

APLICACIÓN Y USO DE LA CONTABILIDAD REGULATORIA

La XIII Reunión del Comité Consultivo Permanente I: Telecomunicaciones,

CONSIDERANDO:

- a) El nuevo mandato recibido de la IV Asamblea de la CITEL, aprobado por Resolución CITEL RES. 55 (IV-06);
- b) Que el CCP.I actúa como comité asesor en Telecomunicaciones de la CITEL en materia de nuevas cuestiones de política, de regulación y de asuntos económicos planteadas por la rápida evolución de las telecomunicaciones;
- c) La nueva estructura del CCP.I, los mandatos y términos de referencia de los Grupos de Trabajo aprobados por Resolución CCP.I/RES. 104 (IX-06), en especial el Grupo de Trabajo sobre consideraciones de política y regulación (GTPC);
- d) Que el mandato del Grupo Relator sobre Aspectos Económicos de las Telecomunicaciones del GTPC del CCP.I, es desarrollar estudios sobre los aspectos económicos y principios de tarifas de los servicios de telecomunicaciones y examinar la necesidad de mecanismos nuevos o adaptados de cobros y contabilidad para el suministro de dichos servicios en la Región,

RECONOCIENDO:

- a) Que para los entes reguladores y de control resulta de fundamental importancia contar con herramientas de regulación económica en pos de sus objetivos;
- b) Que entre dichos objetivos deben destacarse, promover el desarrollo del mercado de telecomunicaciones en un ambiente de competencia, proteger a los usuarios, y disponer de una base de datos confiable, de fácil manejo y estructurada sobre criterios comunes para contribuir a determinar por ejemplo, medidas para evitar la existencia de prácticas anticompetitivas y/o la existencia de subvenciones cruzadas;
- c) Que la Contabilidad Regulatoria se orienta, a separar ingresos, costos y gastos del prestador de servicios, estrictamente relacionados con las actividades reguladas de los relacionados con prestaciones asociadas y servicios no regulados;
- d) Que en ese sentido, resulta necesario contar con información relevante, homogénea y transparente para que las Administraciones puedan legislar en función de sus necesidades y particularidades,

TENIENDO EN CUENTA:

- a) El cuestionario sobre Contabilidad Regulatoria circulado a las Administraciones de los Estados miembros de la CITEL, a los fines de recabar información sobre aspectos jurídicos,

¹ CCP.I-TEL/doc. 1550/08

económicos y contables que emergen en el marco de la prestación de los servicios de telecomunicaciones en la región CCP.I/DEC.61 (XI-07);

b) La creación de la Carpeta Técnica sobre Casos Prácticos de Aplicación y Uso de la Contabilidad Regulatoria, a fin de proporcionar información actualizada de consulta a los países de la región CCP.I/RES.122 (XI -07),

TENIENDO EN CUENTA ADEMAS:

Que a los efectos anteriormente citados, resulta de suma utilidad contar en el marco de la CITEL, con lineamientos generales y pautas comunes en relación a regulación económica, especialmente respecto a la disposición de un sistema de Contabilidad Regulatoria,

RECOMIENDA:

Que las Administraciones de los Estados miembros de la CITEL donde sea pertinente una regulación basada en costos, tomen en consideración los lineamientos generales descritos en anexo, para la elaboración de un sistema de Contabilidad Regulatoria en el marco de sus respectivas legislaciones nacionales.

SOLICITA:

Al Secretario Ejecutivo de la CITEL que distribuya la Recomendación a todas las Administraciones de los Estados Miembros y Miembros Asociados de la CITEL.

ANEXO A LA RECOMENDACION CCP.I/REC. 3 (XIII-08)

PROPUESTA DE LINEAMIENTOS GENERALES PARA UN SISTEMA DE CONTABILIDAD REGULATORIA

Los lineamientos generales básicos propuestos para un Sistema de Contabilidad Regulatoria, para los Estados miembros de la CITEL donde es pertinente una regulación basada en costos, son los siguientes:

- Debe basarse en la definición de principios simples, transparentes y concisos;
- Todos los requerimientos regulatorios deberán considerar si un proveedor tiene o no poder de mercado, cubriendo sólo esas áreas donde se necesitan los datos para atender las necesidades del objetivo de política establecida, de manera tal de no transformarse en una carga administrativa, en especial para los proveedores sin poder de mercado.
- Los prestadores de Servicios de Telecomunicaciones deben aportar información de tipo económica, contable y financiera y datos de uso;
- Se debe lograr un conjunto uniforme de criterios de identificación, valoración e imputación de cuentas o partidas dentro de cada país;
- Debe contar con una clara desagregación de los ingresos y egresos, costos y gastos, entre actividades reguladas y no reguladas desarrolladas por cada prestador de servicios;

- En sus diferentes etapas de diseño, implementación y gestión, un sistema de Contabilidad Regulatoria debe contemplar metodologías orientadas a costos, con el mayor grado de desagregación posible, en orden a propiciar la fijación de precios/tarifas eficientes de los servicios;
- Básicamente, el sistema debe contar con:
 - Un Plan y Manual de Cuentas, indicando sus equivalencias con el sistema de contabilidad de cada prestador, en donde las divisiones de cuentas serán establecidas en función de los objetivos regulatorios;
 - Un Manual de Asignación de Ingresos y Costos que contemplen los criterios que determine el regulador, entre ellos: desagregación de los Ingresos y Egresos, Costos y Gastos, determinados por tipo de servicio, actividad, procesos y rubros, atendiendo los principios de causalidad de costos y todo ello sobre una base objetiva.
 - Manuales de uso y aplicación de la información que integra y produce un Sistema de Contabilidad Regulatoria.

