



ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS

COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS

cicad

CUADRAGÉSIMO CUARTO PERÍODO ORDINARIO DE
SESIONES
Del 19 al 21 de noviembre de 2008
Santiago, Chile

OEA/Ser.L/XIV.2.44
CICAD/doc.1692/08
17 noviembre 2008
Original: inglés

CREACIÓN DE UNA POLÍTICA NACIONAL DE PREVENCIÓN DEL ABUSO DE SUSTANCIAS

ESTRATEGIA NACIONAL ANTIDROGAS: EXPERIENCIA CANADIENSE

Ray Edwards
Director General
Health Canada

SECRETARÍA GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS, WASHINGTON, D.C. 2006

Creación de una política nacional de prevención del abuso de sustancias

Estrategia nacional antidrogas: experiencia canadiense

Presentación ante el 44° Período Ordinario de Sesiones de la **CICAD**
Del 19 al 21 noviembre de 2008

Ray Edwards
Director General
Health Canada



Contexto- Tendencias e inquietudes canadienses

- Abuso de sustancias entre la juventud:
 - § Los índices de uso ilícito de drogas son mayores entre la juventud que en la población general;
 - § La edad promedio en que los jóvenes canadienses comienzan a experimentar con drogas es cada vez menor;
 - § Las denuncias de incidentes relacionados con delitos relativos a drogas que involucran a jóvenes han ido en aumento; y
 - § Existen vacíos en relación con el conocimiento de la juventud en cuanto al daño provocado por las drogas y con la capacidad de los gobiernos para satisfacer las necesidades de tratamiento de los jóvenes adictos.
- La producción y distribución de marihuana y drogas sintéticas, el surgimiento de laboratorios de cultivo de marihuana y los laboratorios clandestinos en los vecindarios residenciales, así como la desviación de precursores químicos, han sido identificados como problemas inquietantes para Canadá.



Visión General de la Estrategia Nacional Antidrogas

Adopción de medidas contra las drogas ilícitas para contener el aumento de la oferta y la demanda

Plan de acción para la prevención

Problemas: el aumento de los delitos juveniles ligados a las drogas; el incremento del abuso de sustancias entre los jóvenes; y el uso de drogas por parte de la juventud son las inquietudes prioritarias proclamadas por las comunidades al RCMP.

Actividades: campañas mediáticas, iniciativas de prevención a la comunidad enfocadas a la juventud con participación de los padres

Poblaciones meta: jóvenes en riesgo de involucrarse con drogas (incluidos jóvenes aborígenes); comunidades

Soluciones: efectuar "elecciones inteligentes"; las comunidades están menos afectadas por el uso de drogas ilícitas por parte de los jóvenes

Plan de acción para el tratamiento

Problemas: falta de capacidad de tratamiento para aquéllos que plantean un riesgo para la comunidad; falta de nuevos enfoques específicos contra la droga, innovadores (como tribunales antidrogas) y/o culturalmente relevantes

Actividades: opciones de derivación/ tratamiento para los delincuentes con problemas de drogas; provisión de recursos/tratamiento para individuos que representan un riesgo; tratamientos para la comunidad

Poblaciones meta: jóvenes, delincuentes, comunidades afectadas por la droga, como el Downtown Eastside de Vancouver y algunas comunidades 1st Nation e Inuit

Soluciones: mayor capacidad y enfoques oportunos, innovadores y eficaces para tratar y rehabilitar a quienes representan un riesgo para ellos mismos y la

Plan de acción para la ejecución de la ley

Problemas: producción y distribución ilícita de marihuana y drogas sintéticas, y desviación de precursores químicos; suficiencia de penas por delitos graves ligados a las drogas

Actividades: MMPs; ejecución proactiva de las leyes, por ejemplo, laboratorios de cultivo de marihuana, laboratorios clandestinos, crimen organizado; mayor capacidad de los inspectores de Health Canada (HC)

Poblaciones meta: criminales organizados y otros que sacan provecho de la producción y distribución de drogas, lo que pone en peligro a la juventud y las comunidades

Soluciones: penas duras y adecuadas contra los delitos graves ligados a las drogas; menor producción y distribución de marihuana y drogas

Mayor esfuerzo a nivel nacional

Estrategia comunicacional coordinada

Comunidades más seguras y más sanas



5

Plan de acción para la prevención – enfoque interdepartamental

- Campaña mediática masiva a nivel nacional a lo largo de los años para desmotivar el consumo de drogas en la población joven (Ministerio de Salud de Canadá).
- Recursos y herramientas para la prevención del uso de estupefacientes (Ministerio de Salud de Canadá y RCMP).
- Estrategias, programas y servicios de prevención comunitarios enfocados a la juventud y a las poblaciones vulnerables (Ministerio de Salud de Canadá, RCMP, Ministerio de Seguridad Pública, Ministerio de Justicia).
- Nueva estrategia de prevención para la juventud canadiense (Centro Canadiense contra el Abuso de Sustancias)
- Asistencia a las comunidades afectadas por el crimen relacionado con las drogas (Ministerio de Seguridad Pública y RCMP).



6

Principios que sostienen nuestro trabajo

- Alianzas multisectoriales
- Amplia gama de pruebas
- Comunicación abierta, así como funciones y responsabilidades claras
- El enfoque de “ley pareja no es dura” es ineficaz
- Resultados y consecuencias sostenibles y dimensionables



7

Funciones de los socios

Función del gobierno federal:

- Función primordial en la creación de alianzas en todos los sectores, investigación, vigilancia, desarrollo de políticas, generación e intercambio de conocimientos, así como provisión de recursos a las comunidades para la implementación de actividades en terreno.
- Responsable de la ejecución, el cumplimiento y la reglamentación ligadas a la Ley de Control de Drogas y Sustancias de Canadá (*Controlled Drugs and Substances Act*), la cual contiene toda nuestra legislación nacional ligada a estupefacientes.

Función de provincias/territorios:

- Las provincias y los territorios son responsables principalmente de proporcionar servicios de tratamiento y también participan en los esfuerzos de prevención en sus jurisdicciones. Las agencias de ejecución de leyes se encuentran, en su mayoría, en los municipios y las provincias.

Función de las organizaciones no gubernamentales (ONG):

- Las ONG a mayor escala, tales como el Centro Canadiense para el Abuso de Sustancias (CCSA), llevan a cabo actividades a nivel nacional, incluidas investigaciones, recopilación de mejores prácticas, etc. Las ONG más pequeñas, como los grupos comunitarios y colegios, entregan programas comunitarios.



8

Cómo trabajamos con nuestros socios

- Comités F/P/T (federales, provinciales y territoriales) fundados y dirigidos por el gobierno federal (justicia, salud, prevención del crimen).
- El CCSA forma parte de la estrategia gubernamental antidrogas y trabaja como enlace en representación del gobierno federal en sus relaciones con las ONG.
- Inclusión de las provincias y territorios en las actividades nacionales clave. Por ejemplo, la vigilancia y la recolección de datos.
- Subvenciones y aportes a los comités provinciales y territoriales (P/T) y las ONG para la prevención y el tratamiento con el objeto de que el gobierno federal tenga presencia en terreno.
- Consultas a los grupos de interés para el desarrollo de políticas, programas, normas, educación pública, etc.



9

Medidas a seguir en el futuro – ¿hacia dónde orientarse?

- § Mayor enfoque en las alianzas, pruebas y experiencias internacionales para impulsar nuestras propias políticas de prevención nacional.
- § Mayor enfoque en los factores socio-económicos subyacentes que llevan al abuso de sustancias (como pobreza y violencia intrafamiliar).
- § Enfocar los esfuerzos de prevención por sustancia y subpoblación (enfoque proyectado) con componentes de evaluación para determinar la eficacia de estos enfoques.
- § Establecer estándares nacionales en torno a la prevención en las escuelas, que serán utilizados por todos los comités provinciales y territoriales (PT).



10