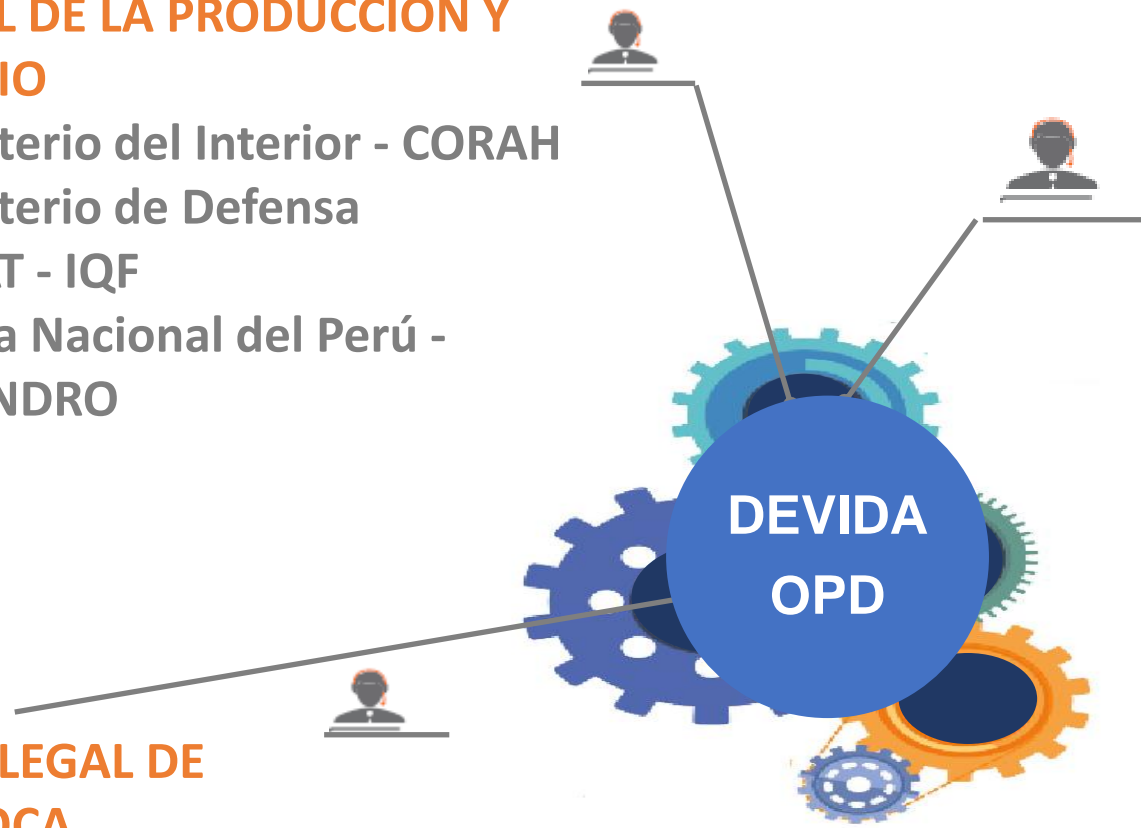
- Ministerio del Interior - CORAH
- Ministerio de Defensa
- SUNAT - IQF
- Policía Nacional del Perú - DIRANDRO

## RESPONSABILIDAD COMPARTIDA

- Ministerio de Relaciones Exteriores
- UNODC
- CICAD
- DEA
- Red de Observatorios

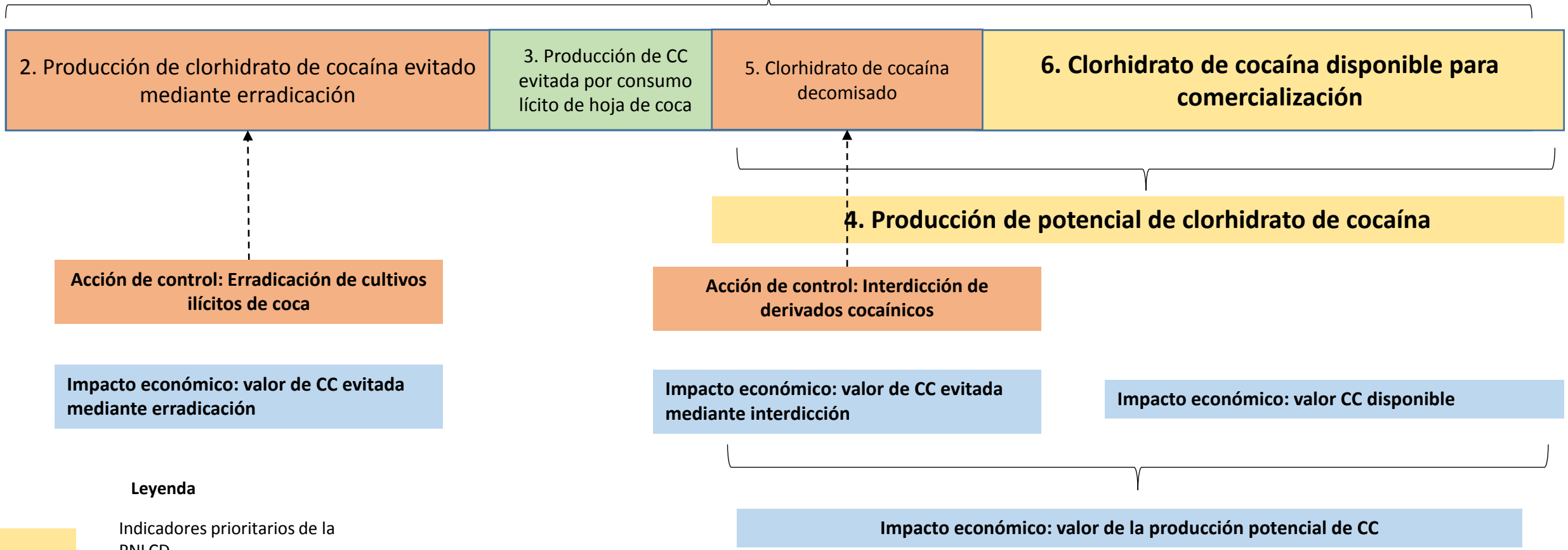
## DEMANDA LEGAL DE HOJA DE COCA

- ENACO






# MARCO CONCEPTUAL: EL GRUPO DE TRABAJO MULTISECTORIAL HA ELABORADO UN MARCO CONCEPTUAL QUE ORIENTA LA RECOPILOCIÓN DE DATOS

## 1. Capacidad total de producción de clorhidrato de cocaína



**Leyenda**

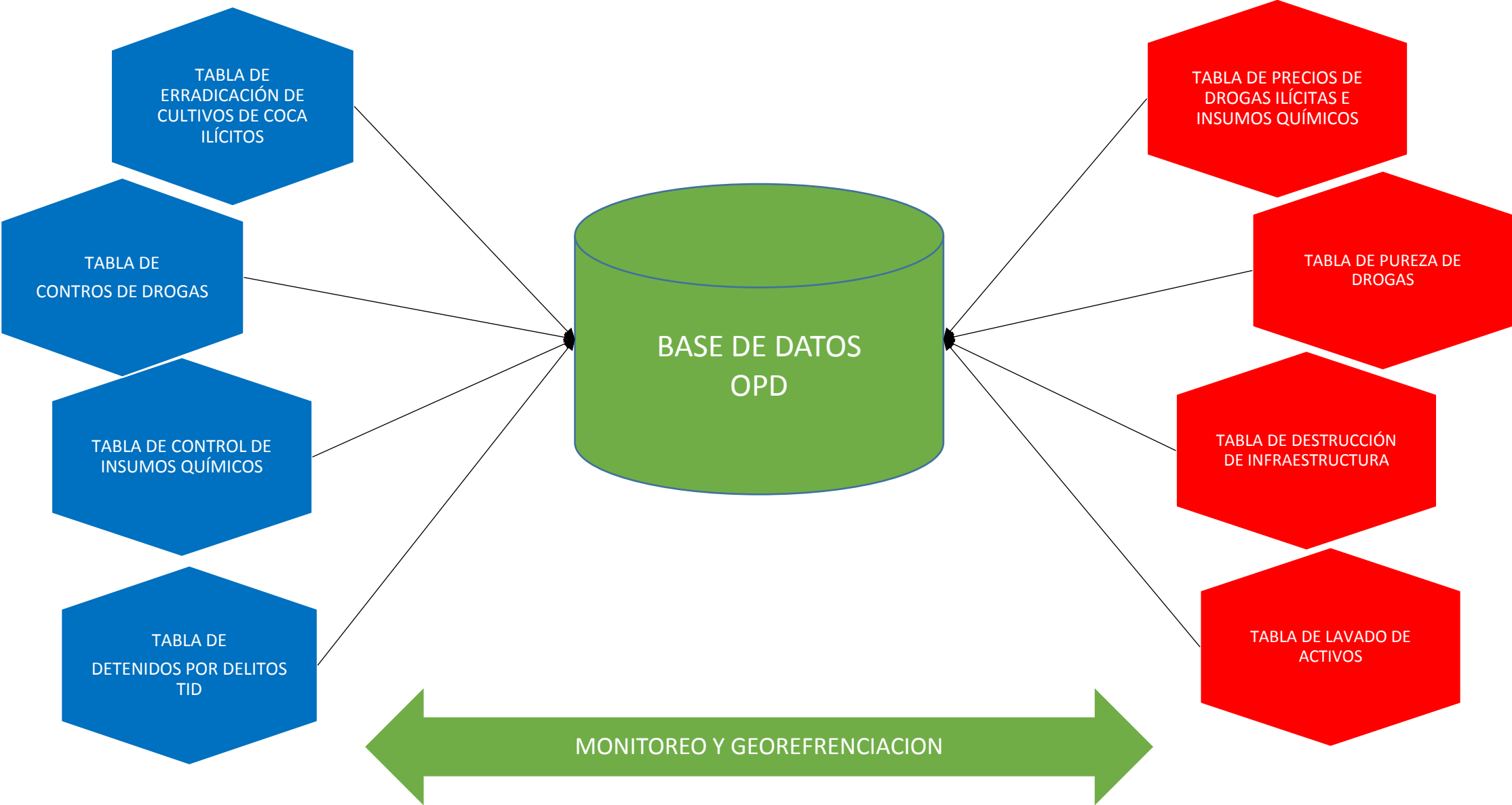
-  Indicadores prioritarios de la PNLCD
-  Indicadores de acciones de control de drogas
-  Indicadores impacto económico



# INVENTARIO Y DIAGNÓSTICO DE LOS DATOS: EL GRUPO MULTISECTORIAL HA DEFINIDO UNA HOJA DE RUTA EN LA PRODUCCIÓN DE INFORMACIÓN

Indicador prioritario	Variables	Metodología de registro	Fuente	Límites	Actualización trimestral	Actualización Anual	Cuenta con ficha técnica	Estado
Volumen de drogas cocaínicas ilegales producidas al año	Superficie cultivada de coca (hectáreas)	Procesamiento de imágenes satelitales, verificación aérea y correlación con información sobre hectáreas erradicadas por el CORAH	UNODC	La información presenta un año de retraso	No	Sí	Sí	Uso para fines estadísticos
	Productividad promedio de las hojas de coca (Kg/has)	Se realiza mediante una investigación de campo en donde se analizan muestras de hoja de coca de parcelas seleccionadas aleatoriamente por cada cosecha del año (4 al año)	DEVIDA UNODC DIRANDRO	UNODC realizó un estudio de productividad en el año 2003. A partir de esa fecha, no precisa el origen de la productividad promedio a nivel nacional. DEVIDA ha realizado estudios en el VRAEM (2013); Alto Huallaga e Inambari Tambopata (2014); y La Convención (2015). Por tanto, la información se encuentra desactualizada.	No	No	Sí	Requiere de elaboración de estudio
	Producción potencial de hoja de coca seca al sol (toneladas métricas)		UNODC DEVIDA DIRANDRO	Al estar desactualizado el estudio de productividad promedio de las hojas de coca, dicho dato también tiene un año base con una desactualización mayor a 5 años. La estimación de los reportes de Monitoreo de Cultivos de Coca requiere de una comprobación de campo	No	No	Sí	Requiere elaboración de estudio
	Volumen de hoja de coca destinada a usos tradicionales e industriales (toneladas métricas)	Se realiza mediante encuestas de hogares para estimar el volumen de la demanda de hoja de coca tradicional. Para el caso de usos industriales se toman los registros de venta y compra de la Empresa Nacional de la Coca (ENACO)	DEVIDA INEI ENACO	No existe una metodología de medición anual de la demanda potencial y real de hoja de coca para usos tradicionales e industriales.	Sí	Sí	Sí	Requiere de actualización y elaboración de metodología
	Porcentaje de cocaína en hojas de coca por zona de producción (%)	Estudios de caracterización química de la hoja de coca según zona de producción	DIRANDRO	No se cuenta con el dato	No	No	No	Requiere elaboración de estudio
	Cálculo de eficiencia de los laboratorios ilícitos en la producción de pasta básica de cocaína (%)	Estudios de eficiencia de los laboratorios ilícitos de producción de pasta básica de cocaína	DIRANDRO	No se cuenta con el dato	No	No	No	Requiere elaboración de estudio
	Cálculo de eficiencia de los laboratorios ilícitos en la producción de clorhidrato de cocaína (%)	Estudios de eficiencia de los laboratorios ilícitos de producción de clorhidrato de cocaína	DIRANDRO	No se cuenta con el dato	No	No	No	Requiere elaboración de estudio

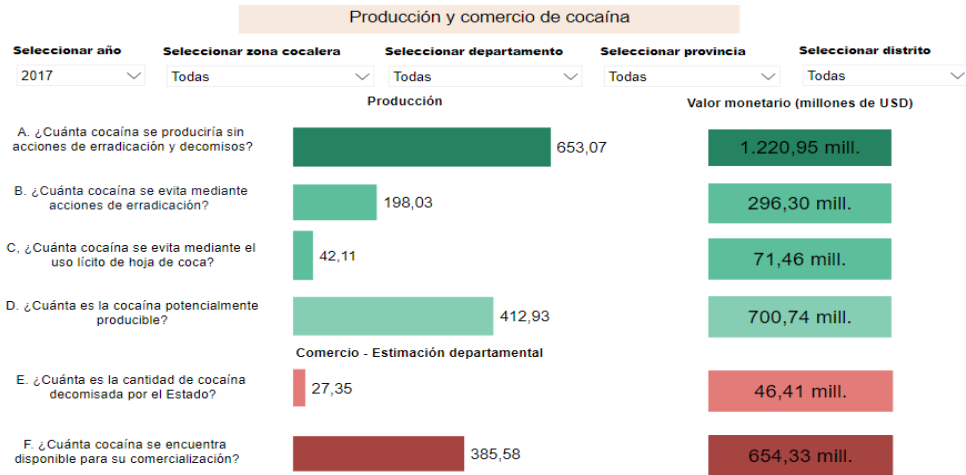
# INTEGRACIÓN DE DATOS DISPONIBLES: EL OPD HA COORDINADO LA ELABORACIÓN DE TABLAS ESTANDARIZADAS PARA LA REMISIÓN DE LA INFORMACIÓN



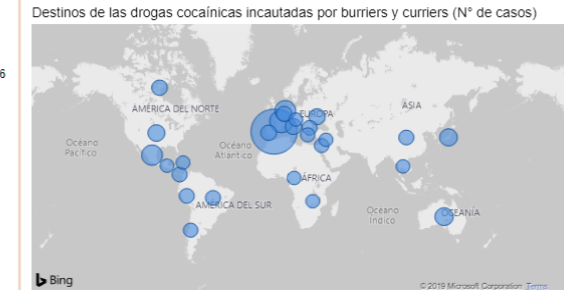
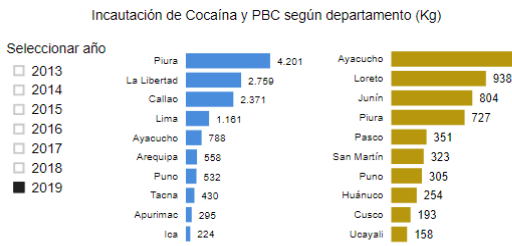
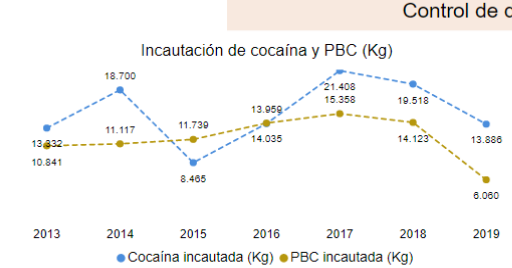
# GESTIÓN Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES: EL GRUPO DE TRABAJO HA IDENTIFICADO LÍNEAS DE INVESTIGACIÓN Y REQUERIMIENTOS PARA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS

Producto	Tipo de producto	Entidades	Requerimientos
Indicador de superficie de cultivo de coca (has)	Informe	CONIDA; CEVAN – DIVRA; CORAH; DEVIDA; SERNANP	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Curso de análisis espectral para la clasificación de cobertura vegetal a partir de imágenes satélites</li> <li>• Curso de Inteligencia artificial aplicados al monitoreo de vegetación</li> <li>• Curso de procesamiento de imágenes para la identificación de cultivos de coca con la metodología UNODC</li> <li>• Curso de desarrollo de aplicativos desktop</li> <li>• Curso de radiometría de campo con espectroradiometria</li> <li>• Curso especializado para clusterizar el procesamiento de imágenes satelitales</li> </ul>
Modelamiento de rutas del tráfico de drogas cocaínicas en el Perú	Informe	DIRANDRO; CEVAN; DIRCRI; DEVIDA	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asistencia técnica internacional para el análisis de rutas del tráfico de drogas ilícitas</li> </ul>
Caracterización del microtráfico de drogas cocaínicas	Informe	DIRANDRO; DIRCRI; DEVIDA; DGCO	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asistencia técnica internacional para la caracterización del microtráfico de drogas ilícitas</li> </ul>
Protocolo metodológico para la determinación del factor de conversión de hoja de coca a cocaína	Protocolo metodológico	DIRANDRO (Centro de Investigación) DEVIDA	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asistencia técnica internacional para la determinación del factor de conversión de hoja de coca a cocaína</li> <li>• Asistencia técnica para el uso de cromatógrafo de gases y detector de ionización por llamas</li> </ul>
Protocolo metodológico para la recolección, sistematización y análisis de información sobre precios de hoja de coca, derivados cocaínicos e insumos químicos	Protocolo metodológico	DIRANDRO (SIETID; Centro de Investigación); DEVIDA	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asistencia técnica internacional para la recolección, sistematización y análisis de información sobre precios de drogas ilícitas</li> </ul>
Protocolo metodológico para la recolección, sistematización y análisis de información sobre precios de hoja de coca lícita y derivados industriales	Protocolo metodológico	ENACO; DEVIDA	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asistencia técnica internacional para la recolección, sistematización y análisis de información sobre precios de hoja de coca lícita (modelo boliviano)</li> </ul>
Base de datos integrada del control de drogas	Base de datos integrada	DEVIDA; DIRANDRO (SIETID; SUNAT, CORAH)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitación en gestión de información y análisis estadístico para el personal policial antidrogas</li> </ul>

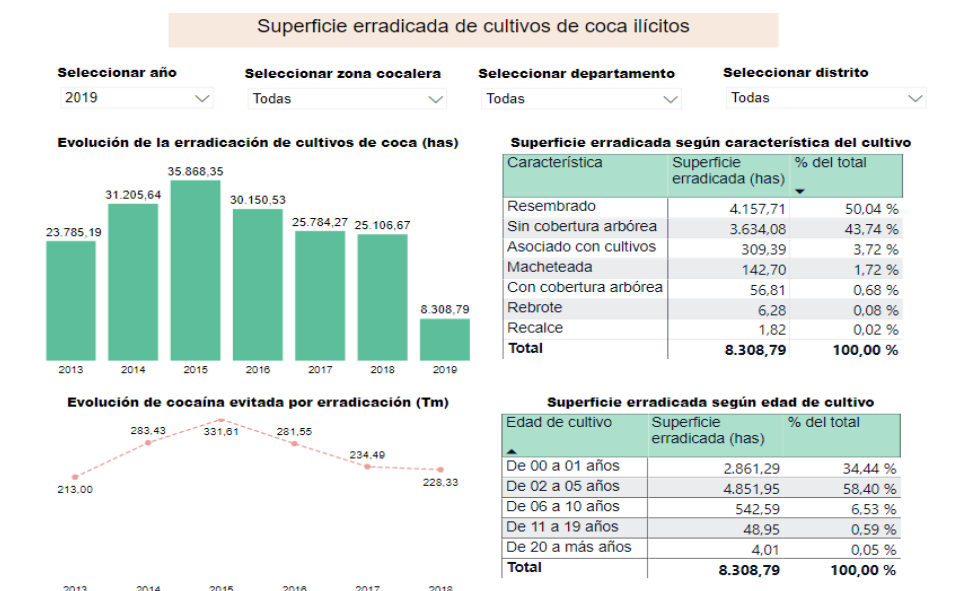
# PRIMEROS RESULTADOS: ELABORACIÓN DE DASHBOARD CON INDICADORES ESTRATÉGICOS Y MEDICIÓN DE ACCIONES DE CONTROL DE DROGAS COCAÍNICAS (USO INTERNO)



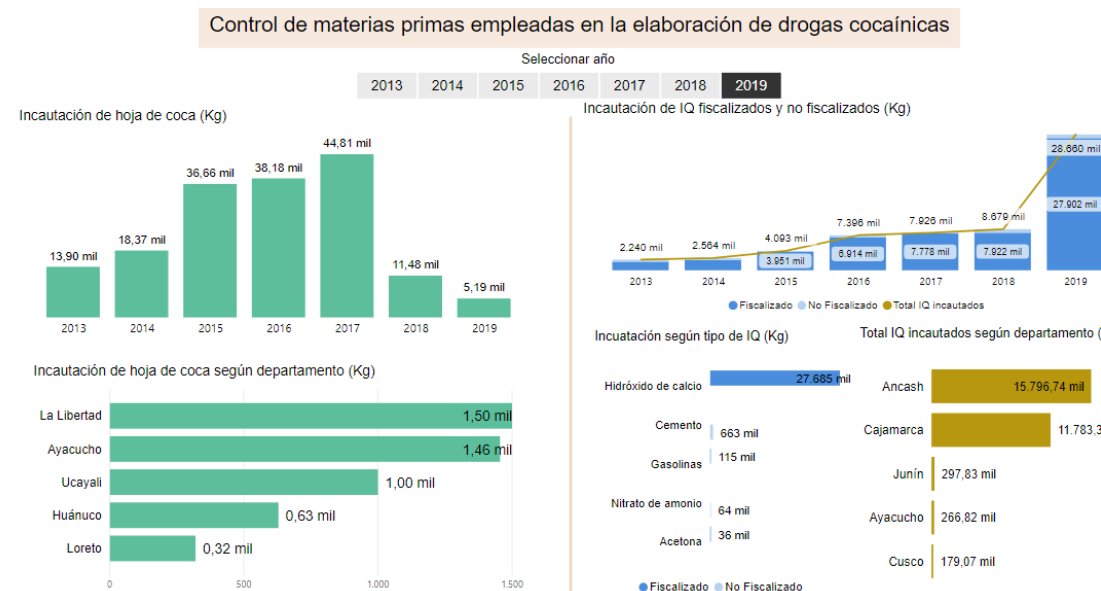
Nota: Para calcular la estimación de la producción de cocaína en el país se emplea el factor de conversión para fines estadísticos de la DIRANDRO, que determina que se requieren 258.821 Kg de hoja de coca para elaborar un (1) Kg de cocaína. Para calcular los datos del 2018 y 2019, se emplea como proxy la superficie cultivada de coca del año 2017, dado que es el dato más actual de dicha variable. Por su parte, para calcular la producción de cocaína evitada por uso lícito de hoja de coca se realiza la estimación a nivel departamental, considerando únicamente los departamentos donde ENACO registra ventas históricamente; pero en el caso de Ayacucho se consideró únicamente los distritos Ayahuacho, Ayna, Canarie y Chungui, por ser distritos que registran productores cocaleros empadronados por ENACO.  
Fuente: DIRANDRO; UNODC; CORAH; DEVIDA. Datos de interdicción actualizados al 09 de junio de 2019. Datos de erradicación actualizados al 16 de junio del 2019.



Nota: Se muestran los 10 departamentos con mayores volúmenes de incautación  
Fuente: DIRANDRO. Datos sobre incautación de PBC y cocaína actualizados al 09 de junio del 2019.

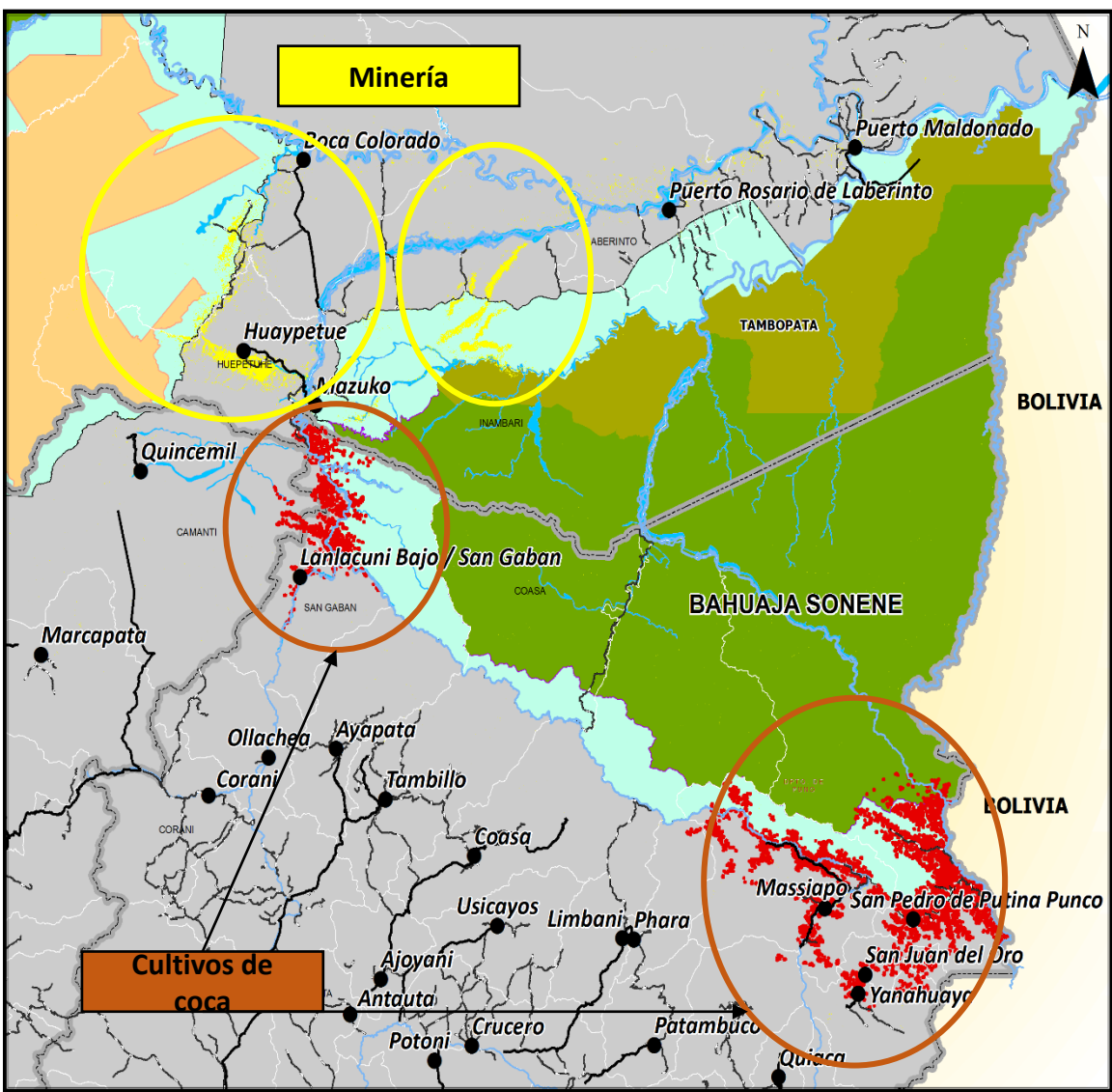


Fuente: CORAH. Información del 2019 actualizado al 31 de mayo. Existe un proceso de actualización mensual en coordinación con el CORAH

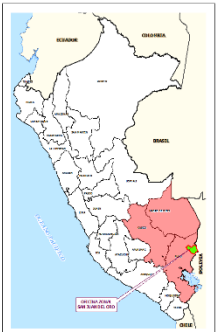


Fuente: DIRANDRO. Datos actualizados al 09 de junio 2019. Se muestran los 5 departamentos con mayor volumen de hoja de coca e IQ incautados, así como los 5 IQ con mayor volumen incautado.

# PRIMEROS RESULTADOS: ANÁLISIS GEOREFERENCIADO – IDENTIFICACIÓN DE LA CONFLUENCIA DE ACTIVIDADES ILÍCITAS EN ÁREAS DE LOS BOSQUES PROTEGIDOS



ÁMBITO INAMBARI - TAMBOPATA



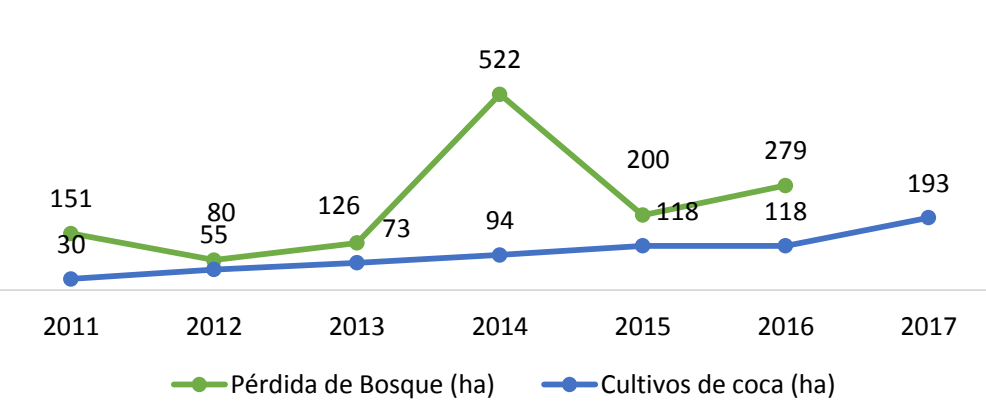
**LEYENDA**

- Minería 2016 (MINAM, 2018)
- Concentración de coca al 2017
- Zona Amortiguamiento
- Parque Nacional

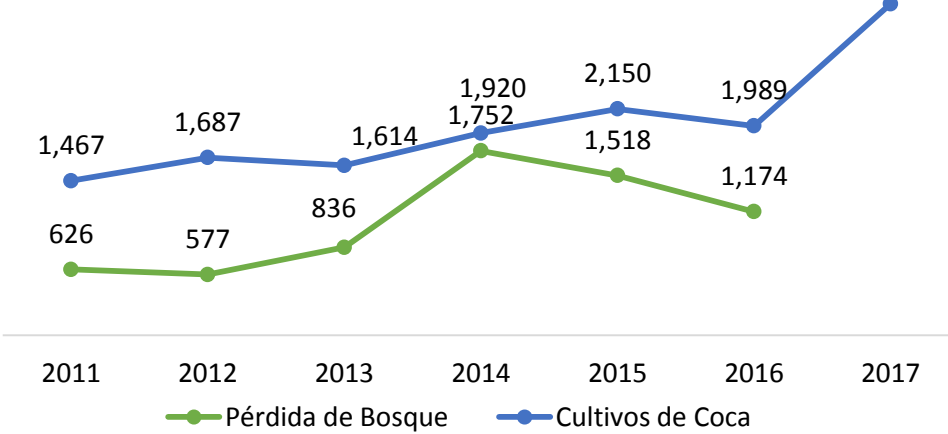
**SIMBOLOGÍA**

- Centros Poblados
- Red Vial
- Capital Distrital
- Red Vial Nacional
- Red Vial Departamental
- Hidrografía
- Lim Res
- Cuerpos de Agua
- Limite Internacional
- Hidrografía
- Limite Departamental
- Islotes, Playones
- Limite Provincial
- Limite Distrital

Cultivos de Coca y Pérdida de Bosque dentro de Bahuaja Sonene



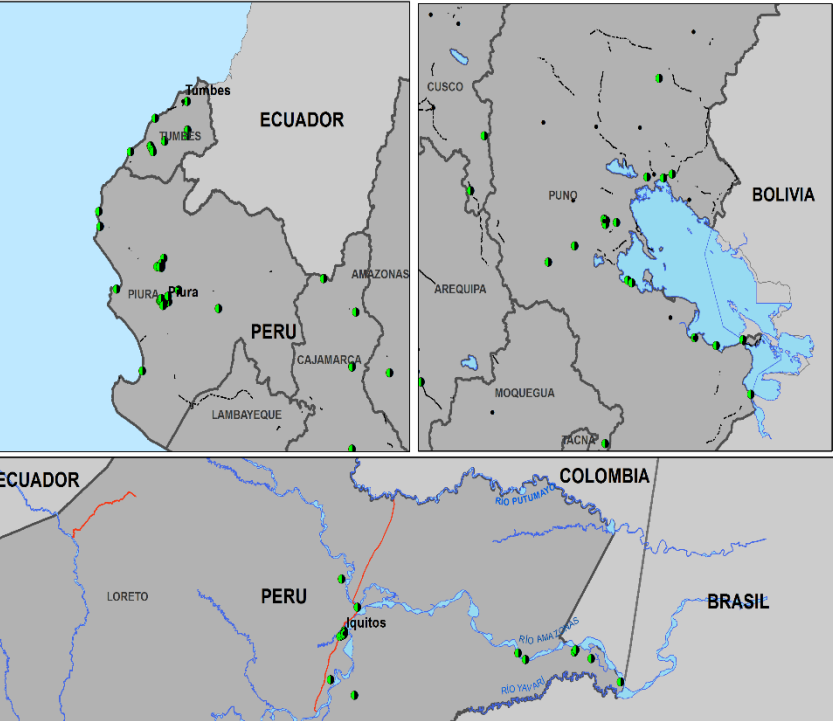
Cultivos de Coca y Pérdida de Bosque en la Zona de Amortiguamiento del Parque Bahuaja Sonene



Elaborado por el Observatorio Peruano de drogas  
 Fuente: UNODC (2018). Perú: Monitoreo de Cultivos de Coca 2017. Portal Geobosques - MINAM

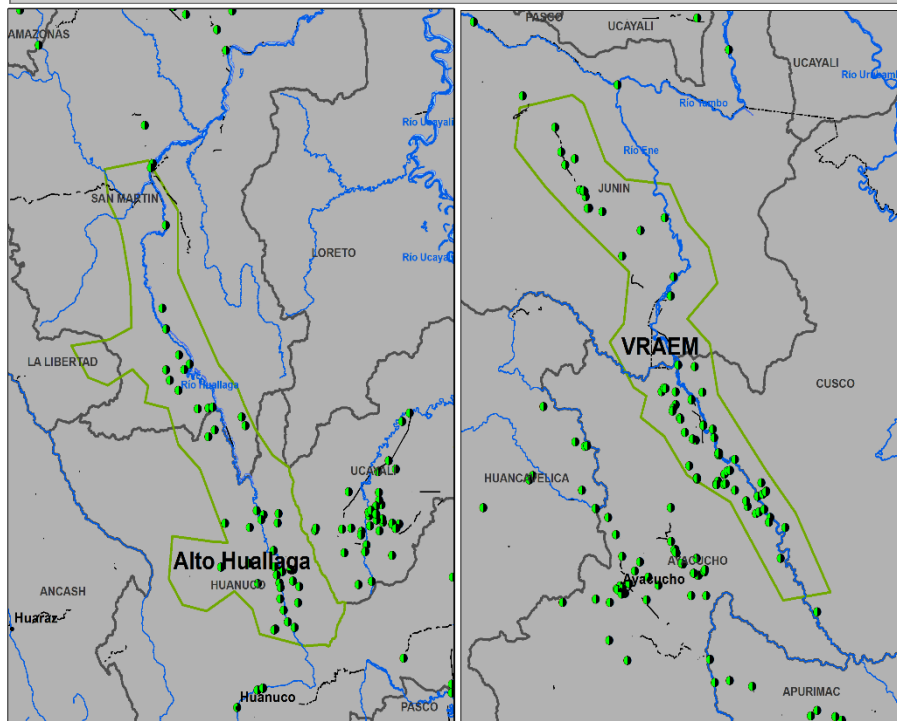
# PRIMEROS RESULTADOS: ANÁLISIS GEORREFERENCIADO – IDENTIFICACIÓN DE LA CONCENTRACIÓN DEL TRÁFICO ILÍCITO DE DROGAS COCAÍNICAS (AÑO 2018)

**TRÁFICO EN ZONA DE FRONTERA**



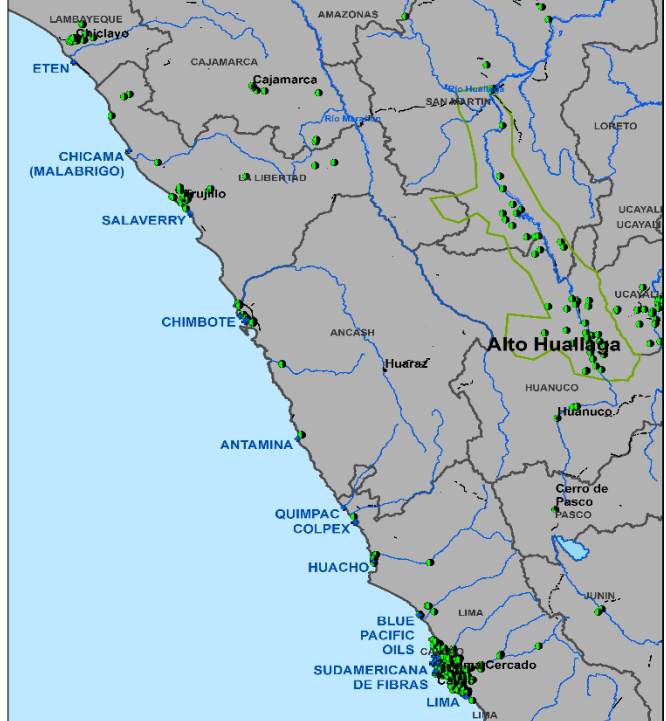
Zona Fronteriza	Kg	%
Bolivia	641	30%
Ecuador	1,059	50%
Triple Frontera	421	20%
<b>Total decomisado</b>	<b>2,121</b>	<b>100%</b>

**TRÁFICO EN ZONAS COCALERAS**



Valles	Kg	%
Alto Huallaga	947	13%
VRAEM	6,271	87%
<b>Total decomisado</b>	<b>7,218</b>	<b>100%</b>

**TRÁFICO PORTUARIO**



Zona	Kg
Litoral Costero - Portuario	8,277

Tres escenarios que concentran el 50% del volumen de drogas cocaínicas decomisadas por tráfico al por mayor (un total de 17,616 Kg respecto a 36,150 Kg a nivel nacional)

Elaborado por el Observatorio Peruano de drogas  
Fuente: SIETID – DIRANDRO (2019)

# USO DE LA INFORMACION: GENERACIÓN DE CONOCIMIENTO PARA LA TOMA DE DECISIONES

---

## NACIONAL

- Plan de erradicación de cultivos ilícitos de coca – CORAH – Ministerio del Interior
- Régimen Especial de Control de Bienes Fiscalizados (Insumos Químicos) – SUNAT – Ministerio del Interior
- Programa Presupuestal de Reducción del Tráfico Ilícito de Drogas – Ministerio del Interior
- Control de la producción y comercio lícito de la hoja de coca – ENACO
- Control y Vigilancia del Espacio Aéreo Nacional por FFAA
- Programa Nacional para la Conservación de Bosques ante el cambio climático – MINAM
- Identificación de riesgos y amenazas a las Comunidades Indígenas de la Amazonía – MINCUL
- Plan Nacional Contra el Lavado de Activos y Financiamiento del Terrorismo – UIF
- Estrategia Multisectorial VRAEM 2020-2021 - DEVIDA

## INTERNACIONAL

- Reporte Mundial de Drogas – ARQ – UNODC
- Reporte Europeo de Drogas – EMCDDA
- Informe Anual de la JIFE
- Reporte de la Oficina Nacional para el Control de Drogas – USA
- Informe de Reducción de Oferta de drogas en las Américas – CICAD
- Programa Global para Combatir los Delitos contra la Vida Silvestre y Bosques – UNODC
- The Drug Policy Metrics Map – Centre on Drug Evaluation Canada



PERÚ

Presidencia  
del Consejo de Ministros



DEVIDA

Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas

EL PERÚ PRIMERO

**GRACIAS**

**CARTAGENA, JUNIO 2019**

---