



17th St. & Constitution Avenue N.W.  
Washington, D.C. 20006  
United States of America

Organization of American States

P. 202.458.3000  
[www.oas.org](http://www.oas.org)

COMISION INTERAMERICANA PARA EL  
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS  
**CICAD**

Secretaría de Seguridad Multidimensional

CUADRAGÉSIMO SÉPTIMO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES  
Del 3 al 5 de mayo de 2010  
Washington, DC

OEA/Ser.L/XIV.2.47  
CICAD/doc.1794/10  
29 abril 2010  
Original: Español

PLAN NACIONAL DE CONSOLIDACION MACARENA  
CENTRO DE COORDINACION Y ACCION INTEGRAL  
COLOMBIA



Libertad y Orden

**Presidencia**  
República de Colombia

**CCAI**

Centro de Coordinación  
de Acción Integral



## PLAN NACIONAL DE CONSOLIDACIÓN

**CCAI**

Centro de Coordinación  
de Acción Integral



## ÍNDICE

1. El Plan Nacional de Consolidación
2. Operatividad
3. Avances
4. Plan Regional de Consolidación de La Macarena



**1. El Plan Nacional de Consolidación**

**CCAI**  
Centro de Coordinación  
de Acción Integral

**CONOLIDACIÓN SOSTENIBLE**

**Acción Social**  
Presidencia  
República de Colombia  
Agencia Presidencial para la Acción Social  
y la Cooperación Internacional

**Libertad y Orden**  
Ministerio de Defensa Nacional  
República de Colombia

**Libertad y Orden**  
Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

**COMANDO GENERAL**  
FUERZAS MILITARES

**Libertad y Orden**  
Ministerio de Educación Nacional  
República de Colombia

**REGISTRADURÍA**  
NACIONAL DEL ESTADO CIVIL

**SENA**  
SERVICIO NACIONAL  
DE APRENDIZAJE

**COLDEPORTES**  
COMANDO EN JEFE FUERZAS ARMADAS  
REPUBLICANAS

**DNP**  
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

**Libertad y Orden**  
Ministerio de Transporte  
República de Colombia

**Libertad y Orden**  
Ministerio de Ambiente,  
Vivienda y Desarrollo Territorial  
República de Colombia

**Libertad y Orden**  
Ministerio de Minas  
y Energía  
República de Colombia

**Libertad y Orden**  
Ministerio del Interior y de Justicia  
República de Colombia

**Libertad y Orden**  
Ministerio de Cultura  
República de Colombia

**Libertad y Orden**  
Departamento Administrativo de Seguridad  
República de Colombia

**Ministerio de Comercio,  
Industria y Turismo**  
República de Colombia

**Ministerio de Tecnologías de la  
Información y las Comunicaciones**  
República de Colombia  
www.mincit.gov.co

**FISCALIA**  
MINISTERIO DE ECONOMÍA

**incoder**  
Instituto colombiano  
de desarrollo rural

**Libertad y Orden**  
Oficina de Alto  
Comando para la Paz  
República de Colombia

**ENTIDADES PERMANENTES**

**ENTIDADES ENLACES**

## ANTECEDENTES

•**2004:** Creación CCAI, definición de metodologías básicas, focalización territorial inicial.

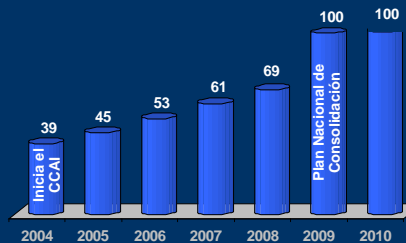
•**2005-2006:** Intervenciones bajo modelo de padrinos y delegados. Enfoque "Herramientas de Equidad".

•**2007:** Enfoque de "Recuperación Social del Territorio". Inicio de ejercicio de análisis y diseño "Salto Estratégico"

•**2008:** Finalización y aprobación del "Plan Nacional de Consolidación-PNC". Consolidación del modelo Macarena.

•**2009:** Reorganización institucional para la implementación del PNC. **Directiva presidencial 01**. Implementación.

*Número de municipios focalizados por la estrategia*



100 municipios : 2400 veredas

## Plan Nacional de Consolidación

*“Colombia continua la lucha por la confianza de cada ciudadano para vivir, trabajar, emprender, estudiar, ser feliz en la Patria. Confianza sustentada en seguridad democrática, seguridad a la inversión con responsabilidad social y construcción de cohesión social”.*

*Presidente de la República Álvaro Uribe  
24 de septiembre de 2008, ante la versión 63 de la Asamblea General de la ONU*

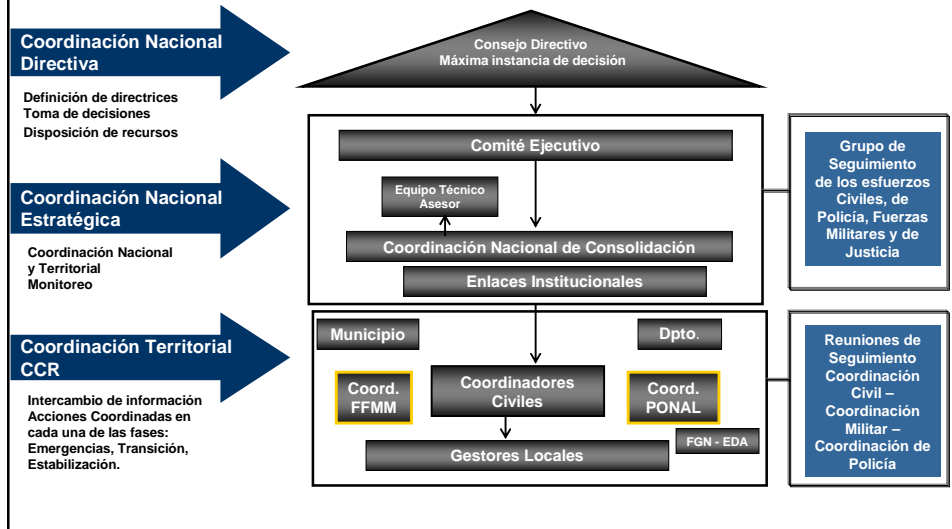
## Plan Nacional de Consolidación

El Gobierno Nacional, se concentró durante año y medio, en diseñar un mecanismo dirigido a consolidar sostenible e irreversiblemente todo el territorio nacional.

Como resultado se definió el Plan Nacional de Consolidación como *un proceso coordinado, progresivo e irreversible, por medio del cual se garantiza de manera sostenible un ambiente de seguridad y paz que permita el fortalecimiento de las instituciones democráticas, en beneficio del libre ejercicio de los derechos ciudadanos y que propicie el desarrollo humano de los habitantes del territorio.*

Se emite Directiva Presidencia de Consolidación No 01, marzo de 2009

## Operatividad (Estructura General)



## REGIONES FOCALIZADAS

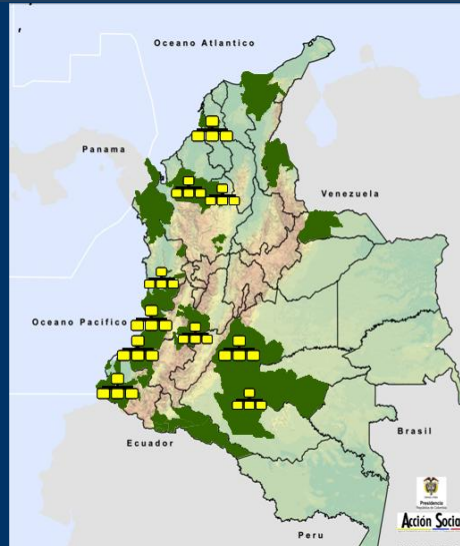
### Criterios de Focalización:

•Centros de gravedad de la amenaza del terrorismo el narcotráfico y sus interconexiones

•Vulneración de los Derechos Humanos e infracciones al DIH

•Débil presencia institucional del Estado

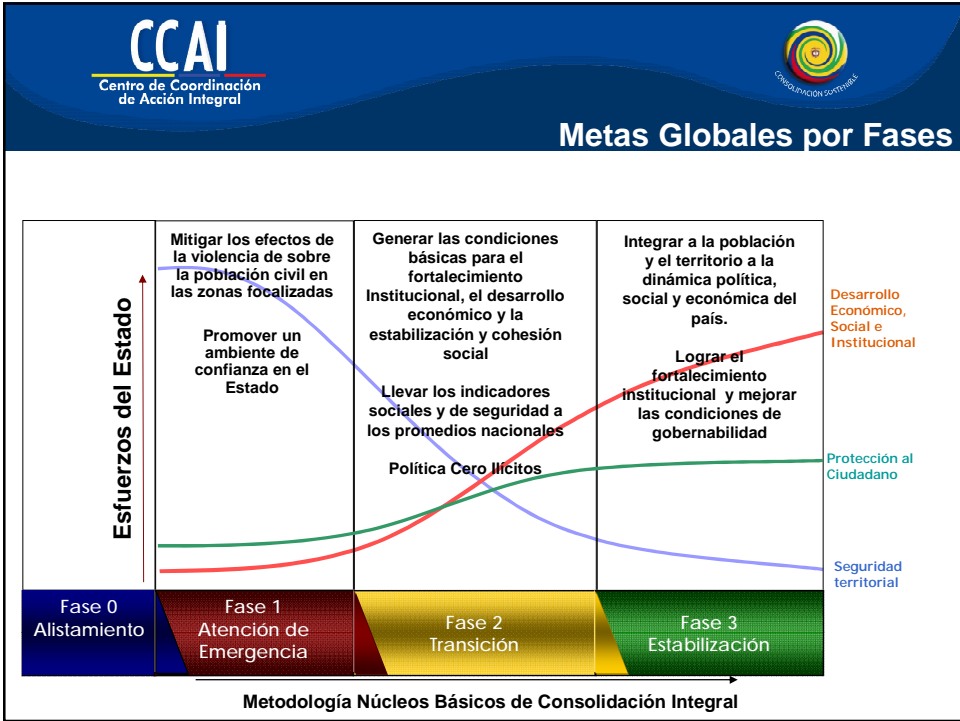
•Presencia de Cultivos ilícitos



1. Nariño (Pacífico)
2. Cauca (Pacífico)
3. Valle (Pacífico)
4. Sur del Chocó (Pacífico)
5. Río Caguán
6. Macarena
7. Cordillera Central
8. Oriente Antioqueño
9. Bajo Cauca
10. Sur de Córdoba
11. Montes de María
12. Sierra Nevada de Santa Marta
13. Putumayo
14. Arauca
15. Catatumbo

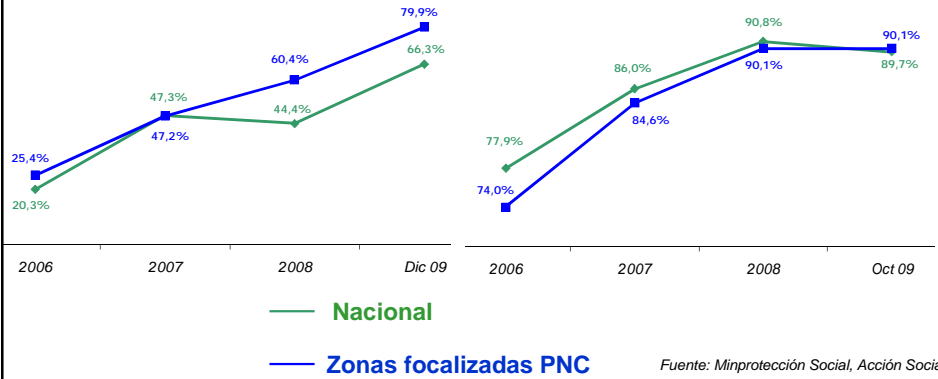


## 2. Operatividad



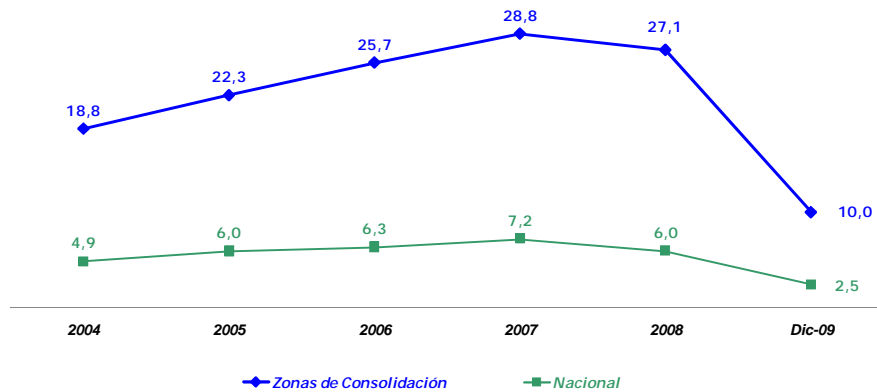
**FAMILIAS EN ACCIÓN**

**SALUD – COBERTURA RÉGIMEN  
SUBSIDIADO**



**Desplazamiento Expulsión**

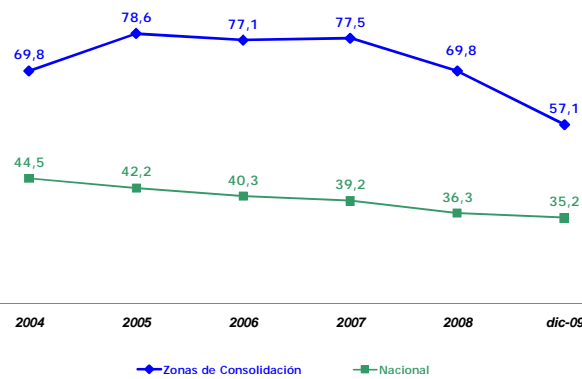
(X 1.000 hab.)





**Homicidios**

(X 100.000 hab.)



Fuente: Observatorio de DDHH Vicepresidencia

**RESULTADOS Y AVANCES** *Familias Guardabosques nivel nacional*

- Hectáreas Libres de cultivos ilícitos durante la intervención del Programa: **3.876.687,73**
- Familias con Proyectos Productivos de línea: 50.699
- Familias Indígenas: 10.823
- Familias afrocolombianas : 6.988
- Número de departamentos : 24
- Número de municipios: 128
- **Total familias : 121.125**

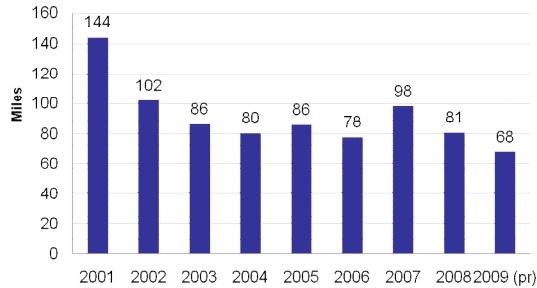


**Intervención en la región de la Macarena:**

- Área intervenida PFGB: 185.561 hectáreas
- Puerto Rico, Meta: 374 familias
- Vista Hermosa, Meta: 452 familias

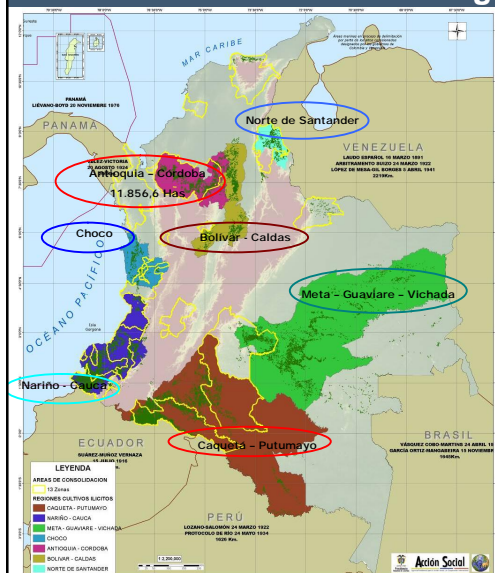
## Cultivos Ilícitos

Número de hectáreas de coca detectadas (2001-2009 Nacional)



Source: SIMCI; (pr)= Preliminary information

## Estrategia contra cultivos ilícitos 2010



### I. Zonas Libres de Ilícitos:

- § Plan Piloto Nudo de Paramillo: Sur de Córdoba, Bajo Cauca Antioqueño y Sureste Antioqueño
- § Plan de Consolidación Integral de la Macarena - Meta

### II. Zonas de Contención:

- § Antioquia - Córdoba
- § Bolívar - Caldas
- § Chocó
- § Nariño - Cauca
- § Caquetá - Putumayo
- § Norte de Santander
- § Meta - Guaviare - Vichada

### I. Consolidación de departamentos de baja densidad

- Cundinamarca
- La Guajira
- Boyacá
- Magdalena
- Guainía
- Cesar
- Caldas
- Arauca
- Vaupés
- Amazonas

**Meta:**  
**80.000 Has.**

## Avances globales de nueva inversión PNC 2009

**ANTECEDENTES – NUEVA INVERSIÓN 04-08\*:** **US \$ 470.730.263**

INVERSIÓN PNC POR LINEAS ESTRATEGICAS DE CONSOLIDACIÓN-APROPIACIÓN 2009			
LINEA ESTRATÉGICA DE CONSOLIDACIÓN	EJECUTADO 2009	EN EJECUCIÓN ACTUAL	TOTAL
Atención Humanitaria de Emergencia	\$ 2.694.076.000	\$ 6.174.989.342	\$ 8.869.065.342
Desarrollo Económico	\$ 28.352.238.661	\$ 204.280.190.526	\$ 232.632.429.187
Desarrollo Social	\$ 44.642.441.906	\$ 160.348.285.553	\$ 204.990.727.459
Gobernabilidad	\$ 5.635.749.919	\$ 2.783.359.063	\$ 8.419.108.982
Justicia y Seguridad	\$ 10.400.000.000	\$ 3.981.000.000	\$ 14.381.000.000
Ordenamiento de la Propiedad	\$ 2.124.933.594	\$ 799.000.000	\$ 2.923.933.594
<b>TOTAL</b>	<b>\$ 93.849.440.081</b>	<b>\$ 378.366.824.484</b>	<b>\$ 472.216.264.565</b>

**US\$ 248.534.876**

*Fuente: Reporte de los Centros de Coordinación Regionales de nuevas inversiones gestionadas o apoyadas a través de la estrategia*



### 4. Plan Regional de Consolidación de La Macarena

Camatxagua, el Guardián de la Sabana, San Juan de Arama

## CONTEXTO Y ANTECEDENTES

El CCAI focalizó la zona en el año 2007

CRITERIOS DE FOCALIZACIÓN	ENFOQUES	RESULTADOS
<p><b>Para las FARC tiene:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Alto valor estratégico / operacional</li> <li>Alto valor simbólico / histórico</li> <li>Alto valor económico / logístico</li> </ul> <p><b>Desde el punto de vista del Estado:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Es operativamente <i>recuperable</i></li> <li>Es posible lograr resultados de <b>impacto en un tiempo razonable</b></li> <li>Es una zona <b>consolidable</b></li> <li>Convergen y se pueden alinear diferentes fuentes de recursos</li> </ul>	<p>Recuperación de Seguridad territorial</p>	<p>Todas las cabeceras municipales y 52% de las veredas están en transición o en consolidación</p>
	<p>Protección Ciudadana</p>	<p>Presencia policial y judicial en las 6 cabeceras municipales y dos Inspecciones de policía; Establecida una EDA.</p>
	<p>Desarrollo económico y social</p>	<p>42 proyectos de vías terciarias; 515 proyectos de pequeña infraestructura social y de dotación (\$22 mil millones); 148 proyectos económicos y 5.706 familias vinculadas (\$17 mil millones); más de 38 mil hectáreas de cultivos lícitos sembradas; CERES en San Juan de Arama</p>
		<p>Total nueva inversión a 2008 \$ 167.986 millones – U\$ 93 millones</p>

## ENFOQUES DEL PLAN

### Líneas de Acción principales

#### 1. Protección ciudadana

Lograr la presencia permanente de la institucionalidad pública para la protección ciudadana (Policía y Justicia).

#### 2. Erradicación de cultivos ilícitos

Consolidar la zona de La Macarena como una región libre de cultivos ilícitos

#### 3. Acciones de transición

Acelerar la dinámica de consolidación del territorio, priorizando y atendiendo necesidades inmediatas.

#### 4. Desarrollo institucional, ciudadanía y gobernabilidad

Fortalecer capacidades y competencias técnicas y administrativas de las entidades públicas municipales y la participación ciudadana en el ejercicio del control social y político de la gestión.

#### 5. Ordenamiento territorial y derechos de propiedad

Avanzar en la recuperación sostenible de los parques naturales, lograr la clarificación de competencias institucionales sobre ordenamiento territorial y ambiental y dar un salto fundamental en la titulación y clarificación de los derechos de propiedad sobre terrenos baldíos productivos.

**ENFOQUES DEL PLAN**

*Líneas de Acción principales*

**6. Infraestructura básica y conectividad**

Desarrollar la infraestructura básica para lograr un gran impacto económico y social en el corto plazo y desencadenar nuevos procesos de integración en el futuro.

**7. Desarrollo social**

Articular la oferta nacional, departamental y municipal de bienes y servicios de carácter social para atender a la población: educación, salud, seguridad social y vivienda

**8. Desarrollo económico**

Impulsar dinámicas productivas en las zonas de consolidación para conseguir que la región retome la ruta de desarrollo perdida como consecuencia del predominio de la economía ilegal

**9. Estrategia de comunicaciones**

Promover en la comunidad principios y valores como participación, legalidad, democracia y convivencia y brindar información consistente y oportuna

**10. Prevención de reclutamiento forzado**

Crear y fortalecer las capacidades locales para prevenir el reclutamiento forzado especialmente de menores

**ENFOQUES DEL PLAN**

*Proyecto Movilizador*

**REGION LIBRE DE CULTIVOS  
ILÍCITOS**



**1. Cero ilícitos**

**2. Evitar resiembra y  
minimizar riesgos**

**3. Implementación de planes  
de transición**

**4. Evitar el desplazamiento  
de excocaleros**

**METAS PRINCIPALES FIJADAS:**

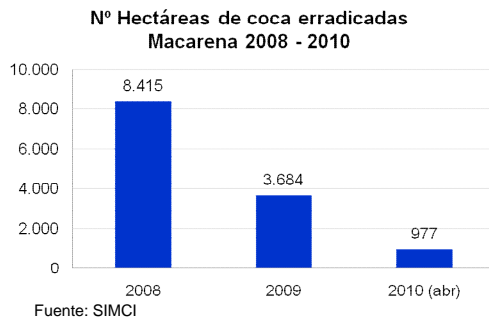
- **En 2010 la región está libre de cultivos ilícitos**
- **No menos de 3.500 familias vinculadas a planes de transición a la economía lícita**
- **Firmados acuerdos de transición con no menos de 60 JAC veredales**

## RESULTADOS Y AVANCES

### Alineación con cooperación internacional

- USAID/ OTI apoya al PCIM (Programas Colombia Responde, Progreso, Planes de transición, en generación de ingreso e infraestructura social básica) - U\$17 millones
- Actualmente la embajada del Reino de los Países Bajos apoya al PCIM para la puesta en marcha de planes de transición para 1.503 familias de los municipios de Vista Hermosa y Puerto Rico por valor de U\$ 2.2 millones
- Se está gestionando una II Fase de apoyo por parte de la embajada del Reino de los Países Bajos
- Con el Ministerio de Relaciones Exteriores de Alemania se están gestionando recursos para una nueva fase de planes e transición por valor de €500 mil EUROS

## NÚMERO DE HECTÁREAS ERRADICADAS EN LA MACARENA



- 12.806 hectáreas erradicadas en La Macarena entre 2008 y 2010 (abr).
- En 2008 SIMCI reportó una disminución en el área de cultivos ilícitos del 63% en los municipios focalizados por el PNC en La Macarena .

**CCAI**

Centro de Coordinación  
de Acción Integral



CONVOLUCIÓN SOSTENIBLE



¡MUCHAS GRACIAS!